



저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



비영리. 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



변경금지. 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

경 제 학 석 사 학 위 논 문

중국 대졸자 노동시장의 실태와
취업정책에 관한 연구



2014년 2월

부 경 대 학 교 대 학 원

경 제 학 과

동 방 결

경 제 학 석 사 학 위 논 문

중국 대졸자 노동시장의 실태와 취업정책에 관한 연구

지도교수 류 장 수

이 논문을 경제학석사 학위논문으로 제출함.

2014년 2월

부 경 대 학 교 대 학 원

경 제 학 과

동 방 결

동방걸의 경제학석사 학위논문을 인준함.

2014년 2월



주심 경제학박사 서석홍 (인)

위원 경제학박사 김종호 (인)

위원 경제학박사 류장수 (인)

목 차

abstract

제1장 머리말	1
제1절 연구의 배경과 목적	1
제2절 연구의 내용과 논문의 구성	2
제2장 중국의 대졸자 노동시장	4
제1절 중국 노동시장의 현황 및 특성	4
1. 노동시장 총괄	4
2. 산업별 노동시장의 현황 및 특성	6
3. 연령별·교육수준별 노동시장의 현황 및 특성	9
제2절 중국 대졸자 노동시장의 현황 및 특성	11
1. 대졸자 노동시장의 현황	11
2. 대졸자 노동시장의 특성 및 요인	13
제3장 중국의 대졸자 취업정책	23
제1절 대졸자 취업정책의 실시 배경	23
1. 국가계획 중심의 대졸자 취업정책	23
2. 시장수요 중심의 대졸자 취업정책	25
제2절 대졸자 취업정책의 주요내용과 현황	26
1. 대졸자 취업정책의 주요내용	26
2. 대졸자 취업정책의 현황	35

제4장 중국 대졸자 취업정책의 성과와 취업 실태

- 대졸자 창업을 중심으로 45

제1절 대졸자 창업정책의 성과 45

1. 전체 대졸자 창업정책의 성과 45

2. 지역별 대졸자 창업정책의 성과 48

제2절 대졸자 창업의 실태 50

제5장 맺음말 54

참고문헌 57

1. 국내문헌 57

2. 중국문헌 58



표 목차

[표 2-1] 중국노동시장의 전체적 현황	5
[표 2-2] 중국 도시의 노동시장 수요와 공급 상황	6
[표 2-3] 중국 노동시장 산업별 취업상황	7
[표 2-4] 농민공의 출신지역 및 취업지역의 비율	8
[표 2-5] 2013년 2/4분기 중국 노동시장 도시 연령별 노동의 수요와 공급	10
[표 2-6] 2013년 2/4분기 중국 노동시장 도시 교육수준별 수요와 공급	10
[표 2-7] 2009년~2012년 중국 대졸자 전체 취업 현황	11
[표 2-8] 2012년 중국의 대학교육과 학교 규모	16
[표 2-9] 2009년 지역 간 대졸자의 이동 상황	18
[표 2-10] 2013년 중국 대졸자의 근로계약서 체결률	20
[표 3-1] 중국의 대학교 학생 상황	23
[표 3-2] 중국 대졸자 취업촉진정책 시스템	27
[표 3-3] 2010~2012 대학생 졸업 이후의 유형	28
[표 3-4] 2010~2012 취업된 대졸자의 취업처	29
[표 3-5] 자주적 창업정책 주요내용	31
[표 3-6] 중국 대졸자 취업견습(見習) 정책 주요 내용	32
[표 3-7] 촌관(村官)계획 과 삼지일부(三支一扶)계획	33
[표 3-8] 장쑤성 2009~2011 대졸자 취업견습(見習) 계획	38
[표 3-9] 기업은 채용방식에 따라 발생비용의 비교	40
[표 3-10] 대학생 촌관(村官)계획의 절차적인 실시방식	42
[표 4-1] 2007년~2009년 졸업 당해 창업자의 3년 후 취업동향(본과)	47
[표 4-2] 2007년~2009년 졸업 당해 창업자의 3년 후 취업동향(전과)	48
[표 4-3] 2008-2012년 졸업생 창업의 자금 출처(본과)	51

[표 4-4] 2008-2012년 졸업생 창업의 자금 출처(전과)	51
[표 4-5] 2008-2012년 졸업생 창업의 동기 분포(본과)	52
[표 4-6] 2008-2012년 졸업생 창업의 동기 분포(전과)	52
[표 4-7] 졸업 3년 후 창업하는 대학생의 졸업 6개월 후 동향분포(본과)	53
[표 4-8] 졸업 6개월 후 창업하는 대학생의 3년 후 취업동향분포(본과) ..	53

그림 목차

[그림 2-1] 중국의 도시화 과정에서의 외래인구의 영향력	8
[그림 2-2] 1999년 입학정원 확대 이후 중국 대졸자의 변화추세	13
[그림 2-3] 도시등급별 대졸자의 취업 분포	14
[그림 2-4] 도시등급별 대졸자의 평균월급 변화	14
[그림 2-5] 2009년~2012년 경제 지역별 본과 대졸자의 취업분포	15
[그림 2-6] 중국 ‘211 대학’의 분포	17
[그림 2-7] 최근 5년간 교육 수준별 대학교 졸업생의 월급 변화	17
[그림 2-8] 최근 5년간 경제지역별 중국 대졸자의 평균월급	19
[그림 2-9] 2010년~2012년 당해 대졸자 직업과 대학전공교육 관련성	21
[그림 2-10] 2012년 대졸자의 비전공 직종 종사 사유	22
[그림 4-1] 중국 당해 대졸자 창업의 비율	46
[그림 4-2] 2009-2012년 각 경제지역 졸업생 창업 비율(본과)	49
[그림 4-3] 2009-2012년 각 경제지역 졸업생 창업 비율(전과)	49
[그림 4-4] 2012년 대학생 창업의 결정에 영향 미치는 요소	50
[그림 4-5] 2007-2009 졸업3년 후 창업한 대학생 월급(본과 및 전과) ...	54

A Study on the Labor Market Situation and the Employment Policies of
College Graduates in China

Fang Jie Dong

Department of Economics, The Graduate School,
Pukyong National University

Abstract

Since the Chinese government's decision to expand university enrollment in 1999, the number of college graduates in China increased sharply, by nearly 3 million, and reached 7 million in 2013. Slow growth rate of Chinese economy since the global financial crisis resulted in an oversupply of college-educated labor force. In response to the imbalance in the labor market for college graduates, the Chinese government developed and implemented employment policies. This paper investigates the labor market condition of college graduates in China and the effect of employment policies to raise employment rate of college graduates.

Firstly, the main problem of job markets for college graduates in China is structural unemployment, a mismatch between the supply of and the demand for college graduates. More specifically, many of college graduates in China desire to work in the metropolitan areas such as cities located on the eastern coast of the country, while jobs for new college graduates in those areas are not large enough to meet the supply. In addition, Chinese college education is believed to fail to provide all of its graduates with basic skills that are required to meet job market's need. A mismatch between college graduates skill and job markets need aggravates unemployment or underemployment of college graduates in China even further.

Secondly, in order to resolve college graduates' unemployment, the Chinese government has implemented two different types of labor market policies. One is to eliminate barriers to employment market intelligence, help college students into the company for full employment. The other is to alleviate regional differences, guide students to relatively backward economic development of grass-roots employment.

Last, but not least, promotion policy for the college graduate start-ups inspired college graduates with entrepreneurship such that many of college students in China regarded the start-up as an alternative to traditional employment. In particular, community college graduates, who are suffering more from unemployment, are more likely to be self-employed to improve their economic conditions. However, there seems to be much room for improvement in the promotion policy for the college graduate start-ups. The unemployment or underemployment of college graduate caused by structural mismatch in the Chinese labor market could be alleviated by increasing public funding and supports for start-ups.

Key words: Chinese college graduates' labor market, employment policy, the basic unit employment, college students entrepreneurship.

제1장 머리말

제1절 연구의 배경과 목적

1999년 이래로 중국대학의 입학정원이 대폭 늘어남에 따라 대졸자는 급증했다. 늘어난 중국 대졸자의 수는 2013년에 약 700만 명으로 큰 규모였으며, 이는 1999년과 비교했을 때 8배에 이른다. 그러므로 중국 대졸자 취업문제는 시간이 지남에 따라 더욱 더 치열하고 두드러지는 사회현상으로 부각되고 있는 실정이다. 이때 중국정부는 대졸자 취업 문제를 해결하기 위한 적극적인 여러 정책 수단을 펼쳐 대졸자 노동시장에 개입해 왔다.

그동안 사용한 정책적 수단을 열거하면 크게 다음의 세 가지와 같다. 첫째, 취업정보의 비대칭을 해소시키기 위해 취업공공서비스를 강조한다. 둘째, 취업촉진을 위해 대졸자 노동에 관한 공급자와 수요자에 영향을 준다. 셋째, 노동시장의 환경을 개선하기 위해 시장 법칙에 영향을 미친다. 이러한 수단들을 통하여 대졸자 취업정책시스템이 구성된다.

취업정책을 실시하는 근본적인 목적은 취업 문제의 해결에서 찾을 수 있다. 이에 따라 중국 대졸자 취업정책에 관한 연구는 과거의 어떠한 정책 시행 이후에 나타난 대졸자의 취업결과와 효과에 대한 관찰을 하는 것에 의미 있을 것이다. 그러나 정책의 결과, 효과 분석에 대한 체계적인 연구가 부족한 실정임을 고려하여 본 연구에서는 중국 대졸자 노동시장의 현황과 중국 대졸자 정책 하에서 실제로 나타난 취업정책의 효과에 대해 살펴본다.

중국 정부는 2009년 처음으로 대졸자취업정책체계에 관한 구상을 발표했다. 같은 해 Mycos연구원이라는 조사전문민간기관에서도 대졸자 취업실태에 관한 연도조사결과보고서를 해마다 발표하기 시작했다. 이는 중국 정부가 발표하는 대졸자 취업통계의 수치가 불확실한 것이 아니냐는 학계 및 여론의 의문에 상대적으로 신뢰성 높은 자료로 의미가 있다.

실제로 중국 정부기관이 발표한 대졸자 취업데이터의 내용은 양과 질에 있어서 신뢰성이 떨어지는 단점이 있다. 왜냐하면, 중국정부에서의 통계방식은 각 대학교가 본교 대졸자를 대상으로 통계하여 교육부로 보고하는 방식을 기본으로 하는데, 교육부는 보고 받은 통계자료를 바탕으로 다음 해의

각 대학교 입학정원을 정하기 때문이다. 이로 인해 대학교에서 학생 수와 교육경비에 대한 지원을 유지하기 위해 취업률 등의 중요 통계수치를 위조하는 것은 정부당국-각 대학교-대학생 사이에 암묵적 사실이다¹⁾. 이에 학자들은 이러한 정부의 불확실한 통계가 취업정책에 더 나쁜 영향을 미친다고 비판하기까지 한다²⁾.

이러한 배경 하에서 본 논문은 대졸자 취업현황에 대한 전체적 실태를 살펴볼 때 Mycos연구원 등 비정부인 제 3자 통계기관에 발표된 데이터들 활용하여 객관적 관찰결과를 도출하려고 한다. 관찰의 시간대는 중국 대졸자 취업정책체계를 형성된 이래 5년간의 대졸자취업의 실태와 각 주요정책의 현황과 효과를 살펴본다.

제2절 연구의 내용과 논문의 구성

본 연구의 주요내용은 크게 다음과 같다. 첫째, 중국 대졸자 취업실태와 특성에 관한 묘사를 통하여 취업상황에 관한 진단을 내리고, 중국 정부는 어떠한 대책을 세웠는지 살펴볼 것이다. 둘째, 중국정부의 대졸자 취업정책 이후의 실제 취업현황이 어떻게 변했는지 살펴보고, 그 정책이 합당한 것이었는지 그 효과를 분석하고 평가할 것이다.

연구의 세부적인 내용은 다음과 같다. 우선, 산업별, 연령별, 교육수준별로 노동시장의 전체모습에 대해 살펴보고, 대졸자라는 노동력의 특성을 감안하여 대졸자 노동시장에서의 취업 현황과 특성을 살펴볼 것이다. 아울러 중국 정부는 현재 실행하고 있는 대졸자 취업정책에 대하여 검토하고, 중국정부 시행정책의 현실적 근거를 찾아 볼 것이다.

논문의 구성은 다음과 같다. 먼저 제1장은, 연구의 배경과 목적 그리고 연구의 내용과 구성을 소개한다. 제2장은 중국 대졸자 노동시장의 현황과 특성에 대하여 살펴본다. 1절에서 중국 노동시장의 전체모습과 특성과 최근

1) 「统计不透明必遭质疑(读者聚焦·关注高校就业率统计(上))」, 人民日报, 2010.8.10.

<http://society.people.com.cn/GB/41158/12389948.html>

2) 「专家建议:改变高校毕业生就业率统计方式」, 人民網, 2010.8.17.

<http://edu.people.com.cn/GB/12456323.html>

중국 취업문제에서 가장 대두된 두 가지인 농민공과 대졸자의 취업실태를 검토하고, 2절에서 대졸자 노동시장의 전체상황과 문제점을 살펴본다. 특히, 중국 지역별 경제발전과 교육자원의 지역적 분포 차이 하에서 대졸자의 취업특성이 어떻게 달리 나타나는지, 그리고 대학입학정원의 급격한 증가에 따른 대졸자 노동시장의 수요와 공급을 살펴본다.

제3장은 중국 대졸자 취업정책으로, 1절에서 중국개혁개방 이후 대졸자 취업정책을 형성하는 배경을 살펴보고 2009년부터 시행된 대졸자취업정책의 시행이유를 분석한다. 2절에서는 최근 5년 간 중국 정부의 대졸자 취업정책 주요내용을 소개하며, 특히 대표적인 4가지 주요 정책은 자세히 다룬다.

제4장은 중국 대졸자 정책 중 창업정책을 살펴보고 창업정책의 취업효과를 검토한다. 1절에서 중국 대졸자의 전국적 취업정책과 취업효과를 검토하고, 2절에서 중국을 동부, 중부, 서부로 나누어 표본지역을 선정하여 창업의 현황과 정책효과를 검토한다. 마지막으로, 제5장은 본론에서 살펴본 바를 바탕으로 전체 논문내용에 대한 요약과 앞으로 관련 연구에 대한 전망과 본 연구의 한계점을 제시한다.

제2장 중국의 대졸자 노동시장

제1절 중국 노동시장의 현황 및 특성

2013년 9월, 포스트 보도에 따르면 미국 그랜트 소튼 인터내셔널(Grant Thornton International) 컨설팅업체가 세계 50개 나라의 글로벌 역동성 지수(Global Dynamism Index)를 조사한 결과, 2013년 중국은 세계에서 세 번째로 역동적인 국가였다.³⁾ 이는 기업경영환경, 경제성장, 과학기술, 노동력 및 인적 자본, 금융환경의 5개 분야에서 매겨진 점수를 바탕으로 정해진 순위다. 이 중 5개 분야의 하위부문인 중국의 노동력(인적 자본), 경제성장 부문의 역동성 지수 결과는 각각 세계 1, 2위로 특히 더 높게 나타났다.

그러나 이러한 역동성은 시간이 지남에 따라 점차 저하되고 있다. 다음에서 살펴볼 [표 2-1]에서 중국의 경제 성장률이 2008년~2010년 9% 이상에서 2012년 7.8%로 하락한 결과와 중국 노동부에서 발표한 2013년 2/4분기 중국의 경제성장률이 7.6%라는 결과가 이러한 하락추세를 뒷받침한다⁴⁾.

이를 종합하면 중국은 세계에서 가장 활기찬 노동시장을 가지고 있으나 경제의 활기가 점차 감소하면서 노동시장 역시 위축되고 있으며, 이러한 노동시장의 상황은 앞으로의 중국 경제에 많은 영향을 미칠 것이다. 따라서 중국 노동시장의 역동성이 앞으로 지속될 지 아닐 지를 살펴보기 위하여 먼저 구체적인 중국 노동시장의 현황과 특징을 살펴본다.

1. 노동시장 총괄

[표 2-1]을 통하여 노동시장의 전체적 현황을 살펴본다. 중국의 15-64세 노동연령인구는 2010년부터 하락하는 추세를 보이고 있다. 2012년 중국의 15-64세 노동연령인구는 100,403만 명이며 이는 2010년보다 465만 명 감소한 것이다. 이를 통하여 중국의 노동연령인구가 2002년 이래 10년 만에 처음으로 하향추세를 보였음을 확인 할 수 있다⁵⁾. 중국의 노동연령인구 규

3) <http://www.mt.co.kr/view/mtview.php?type=1&no=2013092917158872977&outlink=1>

4) 중국 인력자원 및 사회보장부 사이트

모는 계속 줄어들고 있어 인구 보너스(Demographic Bonus)의 이점은 사라지기 시작할 것으로 전망한다(小川直宏)⁶⁾.

이어서 [표 2-1]에서 중국노동시장의 전체적 취업상황을 살펴보면 다음과 같다. 2012년에는 공식적으로 등록된 전체 취업자 수가 전년대비 26,420만 명에서 26,704만 명으로 284만 명이 증가했으나 도시에서의 취업자 수는 2012년 전년대비 35,914만 명에서 27,102만 명으로 8,812만 명이 감소했다. 이를 통하여 도시에서의 노동력 공급부족 현상이 최근 중국 노동시장의 새로운 특성인 것으로 판단된다.

실업상황을 살펴보자. 2008년의 금융위기의 영향으로 2009년에는 중국의 전체 실업자수가 921만 명으로 전년 대비 35만 명 증가 했으나, 공식적으로 등록된 실업률은 2009년 4.3%에서 2010년 4.1%로 하락하였고, 그 이후에는 실업률이 이 수준을 유지했다. 그러나 중국의 실제 실업상황은 공식실업률 이상의 수준으로 심각하다고 평가되고 있는 점을 고려하면 우리는 다른 측면에서의 중국노동시장의 취업 및 실업 상황을 보다 더 종합적으로 살펴볼 필요가 있다⁷⁾.

[표 2-1] 중국노동시장의 전체적 현황

연도	GDP		15-64 세 노동연령인구		공식 등록된 취업상황		공식 등록된 실업상황	
	총액 (억 위안)	성장률 (%)	인구 (만 명)	비중 (%)	전국 (만명)	도시 (만명)	실업자 (만명)	실업률 (%)
2008	314045	9.6	96680	72.7	77480	30210	886	4.2
2009	340903	9.2	97484	73.0	77995	31120	921	4.3
2010	401513	10.4	99938	74.5	76105	34687	908	4.1
2011	473104	9.3	100283	74.4	76420	35914	922	4.1
2012	519322	7.8	100403	74.2	76704	27102	917	4.1

자료 : 「2012년 인력자원 및 사회보장사업발전통계공보」,

중국 인력자원 및 사회보장부 사이트 <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/>

5) 「2012년 중국통계연감」 '표 3-3'에 대한 관찰 결과, p102.

6) 인구 보너스와 사회경제발전 국제회의 내용에 대한 신문기사 <http://politics.people.com.cn/n/2012/0824/c1001-18820528.html>

7) 한재현, 「중국 노동시장의 특징, 구조적 변화 및 전망」, 2012.2.2, 한국은행, 제 2012-9호

도시의 실업 상황을 파악하기 위해 [표 2-2]를 살펴보자. 중국의 중국노동시장정보망 모니터링 센터에서 발표한 이 자료는 중국 도시에서의 노동시장의 수요와 공급 상황을 보여준다⁸⁾. 도시에서 구인배율이 2010년 2/4분기부터 1보다 큰 것으로 유지해왔다⁹⁾. 이는 도시에서 노동의 수요가 공급보다 많은 것으로 보이며, 구인배율이 2010년 2/4분기의 1.00에서 계속 증가하여 2012/4분기에 1.08로 변화하는 것은 도시에서 노동에 대한 공급부족상황이 심각해지는 것을 의미한다.

[표 2-2] 중국 도시의 노동시장 수요와 공급 상황

	분기	조사규모 (도시수/총인구)	노동수요 (명)	노동공급 (명)	구인배율 (%)
2008	2/4분기	102개/1.9억 명	4897333	5014286	0.98
	4/4분기	99개/1.7억 명	3524382	4165582	0.85
2009	2/4분기	101개/1.9억 명	5156632	5871052	0.88
	4/4분기	103개/1.9억 명	5217100	5361081	0.97
2010	2/4분기	105개/1.9억 명	6372547	6371084	1.00
	4/4분기	106개/1.9억 명	4785396	4733299	1.01
2011	2/4분기	102개/1.8억 명	5258185	4929115	1.07
	4/4분기	91개/1.7억 명	4486371	4298354	1.04
2012	2/4분기	102개/1.8억 명	6335394	6037377	1.05
	4/4분기	103개/1.9억 명	5088751	4730839	1.08

자료 : 「일부 도시의 공공취업서비스센터 수급상황분석」, 중국 인력자원 및 사회보장부 사이트

<http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/>

2. 산업별 노동시장의 현황 및 특성

산업별 노동시장의 취업상황을 살펴보면 [표 2-3]과 같다. 1990년 노동력은 제1차, 제2차, 제3차 산업의 분포비중이 각각 60.1%、21.4%、18.5%

8) 중국노동시장정보망 모니터링 센터가 전국 100여개 도시의 공공취업서비스기구가 대상으로 한 시장 상황에 관한 통계는 매년 분기별로 노동시장상황에 대하여 발표한다. 이 도시들은 전국의 각 주요 지역에 분포하며 도시 인구가 1.8억 명 정도다.

9) 구인배율=구인수요/구직자 수. 구인배율은 구직자 1명당 시장에서 고용하려는 일자리 수를 의미한다. 예를 들면 0.8은 10명의 구직자가 8개의 일자리를 두고 경쟁한다는 뜻.

로 나타난다. 노동력은 끊임없이 제1차 산업에서 제2차, 제3차 산업으로 이동하였으며 그 결과 2012년 노동력의 각 산업에서의 분포비율은 제1차, 제2차, 제3차 순으로 각각 33.6%, 30.3%, 36.1%였다. 제2차, 제3차 산업의 노동력 비중은 모두 증가하였고, 이 중 제3차 산업의 증가비율이 가장 높다. 구체적으로 증가율은 1990연도와 비교하여 17.6%p 상승하였다. 제2차 산업은 8.9%p가 증가했다.

[표 2-3] 중국 노동시장 산업별 취업상황

연도	전체취업 (만 명)	1차 산업		2차 산업		3차 산업	
		취업 (만 명)	비중 (%)	취업 (만 명)	비중 (%)	취업 (만 명)	비중 (%)
1990	64749	38914	60.1	13856	21.4	11979	18.5
1995	68065	35530	52.2	15655	23.0	16880	24.8
2000	72085	36043	22.9	16219	50.0	22.5	27.5
2005	74647	33442	20.3	17766	44.8	23.8	31.4
2006	74978	31941	42.6	18894	25.2	24143	32.2
2007	75321	30731	40.8	20186	26.8	24404	32.4
2008	75564	29923	39.6	20553	27.2	25087	33.2
2009	75828	28890	38.1	21080	27.8	25857	34.1
2010	76105	27931	36.7	21842	28.7	26332	34.6
2011	76420	26594	34.8	22544	29.5	27282	35.7
2012	76704	25773	33.6	23241	30.3	27690	36.1

자료 : 「중국통계연감」, 「2012년 인력자원 및 사회보장사업발전통계공보」

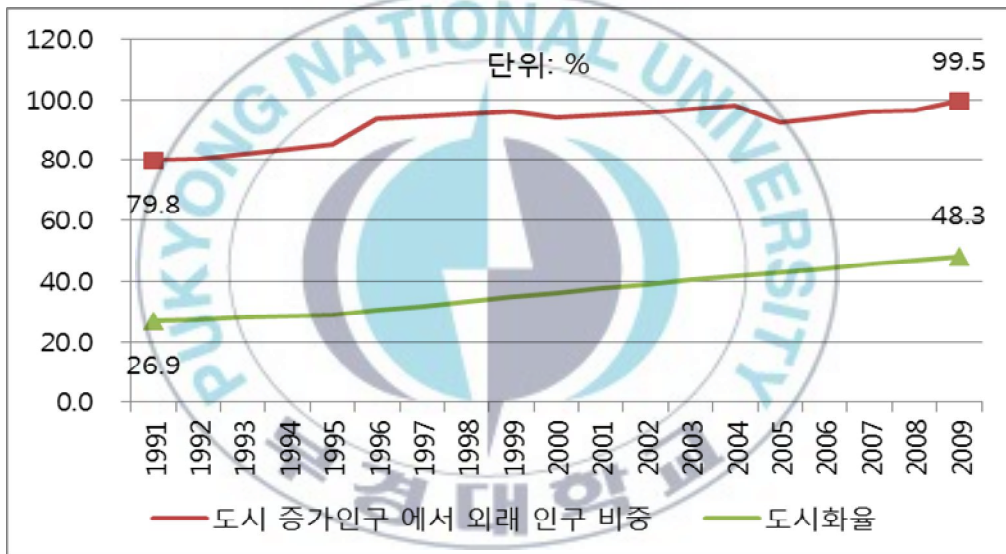
노동력이 산업 간에 이전하는 것은 과학기술의 발전으로 인해 제1차 산업에서 노동력 과잉이 발생하고, 제2·3차 산업에서 산업의 발전에 따라 노동력에 대한 수요가 증가하여 제1차 산업에서의 잉여 노동력이 제2차, 제3차 산업으로 이동하게 되었기 때문이다. 중국의 경우는 주로 제2차 산업의 제조업과 제3차 산업의 서비스업으로 농촌에서 온 잉여 노동력, 즉 농민공(農民工)이 일자리를 이동한다.

이러한 농촌에서 도시로의 노동력 이동 과정에서 중국의 도시화 속도는 빠르게 진행되어 왔으며, 중부지역 및 서부지역 등 경제 저발전 지역으로부터의 농민공(農民工) 이동은 경제발전지역으로의 대 이동을 초래했다¹⁰⁾. 다

시 정리해서 말하면, 중국 노동력의 산업별 취업상황의 특징은 중국의 노동력의 분포변화에 있으며, 그 변화는 주로 노동력이 농촌에서 도시로, 그리고 중부지역과 서부지역에서 동부지역으로 이동하는 데에 있다.

[그림 2-1]은 중국의 도시화 과정에서 외래인구의 비중을 나타낸다. 1991년에서 2009년까지 증가된 도시인구에서 외래인구가 차지하는 비중은 79.8%에서 99.55%로 증가했다. 아울러 [표 2-4]를 통하여 농민공의 출신지역 및 취업지역의 비율을 살펴보면 거의 70%에 달하는 농민공의 출신지역은 중부지역과 서부지역이었으며 71%가 동부지역에서 취업했다.

[그림 2-1] 중국의 도시화 과정에서의 외래인구의 영향력



자료 : 张车伟 蔡翼飞, 「중국노동 수급의 태세변화, 문제 및 대책」

[표 2-4] 농민공의 출신지역 및 취업지역의 비율

	서부지역	중부지역	동부지역
출신지역	32.7%	37.6%	29.7%
취업지역	15.4%	13.2%	71.0%

자료 : 조성재, 홍성범 외 「중요 산업의 중국 내 동북아 국가들의 경쟁구조분석」 (p.24 [표1-4])

10) 张车伟 蔡翼飞, 「 중국노동 수급의 태세변화, 문제 및 대책 」

그러나 최근에는 도시생활에 적응하지 못하고 수입이 크게 늘지 못하여 귀향하는 농민공이 증가하는 추세를 보이고 있다. 이는 도시생활비는 꾸준히 증가하는 상황에서 중국 정부가 농촌에 대해 혜택을 주는 정책을 시행함에 따라 도시로 이동한 농촌 인구 규모가 감소한 것이라 판단된다¹¹⁾. 따라서 기업은 농민공에 대하여 구인난을 겪고 있으며 이것이 최근 중국노동시장에서 보이는 하나의 중요한 특징이다¹²⁾.

3. 연령별·교육수준별 노동시장의 현황 및 특성

우선 연령별 노동시장의 취업상황을 살펴보고자 한다. [표 2-5]를 수요측면에서 살펴보면, 2013년 2/4분기 16~24세와 25~34세의 청년층 노동자에 대한 수요비중은 각각 27.3%, 35.9%로 큰 비중을 차지한다. 공급측면에서도 마찬가지로 16~24세와 25~34세의 청년층 노동자가 각각 전체의 34.8%와 36.9%의 큰 비중을 차지했다.

전체적으로 살펴볼 때 각 연령층 가운데 16~24세 연령층 구직자에 대한 기업의 수요가 작년동기 대비 -0.2% 증가했고 공급은 1.6% 증가했다. 그리고 구직배율이 0.97로 1보다 작은 수치로 나타나고 있어 일자리수가 구직자보다 적은, 즉, 취업상황이 힘들어졌음을 확인할 수 있다. 아울러 25~34세 노동자에 대한 기업의 수요비중은 작년동기에 비해 2.1% 증가했으며 공급은 0.3% 증가했다. 구직배율이 1.18로 나타나고 있어서 일자리수가 구직자보다 많아 구직자에게 좋은 취업상황이다.

다음으로 [표 2-6]을 통하여 교육수준별 노동시장의 취업상황을 살펴보자. 표에서 2013년 2/4분기 도시의 고졸자에 대한 수요는 38.6%, 공급은 40.3%로 전체 교육수준의 구인자와 구직자의 비율 가운데 가장 높게 나타났다. 이들의 구인배율은 1.17%이다. 대학원졸업자의 구인배율도 1.15%로 수요가 공급보다 많은 것으로 나타났다. 이와 반대로 전문대 졸업자와 일반대 졸업자에 대한 수요는 모두 공급보다 적으며 구인배율은 각각 0.96%와 0.91%였다.

11) 「중국 노동시장의 변화와 영향」, 삼성경제연구원, 이슈 리포트 11-3호, p13

12) 「중국의 노동력 부족 현황과 전망 : 랴오닝성 사례를 중심으로」, 대외경제정책연구원, 중국성별 동향 브리핑, Vol.2 No.12

[표 2-5] 2013년 2/4분기 중국 노동시장 도시 연령별 수요와 공급

(단위 : %)

연령	수요	수요의 변화 (작년 대비)	공급	공급의 변화 (작년 대비)	구직 배율	공급과 수요의 변화 (작년 대비)
16-24 세	27.3	-0.2	34.8	1.6	0.97	-0.04
25-34 세	35.9	2.1	36.5	0.3	1.18	-0.03
35-44 세	19.2	0	19.7	-0.1	1.16	0
45세 이상	5.9	-0.2	9	-0.1	0.83	-0.06
요구 없음	11.6	-1.7	\	\	\	\

자료 : 중국 인력자원 및 사회보장부 사이트

<http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/>

[표 2-6] 2013년 2/4분기 중국 노동시장 도시 교육수준별 수요와 공급

교육수준(졸업)	수요		공급		구인배율 (%)
	인수 (명)	비중(%)	인수(명)	비중(%)	
중학교 및 기타	1241334	19.5%	1189500	21.8%	0.96
고등학교	2348454	38.6%	2292576	40.3%	1.17
전문 대학교	1127155	18.5%	1369992	24.1%	0.96
일반 대학교	583583	9.6%	756007	13.3%	0.91
대학원	36109	0.6%	35882	0.6%	1.15

자료 : 중국 인력자원 및 사회보장부 사이트

<http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/>

연령별과 교육수준별 노동시장의 취업현황을 종합적으로 살펴보면 다음과 같다. 노동시장에서 25~34세 노동력과 고졸자 노동력에 대한 수요가 모두 공급보다 높으므로 중국 노동시장에서 이 연령층의 노동력은 부족한 상황이다. 이는 중국의 교육수준이 높아져 저학력 노동력 비중이 줄어들었고, 앞서 산업별 노동시장상황에서 살펴본 것과 같이 귀향 농민공이 증가하였기 때문으로 판단된다¹³⁾. 다시 정리하자면, 연령별과 교육수준별로 노동시장의 취업현황을 살펴봤을 때, 25~34세 고졸자 노동력에 대한 수요가 공급보다 많고, 대학원생을 제외한 대졸자에 대한 수요가 공급보다 적은 상황이고, 이는

13) 「중국 노동시장의 변화와 영향」, 삼성경제연구원, 이슈 리포트 11-3호, p6

현재 중국 노동시장의 농민공 구인난과 대졸자 취직난의 두 가지 특징을 나타내는 것이다.

한편 최근 중국의 경제성장이 둔화하는 가운데에서도 중국 노동시장은 활발적으로 평가받는다. 우리는 본 절에서 중국노동시장의 전체 현황과 중요 특성별의 취업현황을 몇 가지 측면에서 살펴보았다. 이 결과 중국의 노동시장에서 나타난 여러 가지 중요한 구조적인 변화는 구직난과 취업난의 두 가지로 파악할 수 있었다.

제2절 중국 대졸자 노동시장의 현황 및 특성

1. 대졸자 노동시장의 현황

우선 [표 2-7]을 통해 중국 대졸자 노동시장현황을 살펴보자. 중국 본과 대졸자의 취업률은 2009년과 2012년에 각각 88.0%, 91.5%였고 전과대졸자의 취업률은 2009년과 2012년에 각각 85.2%, 90.4%였다¹⁴⁾. 본과대졸자의 취업률이 전과대졸자보다 높은 편이며 각각 3.5%p와 5.2%p 증가했다.

[표 2-7] 2009년~2012년 중국 대졸자 전체 취업 현황

연도	예정입학정원		졸업생		취업률(%)		평균 월급 (위안)	
	학생수(명)	증가율(%)	학생수(명)	증가율(%)	본과	전과	본과	전과
2009	6,394,932	5.24	5,311,023	3.74	88.0	85.2	2369	1890
2010	6,617,551	3.48	5,754,245	8.35	91.2	88.1	2815	2142
2011	6,815,009	2.98	6,081,565	5.69	90.8	89.6	3051	2482
2012	6,888,336	1.08	6,247,338	2.73	91.5	90.4	3366	2731

자료 : 「중국교육연감」, 교육부 사이트, Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

임금수준 역시 위와 비슷한 결과를 나타내고 있다. 본과대졸자의 연 평균

14) 중국의 본과대학은 한국의 일반대학교육과 유사하며, 전과대학은 한국의 전문대 및 기술대학교육과 유사하다

월급이 전과대졸자보다 높은 편이며 2009년과 2012년 비교한 결과 각각 997위안과 841위안 상승했다. 중국 대졸자 노동시장을 전체적으로 살펴봤을 때, 취업률과 임금 모두 상승했다.

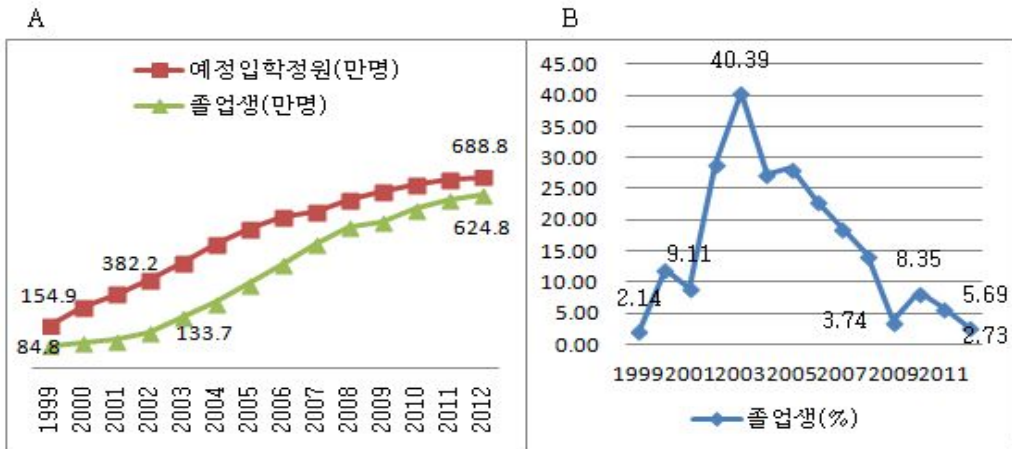
공급측면을 살펴보자. 앞서의 제1절 [표 2-6]에서 노동시장에서의 대졸자에 대한 수요는 공급보다 적었다. 이는 중국의 대졸자 노동력 공급이 수요보다 많다는 뜻이며, 그 이유는 중국 대학입학정원이 늘어나 대졸자수가 급증하는 것에 기인한다.

1999년 중국교육부는 《21세기 교육진흥행동계획》을 발표했다. 이 계획의 내용에 따라 중국은 교육을 통해 국가를 발전시키고자 하며, 교육의 개혁과 발전을 추진하는 등의 목표를 세웠다. 이 시기 이후 중국의 대학교 입학정원이 늘어나기 시작했다. 4년 이후, 대학입학정원이 늘어남으로써 이로 인한 대졸자의 급증이, 즉 2002년부터의 당해 대졸자 수는 1999년보다 최소 2배가량 증가가 이루어졌다. 때문에 대졸자의 취업문제가 점차 중요한 사회문제 부각되었고 교육부는 정책적으로 여러 노력을 하고 있다. 이러한 정책들에 대한 연구는 다음 장에서 살펴볼 것이다.

[그림 2-2-A]를 살펴보자. 2012년 중국의 당해 대졸자는 624.8만 명이며 이는 1999년 154.9만 명 비해 약 7배가량 증가한 수치다. 그러나 중국 대학정원이 중국 교육부에서 관리하면서 최근에는 입학정원의 증가추세가 하락하고 있다.

[그림 2-2-B]을 통해 2003년부터 중국의 대졸자 증가율이 계속 하락추세를 보이고 있음을 알 수 있다. 2011년까지 중국대학의 대졸자 증가율이 2003년과 비교하여 30%p정도 하락했다. 이는 중국의 저출산으로 인해 젊은 인구층의 인구수가 감소하는 영향도 있지만 또 다른 하나로 정부정책으로 중앙정부 대학교의 입학정원이 해마다 계획 하에 관리되는 정부효과로도 볼 수 있다고 판단된다. 따라서 대졸자 입학정원이 감소하고 있어 대졸자수도 감소할 것이므로 대졸자의 취업 문제는 호전될 것이라고 예측한다.

[그림 2-2] 1999년 입학정원 확대 이후 중국 대졸자의 변화추세



자료 : 「중국교육연감」, 중국 교육부 사이트

2. 대졸자 노동시장의 특성 및 요인

1) 대졸자 취업의 지역 간 불균형

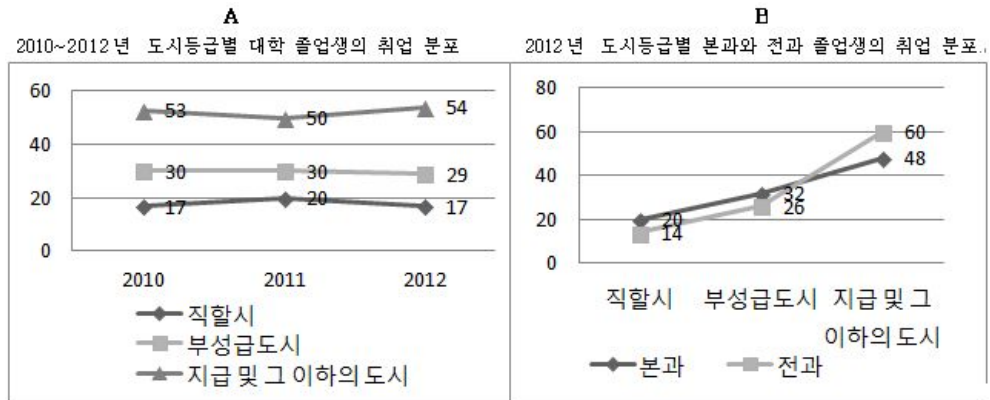
대졸자 취업의 지역 간 불균형이라는 취업특성의 실태를 살펴보자. 대졸자의 도시등급별 취업분포를 보면 거의 반 이상의 대졸자가 직할시, 부(副)성급도시에서 취업한다¹⁵⁾. 이는 [그림 2-4A]에서 약 45% 정도의 대졸자가 직할시와 부성급 도시에서 취업한다는 사실을 통해 확인할 수 있다. 그 중에서 본과대졸자는 [그림2-4B]와 같이 높은 등급도시에서 취업하는 비율이 전과 대졸자에 비해 높다.

구체적 수치를 살펴보면 2012년 직할시, 성급도시 그리고 지급 및 그 이하의 도시에서 취업하는 대졸자의 비율은 각각 17%, 29%, 54%이고, 이 중에서 본과대졸자의 전체 대비 비중이 각각 20%, 32%, 48%이며, 전과대졸자는 각각 14%, 26%, 60%로 나타난다. 이는 경제지역별 대졸자 취업분포의 이유와 마찬가지로 사회경제의 불균형으로 인한 대졸자취업의 불균형 때문이다.

15) 중국의 기본 행정구역은 성(省), 시(市), 향(乡), 촌(村) 등이다. 직할시의 행정등급은 성(省)과 같이 특대 도시를 의미한다. 중국의 직할시는 4개 있다. 부(副)성급도시들은 사회와 경제발전이 어느 수준에 도달하여 정부가 주로 경제적으로 자주적인 행정 관리권을 주는 성(省)안에 있는 대도시이다. 현재 중국에서 부(副)성급도시들은 총 16개가 있다.

[그림 2-3] 도시등급별 대졸자의 취업 분포

(단위: %)



자료 : Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

[그림 2-4]에서는 도시 등급별 대졸자의 월급을 나타낸다. 최근 5년간 대졸자의 평균월급이 증가 추세를 보이고 있으며 직할시에서 취업하는 대졸자의 평균월급이 가장 높고 그 다음은 부성급도시, 지급 및 이하 도시 순으로 나타났다. 2012년 수치를 예로 들면 그 수치는 각각 4,101위안, 3,545위안, 3,020위안이다.

[그림 2-4] 도시등급별 대졸자의 평균월급 변화

(단위 : 위안)

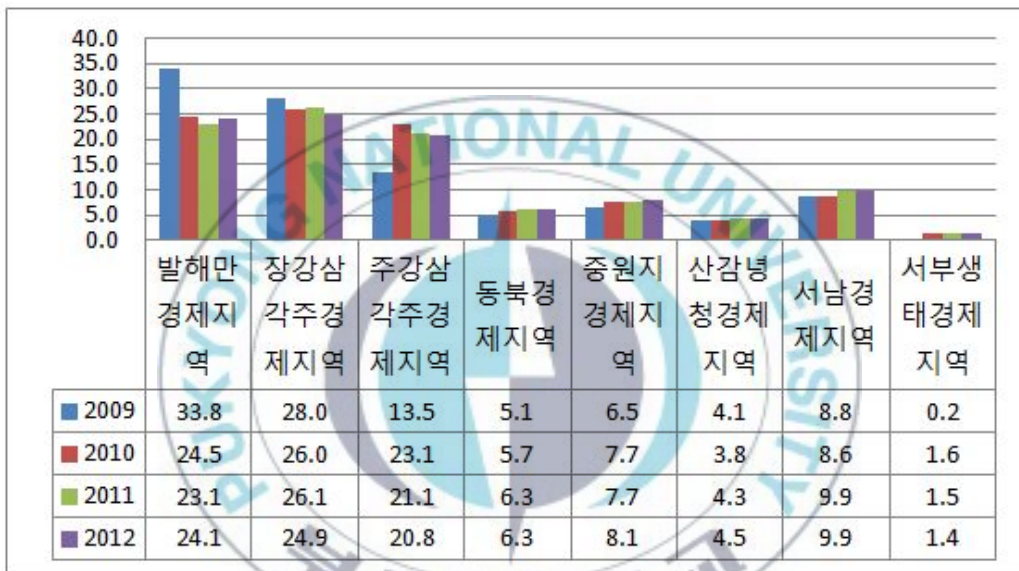


자료: Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

대졸자는 발해만 경제지역, 장강삼각주 경제지역, 주강삼각주 경제지역 등의 중국 연해 경제발전지역으로 취업하는 경우가 가장 많다. [그림 2-5]와 같이 이 세 지역에서 매년 취업하는 당해 대졸자가 전체 당해 대졸자의 70%이상을 차지한다. 이러한 이유는 경제발전 지역에서 보다 더 높은 생활 수준을 영위할 수 있기 때문인 것으로 판단된다.

[그림 2-5] 2009년~2012년 경제 지역별 본과 대졸자의 취업분포

(단위 : %)



자료 : Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

대졸자의 지역적 취업불균형의 원인으로는 이 뿐만이 아니다. 다른 중요한 하나의 원인은 중국에서 대학교육의 교육자원 분포의 불균형이다. [표 2-8]은 중국의 대학교육구조와 규모를 나타낸다. 경영의 측면에서 살펴볼 때 경영자에 따라 중국에서 대학은 공립대학과 사립대학을 나눌 수 있는데, 중국에서는 이를 각각 공영대학과 민영대학이라 부른다.

현재 중국에서 대학의 수는 총 2,390개에 달하고 민영대학의 수 706개를 제외한 나머지 모두는 국영대학이다. 이는 개혁개방 이전의 계획경제시기에 중국의 대학이 모두 국가에 속했기 때문이다. 국영대학과 민영대학을 비교해 볼 때 공영대학은 국가의 공공기관에서 재정지원을 받고 오랜 역사를 가

지고 있지만 민영대학은 그렇지 못해서 국영대학의 교육 수준이 민영대학보다 우수하다.

[표 2-8] 2012년 중국의 대학교육과 학교 규모

(단위 : 개)

	합계	공영대학						민영 대학
		중앙부서			지방			
		합계	교육부	기타부서	합계	교육부	기타부서	
본과 대학	1144	109	73	36	645	578	67	390
전문 대학	1246	4	0	4	926	389	537	316
합계	2390	113	73	40	1571	967	604	706

자료: 「중국교육통계연감 2012」, 교육부 사이트

아울러 1980년대 말~90년대 초에 중국 정부는 인재양성과 발전을 위해 국가차원의 거점대학교 100개가량을 설립하는 ‘211공정’과 211대학교 중에서 세계 일류대학을 만드는 것을 목표로 한 ‘985공정’을 폈다. 이러한 정부 정책은 국영대학과 민영대학의 차이를 더욱 크게 만들었다¹⁶⁾.

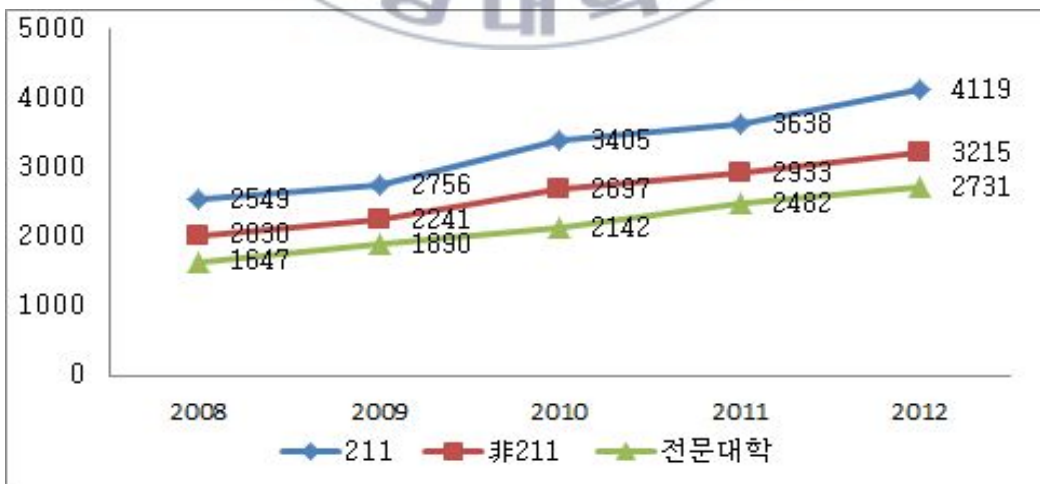
그럼에도 불구하고 [그림 2-6]와 같이 211대학과 985대학의 분포를 살펴볼 때 대부분의 학교를 동부나 중부, 서부의 경제발전도시에서 설립하는 것은 그동안 그 지역 학생이 대학 진학 시 더 좋은 교육을 받고자 할 경우 자신의 고향이 아닌 다른 큰 도시의 대학으로 진학해 왔던 것이 큰 요인이다. 덧붙여 [그림 2-7]을 살펴보면 최근 5년간 211대 대졸자, 비211대 대졸자 그리고 전문대 대졸자의 월급은 211대학의 대졸자가 다른 일반대학의 대졸자 평균월급보다 매우 높은 것을 알 수 있다.

16) 「211工程”大事记」, 중국 교육청 http://www.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/moe_1985/200804/9084.html
211공정이 실시된 대학은 중국에서 학교의 수준을 표현하고 싶을 때는 211대학이라 부른다. 현재, 중국에 있는 211공정대학은 103개 정도 된다. 985공정이 실시된 대학은 중국에서 학교의 수준을 표현하고 싶을 때 985대학이라 부른다.

[그림 2-6] 중국 '211 대학'의 분포



[그림 2-7] 최근 5년간 교육 수준별 대학교 졸업생의 월급 변화
(단위: 위안)



자료 : Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

대졸자 분포에 있어서 불균형의 원인은 교육자원의 분포뿐만 아니라 다른 여타의 제도적인 원인도 섞여있다. 그 중 하나가 바로 호적제도이다. 중국에서는 대학생이 대학에 입학하고 학교생활에 있는 동안 그 학생의 호적은 고향 호적지에서 학교 소재지로 이동하여 학교에서 일괄적으로 관리하게 된다. 이에 따라 그 학생이 졸업을 하게 되면 각 지방정책에 따른 차이는 있으나 보통 근로기간의 규정이 각 지방의 규정을 충족할 때 대졸자의 호적은 고향으로 이동하지 않고 그 도시의 거주시민과 동일한 호적을 갖게 되며 동일한 후생복지를 누리게 된다. 이 때문에 중국에서 어느 한 사람이 자신의 고향보다 더 좋은 지역으로 터전을 옮겨 장기간 살고 싶다면 대학 진학은 그의 인생에 있어 삶의 질을 바꾸는 중요한 수단이 된다.

[표 2-9]는 2009년의 지역 간 대졸자 이동 상황을 나타낸다. 이 표를 통하여 2009년에 졸업하는 대졸자의 호적 분포와 취업지의 분포가 비교가능하다. 살펴보면, 연해 경제발전지역인 발해만 경제지역, 장강삼각주 경제지역, 주강삼각주 경제지역에서는 그 지역 기반의 대졸자보다 그 지역에서 취업한 대졸자가 더 많다. 이에 인구의 이동방향은 다른 여타의 지역에서 연해의 경제발전지역으로 이동한다고 볼 수 있다. 특히, 이때 주강삼각주 경제지역으로의 이동 비율이 가장 높다.

[표 2-9] 2009년 지역 간 대졸자의 이동 상황

(단위: %)

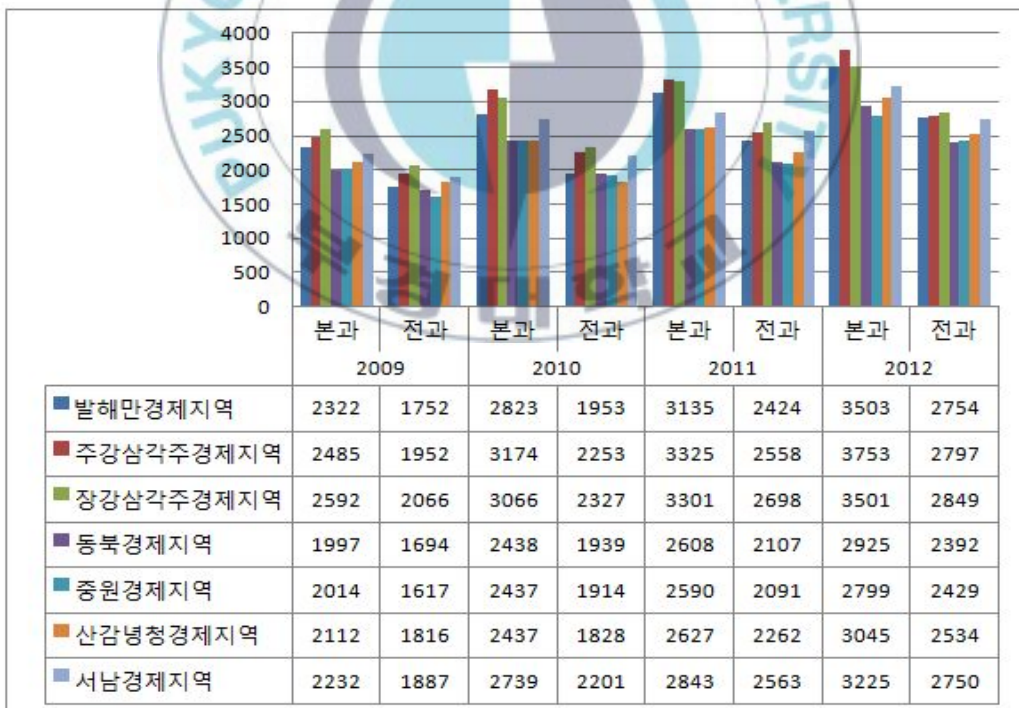
지역	고향	취업지	변화
발해만 경제지역	32.8	33.8	1
장강삼각주 경제지역	24	28	4
주강삼각주 경제지역	7.4	13.5	6.1
동북 경제지역	8.1	5.1	-3
중원지 경제지역	12.3	6.5	-5.8
산감녕청 경제지역	5.8	4.1	-1.7
서남 경제지역	9.1	8.8	-0.3
서부생태 경제지역	0.5	0.2	-0.3

자료: Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

이와 반대로 나머지 지역에서는 그 지역 출신의 대졸자보다 실제 그 지역에 취업한 대졸자의 수가 더 적다. 즉, 자신의 고향 지역이 아닌 다른 지역으로 취업하는 것이며 이에 따라 인구의 이동 방향은 해당 지역에서 다른 지역으로의 이동이 된다. 특히, 이때 인구밀도가 높은 중원 경제지역의 대졸자가 많은 이동을 하는 것으로 보인다.

[그림 2-8]은 최근 5년 간 경제지역별로 살펴본 중국 대졸자의 평균 월급 변화추세를 나타낸다. 앞서 살펴본 내용과 비슷하게 발해만, 주강삼각주 그리고 장강삼각주 경제지역의 경제 발달지역에서 평균월급이 가장 높은 것으로 나타났다. 아울러 본과 대졸자의 평균월급이 전과 대학 졸업자에 비하여 높다.

[그림 2-8] 최근 5년간 경제지역별 중국 대졸자의 평균월급
(단위: 위안)



자료 : Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

한편, 최근에는 중국 중앙정부가 이러한 취업 불균형 상황을 해소하고자 직장을 구하지 못한 대졸자들을 지방오지로 취직자리를 만들어 보내 취업난을 해소하는 ‘기층(基層)취업’ 정책을 시행하고, 각 지방에서도 자체적인 경제발전의 노력을 함에 따라 대졸자의 취업 유형은 다소 변화하고 있다. 이에 따라 [그림 2-3]에서처럼 차츰 대졸자가 발해만 경제지역, 장강삼각주 경제지역과 주강삼각주 경제지역 등 지역에서 취업하는 비율이 어느 정도 하락하고 다른 경제지역에서의 취업 비중에 증가하는 것이다.

2) 대학전공교육과 시장수요의 불일치로 인한 대졸자의 취업난

2013년 상반기 Mycos연구원의 조사결과를 바탕으로 중국 대졸자 근로계약서 체결률을 [표 2-10]과 같이 정리하였다. 이에 따르면 2013년 대졸자의 근로계약서 체결률은 2012년 동기대비 전과 대졸자의 경우 9%, 본과 대졸자의 경우 8%가 감소했다. 또, 전과 대졸자의 근로계약서 체결률이 모두 본과 대졸자보다 낮은 것으로 나타났다. 2013년 중국 대졸자의 취업 실태가 작년에 비해 악화되었다고 할 수 있다.

[표 2-10] 2013년 중국 대졸자의 근로계약서 체결률

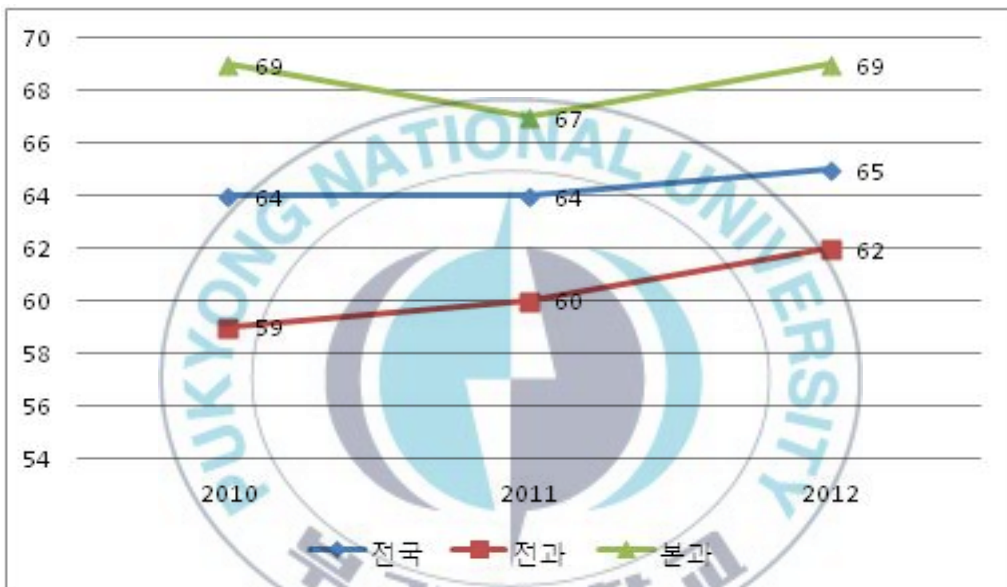
	2012 근로계약서 체결률	2013 근로계약서 체결률	전년 동기 대비
전과	44%	35%	-9%
본과	46%	38%	-8%

자료 : Mycos연구원 사이트 <http://www.mycos.com/Detail/ArticleDetail?articleID=10717>

이는 기업의 노동 수요와 관계있는 것은 아니다. 중국 구인구직 사이트 ‘첸청우요(前程无忧)’의 51job 통계수치에 따르면 2013년 2월 중 인터넷에 구인 공지를 게시한 기업의 일자리 수는 약 217만 개이며 작년 동기대비 5.1% 증가했다. 그리고 3월 이후 전국적으로 기업의 노동 수요가 대폭 증가할 것으로 예측했다. 이런 상황 하에서 대졸자 취업난의 주된 이유를 대학교육과 시장수요의 불일치라고 밝혔다.

[그림 2-9]은 2010년부터 2012년까지의 당해 대졸자가 졸업한 지 6개월 이후 종사하는 직업과 대학전공교육 관련성의 비율을 살펴본 것이다. 전체 적으로 대졸자는 취직 시에 30%~40%가 자신의 전공과 상관없는 일에 종사했다. 한편 본과 대졸자의 직업·전공 관련성이 전과 대졸자보다 높고 평균 이상으로 나타났다.

[그림 2-9] 2010년~2012년 당해 대졸자 직업과 대학전공교육 관련성
(단위 : %)



자료 : Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

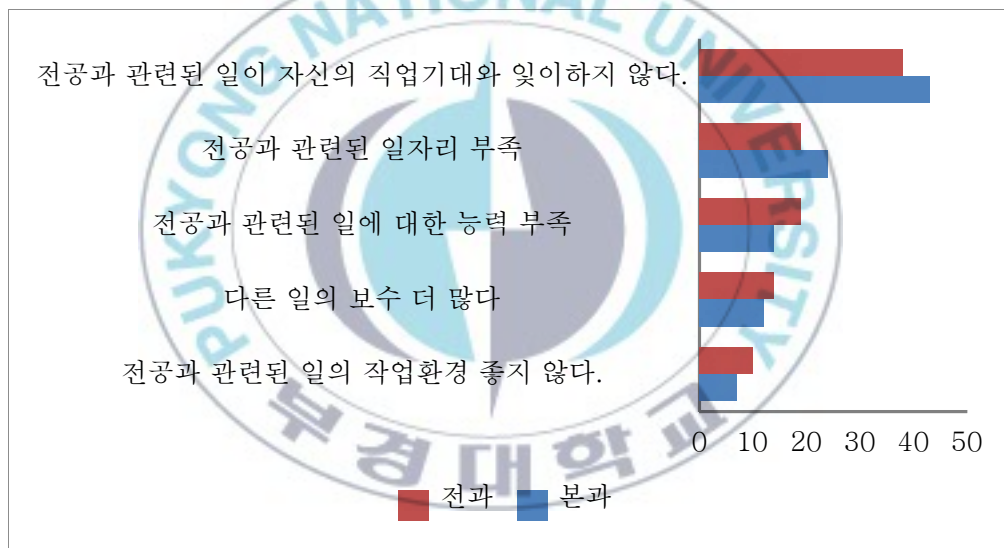
그렇다면, 대졸자가 자신의 전공과 상관없는 직업에 왜 취직하는 것일까? 그 원인을 다음의 [그림 2-10]을 통해 살펴보자. 비전공 직종에 대졸자가 취직하는 원인을 보면, 본과 대졸자의 43%가 ‘전공과 관련된 일이 자신의 직업기대와 맞지 않다’에 대답했고 24%가 ‘전공과 관련된 일자리 부족’이라고 대답했다. 전과 대졸자는 ‘전공과 관련된 일의 작업환경 좋지 않다 (38%)’, ‘전공과 관련된 일자리 부족(19%)’, ‘전공과 관련된 일에 대한 능력 부족(19%)’ 순으로 답했다.

따라서 중국의 대학교 전공교육은 시장수요와 일치도가 낮은 편이므로 대졸자의 입장에서 이는 취업을 할 때 넘어야 할 장벽이라고 볼 수 있다. 그

렇다면, 이를 해결할 수 있는 방법은 없는 것일까? 크게 다음 두 가지의 방법을 제시할 수 있다. 첫째, 대학에서 개설과목, 특히 전공과목을 시장수요와 일치 되도록 수정하는 것이다. 둘째, 대학생으로 하여금 전공교육을 이수할 때 실습 및 인턴 등의 실무능력을 향상시킬 수 있는 교육을 확대하는 것이다. 이 중 첫 번째 방법은 중국의 교육체제 상에서 남아있는 오래된 문제로서 정부의 교육에 대한 개혁이 필요함에 따라 시간을 고려한 지침이 불가피하다. 중국 정부가 이미 실시하고 있는 대학생 실습 및 인턴 등의 정책이 이러한 방면에서의 노력이라 할 수 있다.

[그림 2-10] 2012년 대졸자의 비전공 직종 종사 사유

(단위 : %)



자료 : Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

제3장 중국의 대졸자 취업정책

제1절 대졸자 취업정책의 실시 배경

1. 국가계획 중심의 대졸자 취업정책

중국의 대학 입학시험은 문화 대혁명 이후 10년간 중단되었다. 당시 중국의 대학재학생은 40만 명에 불과했다¹⁷⁾. 그러나 다시 1977년부터 대학 입학시험이 시행되어서 1981년에 이르러서는 중국의 대학입학시험이 재시행된 이후의 첫 대졸자들이 취업하기 시작하였다. [표 3-1]을 보면 1981년 졸업한 대졸자의 수는 약 14만 명뿐이었다. 따라서 당시에 대졸자는 고등교육을 받는 우수한 인재로서 중국 노동시장에서 희소한 노동자원이었다.

[표 3-1] 중국의 대학교 학생 상황

(단위 : 만 명)

연도	예정입학정원	재학생	졸업생
1981	27.88	127.95	13.96
1985	61.92	170.31	31.63
1990	60.88	206.26	61.36
1995	92.59	290.64	80.53
1999	154.86	408.59	84.76
2000	220.61	556.09	94.98
2005	504.46	1,561.78	306.80
2010	661.75	2,231.79	575.42
2011	681.50	2,308.51	608.16
2012	688.83	2,391.32	624.73

자료 : 「중국교육연감」

17) 「计划分配到市场选择—回眸大学生就业制度改革」,
《组织人事报》2008.11.11.http://blog.sina.com.cn/s/blog_508cb06b0100bj9s.html

1981년 중국 국무원이 발표한 <关于改进1981年普通高等学校毕业生分配工作的报告>는 1980년대부터 1990년대 상반기까지의 중국 대졸자 취업제도의 형태를 결정했다. 이 내용에 따르면 정부는 대졸자라는 노동력 자원에 대해 정책을 시행하여 자원을 사회 각 생산부문에 배분한다¹⁸⁾. 따라서 중국의 경제개혁이 1979년부터 개혁개방정책에 따라 시작된 데에 반해서 대졸자의 취업제도는 여전히 전통적인 계획경제체제에서 실행하였던 계획적·통일적 노동력 배분 형태에 머물러 있다.

대졸자 대상으로 실시하는 이 통포통배(统包统配)제는 다음과 같은 특징이 있다. 첫째, 대학생의 수는 중앙정부 차원에서 결정한다. 대학생이 입학할 때 중국 중앙정부가 정해진 예정입학정원수에 따라 각 대학교와 각 교육처의 고등교육입학관리과가 대학생을 모집한다. 둘째, 대졸자라는 노동력자원에 관하여 노동력의 공급자와 수요자가 모두 자유롭게 선택할 권리는 없으며, 오직 정부의 동일한 계획에 따라 사회의 각 생산 부문으로 배분한다. 셋째, 이에 따라 대졸자라는 신분은 평생 먹거리 걱정 없이 사는 ‘새장 속의 새’이다.

통포통배(统包统配)의 취업제도 하에서 대학생은 무료로 고등교육을 받을 수 있다. 그리고 졸업 후 즉시 국유기업으로 취업되어 국가간부의 대우를 받을 수 있으며, 이에 당시의 언론은 대학생을 일컬어 천지교자(天之骄子)라고도 했다. 한편, 대학생은 일자리 배분에 대하여 선택의 자유가 거의 없다. 국가 결정을 어기는 경우, 졸업한 5년 이내 국유기업에서 정직원으로 채용되지 못하는 벌을 받는다. 따라서 당시의 대졸자 사이에서는 ‘나는 혁명의 벽돌이다, 어디든 나를 필요로 한다면 옮기라(我是革命的一块砖, 哪里需要哪里搬)’라는 말이 유행했다¹⁹⁾.

다시 정리하자면, 1980년대부터 1990년대 상반기까지의 중국 주요 대졸자 취업정책은 계획경제 흔적이 있는 통포통배(统包统配)제도였다. 이는 중국의 대졸자를 노동시장의 움직임에서 제외시켰고 단순히 국가의 계획에 따라 분배하는 것이었다. 중국정부는 이와 더불어 대졸자취업정책에 대한 개

18) 이 중에서 국가교위(教委) 아래 속한 대학교의 대졸자는 전국으로 배분하며, 부위(部委) 아래 속한 대학교의 대졸자는 각 부위(部委) 내부 시스템과 관련 업종으로 배분하며, 각 성(省)정부 아래 속한 대학교의 대졸자는 해당 지역으로 배분한다. 그리고 교위(教委)는 당시에 중국의 교육부의 호칭이며, 부위(部委)는 즉 과학기술부, 외교부, 농업부 등 국가부문의 통일 호칭이다.

19) 「关于改进1981年普通高等学校毕业生分配工作的报告」 <http://www.hroot.com/contents/135/52455.html>
刘杰「大学生, 从分配到选择」, 京华时报 2008.12.5. http://epaper.jinghua.cn/html/2008-12/05/content_371982.htm

해도 이와 동시에 계속 진행했다.

2. 시장수요 중심의 대졸자 취업정책

1989년 중국 국무원에서 발표한 <高等學校畢業生分配制度改革方案>에 따라 중국정부는 기존 계획적 분배형식의 취업제도를 점차 사회선택에 맞춘 취업제도로 전환하고자 했다. 이에 따라 1989년 이후에 입학하는 대학생에 대해서는 원래 무료로 학교를 다니는 공비생(公費生) 외에도, 학생본인이 대학교육비용을 부담하는 자비생(自費生)도 생겼다. 자비생(自費生)의 취업방식은 본인이 직접 일자리를 구하는 것이다. 이는 대졸자의 취업정책이 노동시장에서 노동력의 공급자와 수요자 쌍방이 서로 자유롭게 선택하는 정책으로 전환하기 시작했다는 의미로서 중국 시장경제 개혁에 따른 제도적 발전으로 해석이 가능하다.

1994년에는 중국 국가교육위원회에서 《关于进一步改革普通高等学校招生和毕业生就业制度的试点意见》을 발표하였으며 중국의 대학생들 모두 자비생(自費生)으로 전환시켰다²⁰⁾. 이는 중국의 대졸자 취업제도가 완전히 시장화됐다는 표시로, 그 이후 중국 대졸자가 취업하는 데 있어서 정부의 역할은 계획적인 관리자에서 도우미 정도로 축소됐다.

1999년부터 중국정부는 대학입학정원을 확대시키는 정책을 실시하기 시작했다는데, 이는 중국의 경제발전에 따라 고급인력자원에 대한 수요가 급증하면서 실시하게 된 것이 그 배경이다. 이러한 과정을 거치면서 1999년부터 현재까지 십여 년 동안 중국의 고등교육 규모는 세계 1위가 됐다²¹⁾. 2012년 중국의 대졸자 수는 1981년에 비해 44배 증가했다.

1980년대 말부터 중국의 대졸자 취업정책은 국가 계획에 따른 취업정책에서 점차 시장수요에 중심을 두는 취업정책을 변화해왔다. 이런 변화에 따라 노동시장에서는 다음과 같은 세 가지 큰 변화가 나타났다.

20) 「关于进一步改革普通高等学校招生和毕业生就业制度的试点意见」

<http://www.chinalawedu.com/news/1200/22598/22615/22796/2006/3/qi303964731523600217526-0.htm>

21) 「1999年高校扩招堪称中国教育史上一件大事」, 中国网

http://www.china.com.cn/news/zhuanti/zgzt/2008-12/19/content_16975513.htm

첫째, 대졸자가 공비생(公費生)에서 자비생(自費生)으로 변화함과 동시에 직장에 대한 국가의 책임이 각 대졸자 개인의 책임으로 변화하는 대졸자의 구직 방식에 큰 변화가 생겼다. 둘째, 대학입학정원이 늘어남에 따라 대졸자의 수는 급증했으며 앞으로도 계속 증가할 추세를 보인다. 셋째, 국가계획중심의 취업정책에서 시장수요중심의 취업정책으로 변화하는 것은 제2장에서 살펴본 것과 같이 중국 대졸자의 취업이 지역적 분포에 따라 달리 나타나는 불균형 문제의 심화가 앞으로 점차 증가할 것임을 의미한다

종합하면, 중국 대졸자 취업 현황이 심각해지고 있으며 중국 대졸자의 일부는 취업곤란 집단으로 대두될 것이 자명하다. 이러한 상황은 앞으로 더 지속될 가능성이 높으며, 이에 따라 중국정부가 어떤 대책을 세우는가는 관심의 대상이 된다. 2009년 6월 3일, 중국 인력자원·사회보장부에서는 대졸자 취업촉진정책 시스템이 구성에 관해 소개했는데, 다음 절에서 중국 대졸자취업정책 시스템의 구성내용과 현황을 소개한다²²⁾.

제2절 대졸자 취업정책의 주요내용과 현황

1. 대졸자 취업정책의 주요내용

2009년 1월 19일, 중국국무원에서 《关于加强普通高等学校毕业生就业工作的通知(国发办[2009]3号)》을 발표했다(이후 ‘2009통지’)²³⁾. ‘2009통지’에서 중국 정부는 대졸자 취업에 관한 촉진정책들을 처음으로 체계적·세부적으로 발표했다. 그 이후, 중국 정부는 ‘2009통지’를 바탕으로 중국대졸자 취업촉진정책 시스템을 계속 원활히 발전시켜 왔다. 2013년까지 이 시스템의 주요내용은 [표 3-2]와 같이 10항의 취업정책과 9항의 취업서비스정책으로 구성된다.

22) 「我国促进高校毕业生就业政策体系基本形成」, 新华网

http://news.xinhuanet.com/fortune/2009-06/03/content_11481357.htm

23) 「关于加强普通高等学校毕业生就业工作的通知」, (国发办[2009]3号)

http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/ldbq/jiuye/gaoxiaobiyesheng/200901/t20090120_86347.htm

「高校毕业生就业有关文件汇编」, 인사부, 취업촉진사(司)

http://www.mohrss.gov.cn/jycjs/JYCJSzhengcewenjian/201204/t20120411_86571.htm

[표 3-2] 중국 대졸자 취업촉진정책 시스템

	주요내용
대졸자 취업 정책	제 1항 : 대졸자 기업으로 취업을 촉진하는 정책 제 2항 : 대졸자 자주적 창업을 촉진하는 정책 제 3항 : 대졸자 기층(基層)으로 취업을 촉진하는 정책 제 4항 : 대졸자 다양한 형식으로 취업을 촉진하는 정책 제 5항 : 대졸자 과학연구 프로젝트 기관에서 보조원이 되기 위해 촉진하는 정책 제 6항 : 대졸자 입대를 촉진하는 정책 제 7항 : 대졸자 기업으로 취업견습(見習)을 촉진하는 정책 제 8항 : 대졸자 직업훈련을 받을 수 있도록 촉진하는 정책 제 9항 : 대졸자 취업에 대한 원조(援助)정책 제 10항 : 공평고용 정책
대졸자 취업 서비스 정책	제 1항 : 대졸자가 공공취업기관에 실명등록하면 취업과 관련된 서비스와 혜택을 누린다. 제 2항 : 공공취업기관에서 취업지도 서비스를 제공한다. 제 3항 : 대졸자에게 취업정보를 제공한다. (취업설명회, 취업사이트, 문자 및 트위터 등 각종 형식) 제 4항 : 자주적 창업하는 대졸자를 위해 서비스를 제공한다. 제 5항 : 취업에 대한 원조(援助)서비스 제 6항 : 졸업예정자와 대졸자에게 인턴자리를 제공해준다. 제 7항 : 직업훈련 등 제공한다. 제 8항 : 대행서비스를 제공한다. 제 9항 : 취업하는데 노동자의 권익보호 서비스.

자료 : 「路在脚下」, 2013 중국 대졸자 취업촉진정책 홍보 동영상
http://www.cjob.gov.cn/specialtopic/policy_movie.html

세부적인 내용을 보면 다음과 같다. 중국 정부는 대졸자 취업에 대해 주로 두 가지 방향으로 촉진하는데, 하나는 대졸자를 기업에 취업시키는 것이다. [표 3-2]에서 이와 관련된 정책은 대졸자취업정책의 제1항 - 기업으로 취업, 제2항 - 대졸자 창업, 제7항과 제8항 - 취업견습(見習)과 직업훈련 등으로 이뤄진다. 이중 논문에서는 대졸자 창업정책과 취업견습(見習)정책, 이 두 가지 정책의 주요내용과 현황에 대해서 자세히 살펴본다.

하나는 대졸자 기층(基層)으로의 취업을 촉진하는 것이다²⁴⁾. 이는 2장에서 살펴봤던 중국의 지역간 취업불균형문제에 대한 중요한 정부대책으로 보일 수 있다. 이와 관련된 정책으로는 촌관(村官)계획²⁵⁾, 삼지일부(三支一扶)계획 등이 있다. 본문에서는 이 두 가지 계획의 주요내용과 현황에 대하여 자세히 살펴본다. 나머지 기타 정책은 주로 대졸자의 취업을 촉진하기 위해 정부의 서비스보조를 원활히 하는 제도적 정책들인데 앞에서 소개할 두 가지 취업촉진정책과 겹치는 부분이 많아 본문에서 따로 소개하지 않을 것이다.

1) 대졸자 기업으로 취업을 촉진하는 정책의 주요 내용

기업은 노동력시장에서 일자리를 제공하는 주요 주체다. 따라서 기업에 취업하는 것은 대졸자의 주된 취업 방식이다. [표 3-3]을 살펴보면, 2010~2012년에 80%이상의 대학생들이 졸업 이후에 전업의 형태로 취직한다는 점을 알 수 있다. 이 중에서 [표 3-4]와 같이 90%의 대졸자는 기업에 취업하게 된다. 그리고 민영 및 개인 기업에 취업한 대졸자는 50%를 초과하여 제일 높은 비중을 보인다. 국영기업과 외자기업에 취업한 비율은 각각 20%대와 10%대 정도이다. 중국 정부의 대학생 취업정책 첫 번째는 대졸자를 기업에 취업하도록 하는 정책이다.

[표 3-3] 2010~2012 대학생 졸업 이후의 유형

(단위 : %)

연도	전업	파트타임	창업	미취업
2010	82.4	1.1	1.5	15.0
2011	81.0	1.1	1.6	16.3
2012	81.3	1.1	2.0	15.6

자료 : Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

24) 기층(基層)라는 것은 사회기층을 말하는 것인데 여기서 주로 중국의 농촌지역과 중·서부지역 등 경제저발전지역을 여긴다.

25) 촌관(村官)계획은 대졸자가 정해진 기간 안에 봉사하는 형식으로 농촌 말단행정부서인 농촌관리위원회에서 촌간부의 업무를 도와주거나, 촌민들의 경제상황 개선하기 위해 창업하거나 등 다양한 방식으로 일하는 것이다.

[표 3-4] 2010~2012 취업된 대졸자의 취업처

(단위 : %)

연도	민영기업/ 개인	국영기업	외자기업	정부 및 과학연구 기관	비정부/ 비영리조직
2010	51.0	24.0	15.0	8.0	2.0
2011	56.0	20.0	14.0	8.0	2.0
2012	53.0	25.0	12.0	8.0	2.0

자료 : Mycos연구원 「중국 대졸자 취업보고서」

중국 정부가 대졸자를 기업에 취업시키는 것을 장려하는 정책은 시장수요와 일치한다. 특히 민영기업은 대졸자를 흡수하는 능력이 제일 좋은 것으로 보인다. 따라서 정부는 기업이 대졸자를 더 많이 채용하도록 하기 위해 다양한 정책적 혜택을 만들었다.

우선, 기업이 노동자를 채용 시, 채용하는 대졸자의 비율이 각 지방정부가 규정하는 수준에 달할 때 기업은 소액담보대출과 어음할인이라는 혜택을 받을 수 있다. 예를 들면, 노동집약 기업은 당해 채용한 노동자 중에 등기실업 대졸자의 비율이 전체 직원수의 30%이상에 달하면 기업이 정부규정에 따라 200만 위안 이하의 소액담보대출을 신청할 수 있다. 그리고 소액담보대출이 신청되는 동시에 정부재정에서 50%의 어음할인액을 받을 수 있다. 단, 기업과 대졸자 체결한 노동계약은 1년 이상이 되어야만 한다.

그리고 대졸자를 채용하는 기업의 규모가 작을수록, 즉 대졸자를 흡수하려는 기업의 능력이 작을수록 그 기업이 누릴 수 있는 혜택이 더 많다. 예를 들면, 소미(小微)기업의 경우, 기업은 운영자금에서 담보대출을 받을 수 있을 뿐만 아니라 기업이 채용한 대졸자에 대해 지불한 직업훈련 비용과 사회보험 비용을 각 지방정부에서 보조받을 수 있다²⁶⁾.

특히, 대졸자가 창업하는 경우, 대부분 소미(小微)기업부터 사업을 시작하기 때문에 대졸자 취업정책의 제2항에 나오는 기업으로의 취업 촉진하는 정

26) 소미(小微)기업이란 기업의 직원수, 영업수익 그리고 총자산액 등 수치는 국가규정에 따라 한정 범위 내에 있는 규모를 작은 기업들을 말한다. 그리고 소미(小微)기업은 종사하는 업종에 따라 규정수치의 범위가 다르게 되어있다. 예를 들면, 농업기업에서 영업수익이 500만 위안 이하이면 그 기업은 소미(小微)기업으로 인정할 수 있는 반면 건축기업에서 그 수치는 6000만 위안으로 정해진다. <http://www.jinpuman.com/dailijizhang/0313586.html>

책 일부로도 볼 수 있다. 최근, 창업하는 대졸자의 비중이 해마다 상승추세를 보인다. [표 3-3]에 나타난 것과 같이, 2010~2012년 창업하는 대졸자의 비율이 각 1.5%, 1.6%, 2.0%이다. 중국 정부는 대졸자가 자주적 창업을 통해 취업을 촉진하는 것은 경제성장이 둔화되고 있는 중국의 경제를 활성화하는데 도움이 되며 일자리 창출하는 데도 기여하는 것으로 판단하고 있다. 따라서 대졸자 창업을 촉진하는 취업정책은 장래 전망이 좋은 것으로 보이며 중국정부가 이 정책에 대한 투입은 점차 늘릴 것으로 보인다²⁷⁾. 그러므로 대졸자 창업을 촉진하는 정책에 있어 대졸자를 기업으로 취직시키는 것은 중요한 정책이 된다.

마지막으로 중국 정부가 대졸자를 기업으로 취업시키는 세부적인 또 다른 정책은 대졸자취업견습(見習)정책이다. 이는 정부가 대졸자들이 기업으로 취업하는 능력을 향상하기 위해 대졸자에게 무료로 취업견습(見習)과 직업훈련 등의 기회를 누릴 수 있도록 하는 정책조치이다. 다음은 중국대졸자를 기업에 취업시키는 것을 촉진하고자 시행한 중요 정책 내용이다.

① 대졸자 자주적 창업

중국정부가 대졸자의 자주적 창업을 촉진하는 정책의 주요내용은 다음의 4가지로 요약 가능하다. 첫째, 정부가 대졸자 창업기업의 시장진입 시 필요조건을 완화시켜 준다. 둘째, 정부는 대졸자에게 창업에 필요한 자금을 지원해준다. 셋째, 대졸자 창업기업에는 세금을 면제해준다. 넷째, 정부는 창업하려는 대졸자뿐만 아니라 창업한 대졸자에게 창업지도 등 여러 서비스, 정부 행정혜택의 다양한 지원을 제공한다. 이는 중국정부가 최근 촉진하고 있는 창업정책의 내용과 유사하며, 특정 취업곤란집단이라 할 수 있는 대졸자에 대해 실시한 창업촉진 취업정책이라 할 수 있다. 구체적 내용은 다음과 같다.

27) 「2013年就业促进司工作要点」, 중국인력자원·사회보장부,
http://www.mohrss.gov.cn/jycjs/JYCJSgongzuodongtai/201304/t20130417_98514.htm

[표 3-5] 자주적 창업정책 주요내용

	대졸자 자주적 창업촉진정책		비교
	2009	2013	전국 창업촉진정책
대상	· 졸업한 대학생 · 졸업 2년 이내 대졸자 · 전일제 보통대학교 졸업한 대졸자 · 창업하려는 지역의 호적을 가진 대졸자	· 1년 이내 졸업 예정자 및 졸업한 대학생 · 졸업 5년 이내 대졸자 · 전과학력 가진 모든 대학교 대졸자 · 호적지 상관없이 그 지역에 창업하려는 모든 대졸자	· 대졸자 · 귀국유학생 · 농민공(農民工) · 등기 실업자 · 전역한 군인
시장 입장 조건	등록자금: 최저주입금액 제한 없음	· 등록자금: 분기주입 가능 · 경영장소: 개인집, 셋집, 임시 상업용장소 등 가능 · 행정심사: one-stop 서비스, 한정시간 내 우선 처리	--
자금 지원	· 지원방식: 소액담보대출 및 어음할인액 지원 · 금액: 5만 위안/인 이하 · 기간: 2년	· 지원방식: 소액담보대출 및 어음할인액 지원 · 금액: 10만 위안/인 이하 · 기간: 2~5년(각 지방규칙에 따름)	· 지원방식: 소액담보대출 및 어음할인액 지원 · 금액: 대졸자 10만 위안/인 이하, 여성 8만 위안/인 이하, 다른 대상자 5만 위안/인 이하 · 기간: 2년
세금 면제	· 대상: 2009년 12월 31일 이전 <재취업혜택증> 가진 대졸자 · 감면사항: 영업세, 도시건설세, 교육부가세, 개인소득세 · 감면금액: 4가지 세금에 대하여 총 8000위안/년 지원	· 대상: 졸업 후 3년 이내 <등기실업자증> 또는 <대졸자창업증> 을 가진 대졸자 · 감면사항: 영업세, 도시건설세, 교육부가세, 개인소득세 · 감면금액: 4가지 세금에 대하여 총 8000위안/년 지원	--
창업 지도 및 창업 훈련	· 1년 이내 졸업 예정자에게 창업훈련 과정 비용에 대하여 보조금 지원 · 공공취업 서비스센터에서 정책상담, 사업개발지도, 창업훈련과정 개업지도 및 follow-up 푸다오(輔導)²⁸⁾ · 창업부화(孵化)단지 건설	· 1년 이내 졸업 예정자에게 창업훈련 과정 비용에 대하여 보조금 지원 · 공공취업서비스센터에서 정책상담, 사업개발지도, 창업훈련과정 개업지도 및 follow-up 푸다오(輔導) · 창업부화(孵化)단지에서 one-stop 서비스 제공	--

28) 도우며 지도하다.

② 대졸자 취업견습(見習)

2009년 4월 중국 인력자원 및 사회보장부와 다른 총 6개의 국가부문에서 <关于印发三年百万高校毕业生就业见习计划的通知 [2009]38호>를 연합으로 발표했다. 이 문서의 내용에 따라 중국정부는 대졸자의 취업능력을 향상하기 위해 2009~ 2011년 3년 동안 100만 명의 미취업 대졸자에게 취업견습(見習) 일자리를 제공했다. 구체적인 내용은 다음과 같다.

[표 3-6] 중국 대졸자 취업견습(見習) 정책 주요 내용

공문	<关于印发三年百万高校毕业生就业见习计划的通知 人社部发[2009] 38号 > <国务院办公厅关于加强普通高等学校毕业生就业工作的通知 国办发 [2009]3号>
목표	2009-2011년 3년 동안 100만 명 미취업 대졸자에게 취업견습 일자리 제공 (세부내용: 2009년에 30만 명, 2010년에 35만 명, 2011년에 35만 명)
대상	견습(見習) 일자리 제공자 : 우수한 기업 견습(見習) 일자리 신청자 : 당해 졸업자 중에 취업되지 않는 자
내용	기업조건: 관리 규범, 사회책임감이 있는 기업 일정규모의 기업 견습(見習) 일자리 제공 가능한 기업, 사회 영향력 있는 기업 우선 견습(見習)대졸자에게 기본 생활보조금과 개인상해보험을 제공 가능한 기업 견습(見習)일자리 조건: 다양한 소유형태 기업 견습(見習) 일자리는 기술과 업무를 배울 수 있는 자리 다른 주의사항: 각 지역의 중점산업에 있는 기업 대양한 전공의 대졸자에게 견습(見習) 자리 제공
신청방법	각 지방 공공취업기관(인터넷 신청 가능)
기간	3-12개월

③ 대졸자의 기층(基層) 취업 유도 정책

대졸자의 기층(基層)으로의 취업 촉진 정책은 중국 대졸자 취업촉진정책시스템에서 또 다른 중요한 취업정책이다. 이 정책은 주로 대졸자에게 공익적 일자리를 제공하는 형식으로 실행되고 있다.

본 논문 제2장의 내용을 살펴본 결과에 따르면, 대학생이 취업하는 데 자신의 지역적 선호가 있는 것을 알 수 있었다. 2012년 직할시와 성급이상의 도시에서 취업한 대학생의 비율이 각 52%, 30%이다. 그리고 발해만, 장강 삼각주 그리고 주간삼각주 등 동부연해경제지역에서 취업하는 대졸자의 비율은 거의 70%에 이른다.²⁹⁾

이와 반대 중국의 서부 및 농촌 등 경제저발전지역에서는 고학력인재가 매우 부족하다. 이런 배경 하에서 중국정부는 여러 프로젝트를 만들어서 대졸자를 기층(基層)으로 취업하도록 유도하고 있다 관련 프로젝트는 대졸자 촌관(村官)계획, 삼지일부(三支一扶)계획, 그리고 대졸자 서부지원계획 등이다. [표3-7]에서는 촌관(村官)계획, 삼지일부(三支一扶)계획의 주요내용을 자세히 나타내고 있다.

[표 3-7] 촌관(村官)계획 과 삼지일부 (三支一扶)계획

	촌관(村官)계획	삼지일부 (三支一扶)계획
계획의 조직자	중앙조직부가 주도하에서 교육부, 재정부분, 인력자원. 사회보장부가 공동 조직하여 실시	인력자원. 사회보장부 주도하에서 중앙 조직부, 교육부, 재정부분,농업부, 위생부분, 부빈사무국 (扶贫办), 공청당 중앙 공동 조직하여 실시
모집 대상	1.당해 대졸자와 졸업한 지 1-2 년의 본과생 또는 대학원 생. 2. 원칙 상 중국공산당원 및 예비 당원이여야하며, 공산당원이 아닌 경우 우수단(團) 간부, 우수학생회 간부도 채용 가능하다.	촌관(村官)계획과 같다
모집 규모	2008 년부터 해마다 2 만 명을 선발하여 2012 년까지 총 10 만	2006 년부터 해마다 2 만 명을 선발하여 2012 년까지 총 10 만

29) Mycos연구원, 「2012중국 대학생 취업보고서」

	촌관(村官)계획	삼지일부 (三支一扶)계획
	명의 대졸자를 선발하여 채용할 계획이다.	명의 대졸자를 선발하여 채용할 계획이다
봉사 일자리	농촌관리위원회	농촌에 있는 농업, 교육, 의료 등 관련 기관에 있는 일자리.
봉사 기간 신분	농촌관리위원회 일상사무 특수보조원(공무원 아님)	“삼지일부” 계획 봉사자
호적 관리	1. 호적 등 개인자료는 일하는 현지의 현급(县级)조직부서 아래 속한 인재서비스기관으로 이동 무료로 관리 해준다. 2. 본인 출신 호적지에서 일하는 현지의 호적으로 이동 가능	1. 호적 등 개인 자료는 성급 삼지일부(“三支一扶”)관리부문 지정한 기관에 통일관리. 2. 또는 봉사자 출신인 호적지로 이동가능.
봉사 기간 내의 관리	향진(鄉鎮)정부가 대학생 촌관(村官)의 업무능력평가를 담당하며, 대학생 촌관(村官)에게 일상생활관리를 제공한다.	현급인사부는 “삼지일부” 계획 봉사자의 업무능력평가를 담당하며, 봉사자 일하는 기관에서 일상생활 관리를 제공한다.
우대 조건	1. 봉사기간에 근무 및 생활 보조금을 받을 수 있다. 2. 일반 경우 보조금액은 향진(鄉鎮)정부 채용한 대졸자공무원의 임금 수준으로 나눈다. 3. 중앙정부는 서부지역에 봉사하는 대상에게 매년 1 인당 1.5 만 위안 보조금을 지원해준다. 그리고 중부지역은 매년 1 인당 1 만 위안, 서부지역은 매년 1 인당 0.5 만 위안이다. 4. 국민연금, 의료보험 제공	1. 봉사기간에 생활 및 교통 보조금을 지원해준다. 2. 의료보험 제공
봉사 만기 취업	1. 봉사만기 기간은 2-3 년. 2. 봉사만기 이후 업무능력합격자는 봉사된 자리에서 정식으로 채용가능. 3. 만기 이후 대학원에 진학할 때 입학점수를 추가하는 혜택이나 우선 채용등 혜택이다. 계약한다. 재계약을 안 하면 대졸자에게 취업.창업 등을 안내하고 격려해 준다.	1. 봉사만기 기간은 2-3 년. 2. 봉사만기 이후 업무능력합격자는 현지에서 인원 모집할 때 우선 채용

자료 : 「中央部門組織實施的基層就業項目」 <http://www.ncss.org.cn/tbch/jyzhbw/f1.html>

2. 대졸자 취업정책의 현황

1) 대졸자 자주적 창업

대졸자의 자주적 창업을 촉진하는 정책은 각 지방정부가 그 지역의 경제 및 상황에 따라 달리하므로 각기 다른 특징을 보인다. 다음은 중국의 여러 경제지역 중에서 몇 개 지역을 선택하여 그 지역에 있는 한 성 또는 도시를 대상으로 살펴본 것이다. 이를 표본으로 정했으며, 이를 통해 중국의 대졸자 창업 현황에 대하여 전반적인 묘사를 했다.

우선, 발해만경제지역에 있는 산둥성 청도시의 현황을 살펴본다. 2009년~2012년간 청도시에서 자주창업한 대졸자의 누적 수는 총 8,551명이 있다. 그리고 대졸자 창업으로 새로운 일자리를 창출하여 총 4.1만 명이 취업했다. 청도시 대졸자의 창업 비율은 2008년 0.3%이며 2011년 말까지는 그 비율이 4.8%로 상승했다.³⁰⁾

특히 창업으로 취업을 촉진한 효과는 현저했다. 평균 1명의 창업한 대졸자가 5명의 대졸자에 대하여 취업기회를 만들어냈다. 여기에는 정부의 공이 크다. 청도시 지방정부는 대졸자 창업 기업의 인원채용을 돕고자 개설된 화상캠 채용설명회를 총 50여 회에 걸쳐 마련하였으며, 이를 통해 11,770개의 일자리를 제공하였다. 그리고 이런 전문 채용설명회를 통해 총 3,800명이 취업하게 되는 결과를 얻었다고 청도시 인력자원개발 및 사회보장청에서 밝혔다.

청도시 지방 정부는 대졸자 창업을 촉진하기 위해 실시한 자금지원 정책 상황을 살펴봤다. 청도시 정부는 대졸창업자를 위해 4,000만 위안의 ‘대졸자창업투자기금’과 1억 위안의 ‘대졸자창업주주권기금’을 마련했다. 2012년 2/4분기까지 창업하는 대졸자에게 이 두 기금에서 지불된 대졸자창업전용기금은 총 1500만 위안에 달했다.

아울러 청도시 정부가 대졸자 창업을 촉진하기 위해 실시한 창업훈련 서비스는 다음과 같다. 우선 2012년 7월까지 총 5,000여 명의 창업하고자 하는 졸업예정 대학생과 대졸자에 대해 창업훈련과정을 실시했다. 그리고 그

30) 「青岛：打造大学生创业孵化新模式」, 청도시 인사청.

2012.7.18. http://www.chinajob.gov.cn/EmploymentServices/content/2012-07/18/content_722415.htm

들에게 제공된 창업과정보조금을 1인당 800위안에서 1인당 2,000위안으로 상승시켰다. 이는 청도시의 경제발전수준이 전국지역에서 높은 편이기 때문에 정부 정책을 실행할 때 대출창업자에게 든든한 뒷받침이 될 수 있는 이유로 보인다.

다음으로 장강삼각주 경제지역에 있는 항주시의 현황을 살펴볼 것이다. 2008년~2013년간 항주시에서 창업한 대출자의 누적수는 총 1.6만여 명이며 창업된 기업은 7,294개이다. 그리고 대출자 창업으로 새로운 일자리를 창출하여 총 3.1만명이 취업하게 되었다. 그리고 창업하려는 대출자의 수는 상승하고 있다. 2013년 1월~10월 만에 새로 창업된 대출자의 수는 2,576 명이며 창업된 기업이 1,146개이다. 그리고 이를 통해 만들어진 취업자는 4,801명으로 집계되었다³¹⁾.

항주시는 경제발전의 속도가 높은 도시로서 대출자들 창업기업의 영업액은 훨씬 큰 편이다. 2012년 영업액이 100만 위안 이상인 기업이 192개이고 이는 작년동기 대비 31% 증가한 수치다. 특히 영업액이 1억 위안 초과된 기업은 8개이다. 이 기업들은 주로 전자상거래, 과학기술 그리고 문화창작 등의 신흥산업(新興産業)에 집중되었다.

따라서 항주시 정부는 대출창업자에 대해 실시한 자금지원정책에서 영업 규모가 큰 기업에 대해 따로 별개의 정책을 시행했다. 즉, 연 100만 위안 이상의 세금을 내는 기업 또는 창업으로 촉진된 취업자수가 100명을 초과한 기업일 경우 정부는 기업에게 10만 위안의 자금지원을 일시불로 지불했다.

세 번째로, 동북경제지역에 있는 길림성의 상황을 살펴본다. 길림성의 경제발전 정도는 전국의 중간수준에 있다. 길림성 정부의 정책에서 주목할 만한 것은 창업자이나 창업기업을 지원하는 '대출자 창업단지'의 건설이다. 2011부터 길림성 정부는 '대출자창업단지'를 건설하는 '3235공정'을 세웠다. '3235'의 의미는 30개의 '대출자창업단지'를 건설하여 각 단지에 입주될 창업기업을 20개로 하고 한 창업기업에서 3명 이상의 대출자가 있어야 하며 그 기업이 창출한 대출자대상 일자리는 5개 이상이어야 한다는 것이다.

그리고 효과면에서 살펴보면 2012년 길림성에서 설립된 성급(省級) '대출

31) 「杭州前10月新增大学生创业企业1146家」, 항주일보, 2013.12.7. <http://www.hangzhou.gov.cn>

자창업단지'는 31개인데 총 1,821명의 대졸자가 여기서 창업을 성공했고 이러한 창업을 통해 촉진된 취업자 수는 6,373명이었다³²⁾.

대표적인 예는 길림성 리아우위안시(辽源市) 동북말업(东北袜业)방직(紡織)공업단지이다. 이 공업단지는 중국의 가장 큰 양말생산공업단지로 2009년부터 '대졸자창업단지'의 건설이 시험적으로 실행되었다. 리아우위안시(辽源市) 정부는 이 단지에 입주하려는 대졸창업자에 대해 창업자금, 장소, 그리고 각종 창업 관련 행정비용 등을 전부 면제하는 혜택정책을 실시했다.

이러한 혜택으로 인하여 2012년까지 대졸창업자수가 176명에 이르고 있었다. 이들은 전국 21개성, 36개의 대학에서 온 대졸자였다. 그리고 이는 전국의 대졸자창업단지 중에 모범으로 뽑히며 정부는 2009년부터 2012년까지 대졸창업자에게 총 13,174만 위안을 대출해주었다. 그 중에서 북말업(东北袜业) 대졸자창업단지에서 지불된 금액이 4,770만 위안이다.

마지막으로 서남경제지역에 있는 사천성의 상황을 살펴보자. 사천성 지방 정부는 대졸자의 창업촉진정책을 실시하는 데에 창업훈련에 주력했다. 2010년~2012년까지 총 8,486명의 대졸자가 성공적으로 창업했다. 그리고 이 기간 창업훈련과정을 참가한 졸업예정 대학생과 대졸자의 누적 수는 14,983명이었다. 또, 창업훈련과정을 위해 지불된 보조금은 총 1,580만 위안이다³³⁾.

특히 사천성 정부는 창업을 성공하는 대졸자에게 창업능력향상과정을 제공하고 있다. 현재까지 총 2회의 과정을 수강하였으며, 총 587명의 대졸자가 5년 이내 성공적으로 창업되었다. 이 수업을 받았던 수강생은 자발적으로 '사천성대졸창업자모임회'를 설립하여 전문 사이트와 QQ그룹, 블로그, 트위터 등 인터넷 수단을 통해 서로 정보를 나누고 교류하고 있다³⁴⁾. 그리고 정부는 교수진과 전문가 등을 초대하여 사천대학교공상관리대학, 서남제경대학교 관리대학 그리고 성도정보공정대학 등의 학교에서 공익적 창업상담센터를 설립하여 대졸창업자에게 무료 상담을 제공하고 있다. 사천성 정부는 대졸자 창업 전부터 창업과정까지 창업에 대한 전공지식을 향상하는 데

32) 「高校毕业生就业工作经验交流会」 일부 성의 발표문

http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/ldbk/jiuye/gaoxiaobiyesheng/201206/t20120613_86420.htm

33) 「高校毕业生就业工作经验交流会」 일부 성의 발표문

http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/ldbk/jiuye/gaoxiaobiyesheng/201206/t20120613_86420.htm

34) QQ그룹은 한국의 네이트온 같은 채팅 프로그램이다.

모든 사회자원을 동원하여 촉진함으로써 대졸창업자의 창업성공률을 높였다.

2) 대졸자 취업견습(見習)

대졸자 취업견습(見習) 정책의 현황은 주로 중국의 동부경제발전지역에 있는 장쑤성을 표본으로 살펴볼 것이다. 우선, 2009년 장쑤성 정부는 중국 중앙정부의 정책에 따라 2009~2011년 취업견습(見習)의 목표계획을 [표 3-7]과 같이 세웠다. 계획 목표는 3년 동안 취업견습(見習)기업을 1,035개 선정하여 50,750명의 대졸자에게 취업견습(見習) 일자리를 제공하는 것이다.

[표 3-8] 장쑤성 2009~2011 대졸자 취업견습(見習) 계획

		2009		2010		2011	
		기업수	견습인원수	기업수	견습인원수	기업수	견습인원수
성급 기업개수		110	2000	110	2000	110	2000
시와 현 기업 수	합계	520	13300	705	15050	925	16400
	南京市	55	1400	75	1600	100	1750
	无锡市	55	1400	75	1600	100	1750
	徐州市	25	600	30	660	40	720
	常州市	55	1400	75	1600	100	1750
	苏州市	55	1400	75	1600	100	1750
	南通市	40	1100	60	1250	75	1350
	连云港市	25	600	30	660	40	720
	淮安市	25	600	30	660	40	720
	盐城市	25	600	30	660	40	720
	扬州市	40	1100	60	1250	75	1350
	镇江市	55	1400	75	1600	100	1750
	泰州市	40	1100	60	1250	75	1350
	宿迁市	25	600	30	660	40	720
합계		630	15300	815	17050	1035	18400

자료 : 장쑤성 인사청, 2009

장쑤성 인사청 통계에 따르면 2011년에 선정된 견습(見習)기업은 2,631개, 참가한 대졸자의 수는 58,714명이다. 그리고 견습(見習)기간 만기에 기업에 정식으로 취업된 대졸자의 수는 36,773명이며 비율을 62.6%이다. 또 나머지 참가자 중에 전체 참가자의 30%는 인턴과정(견습)을 통해 취업했다.

이어서, 장쑤성에서 선정된 취업견습(見習)의 기업유형을 살펴보면 민영기업이 60%의 큰 비중으로 나타나고 있다. 그 다음은 국유기업, 외자기업 그리고 기타기업은 각각 15%, 12% 그리고 10%를 차지하고 있다. 산업별 보면 62%의 기업은 제조업이다. 이는 장쑤성의 산업구조 현황과 일치하며 대졸자의 구조적 취업문제 여전히 심각한 것으로 보인다. 그리고 견습(見習)일자리 제공하는 규모를 보면, 매년 50개 이상의 견습(見習)일 자리를 제공할 수 있는 기업의 비율은 58%이다. 선정된 견습(見習)기업의 관리제도는 3년 동안 완화하고 있는 것으로 보인다.

장쑤성 인사청은 2011년에 대졸자 취업 견습(見習)상황을 파악하기 위해 전 성에서 13개의 도시에 있는 400개 취업견습(見習)기업에 대하여 설문조사를 하였다. 조사결과는 다음과 같다. 첫째, 기업이 취업견습(見習)에 참가하는 대졸자의 근무능력 만족도는 높은 것으로 나타난다. 이 중에서 전공 지식의 만족도는 제일 높은 81.7%로 나타나며 실제근무능력은 상대적으로 낮은 수준으로 나타난다. 이는 대학생이 학교에 있을 때 실무경험이 부족하기 때문에 취업견습(見習)이 이러한 부족함을 채울 수 한 가지 방법이라 할 수 있을 것이다.

둘째, 취업견습(見習)에 참가하는 대졸자의 전공지식과 해당 일자의 전공적인 상관도는 92.2%로 나타나고 있다. 이는 대졸자와 기업이 상호간에 선택을 할 때 이성적·계획적인 모습을 보이는 것이라 할 수 있다. 셋째, 취업견습(見習)의 효과를 살펴보면, 70% 이상의 대졸자는 취업견습(見習)을 통해 업무능력이 향상되었다. 따라서 대졸자의 취직 인턴과정은 취업능력을 향상시키는 효과가 좋게 나타난다고 할 수 있다. 넷째, 취업견습(見習)은 기업의 인원채용 시 발생한 비용과 대졸자의 일자리구함에서 발생한 비용을 저하시키는 효과가 있다.

[표 3-9] 기업은 채용방식에 따라 발생비용의 비교

채용 방법	일반 채용	견습(見習) 채용
인원 수	50명	50명
채용 비용	1954위안*50명 =97700위안	600위안*50명*2개월+ 150위안*50명 =67500위안
절약 비용	(97700위안-67500위안)/50명=604위안	
비용비율	100%	69%

자료 : 장쑤성 인사청, 2011.11.

3) 대졸자 촌관(村官)계획

후남성 형양시 형동현(衡东县)은 2007년부터 촌관(村官)계획을 실시하기 시작하였는데, 총 44명의 대졸자가 참가했다. 참가하는 대졸자 중 36명(82%)이 본과대졸자였으며, 8명(18%)만이 전과 대졸자였다. 그리고 2011년까지 26명이 봉사기간 중이었으며, 나머지 18명 중에 16명이 공무원시험에 합격했다. 그리고 봉사기간중인 대졸자의 향후 진로가 공무원시험을 준비하는 비율은 80%였다. 대졸자는 촌관(村官)계획에 참가하여 공무원시험에 가점 혜택을 받도록 하는 비율이 아주 높은 것으로 나타나고 있다.

그 원인은 다음의 현황에서 찾을 수 있다. 우선, 촌관(村官)계획에 참가한 대졸자를 전공별로 보면 농업과 관련된 전공이 한명 밖에 없다. 나머지는 영어 전공, 물리학 전공, 경제학 전공, 국어국문전공 등 여러 가지 전공들은 농촌발전에 관한 상관도가 아주 낮은 것으로 보인다. 대졸자는 단순히 공무원 시험 등 혜택 정책을 위하여 농촌에서 3년의 개인시간을 낭비하게 되는 경향이 있는 것이다.

그리고 대졸자는 농촌 생활에 잘 적응하지 못하는 것으로 나타났다. 여성의 비율이 높아서 현 정부는 안전상의 원인으로 향진에 기숙사를 만들어 모든 참가한 대졸자들이 진정한 농촌지역이 아닌 향진에서 살게 되었다. 이는 정부의 실수도 있지만 대졸자들도 마찬가지로 각자 봉사하게 된 농촌에 가보지 않게 되는 원인이 되었다.

심지어 한 달에 한번만 가는 대졸자 촌관(村官)도 있다. 이러한 까닭에 대

졸자가 농촌에서 자신능력을 발휘하여 농촌사업에 기여하기란 힘이 들고, 이러한 대졸자는 농촌지역간의 사이까지 멀어지게 했다. 그리고 이들에 대한 촌민들의 생각도 마찬가지였다. 대부분 촌민은 정책에 대하여 무관심하거나 신뢰를 갖지 못한 것으로 보인다³⁵⁾.

이런 현황은 전국적으로 보편적이다. 따라서 정부는 ‘下得去、待得住、干得好、流得动’라는 정책목표를 추가적으로 세웠는데 이는 중국에서 촌관(村官)계획을 제일 먼저 운행한 장쑤성에서 1995년부터 탐색한 성과이며, ‘下得去、待得住’는 ‘대졸자가 농촌지역으로 내려갈 수 있도록’, ‘있을 수 있도록’이라는 중국 말이다. 이는 대졸자가 촌관(村官)계획에 많이 참가하게 만들고 참가한 대졸자는 농촌지역에서 잘 있을 수 있도록 만들어야 한다는 뜻이다.

장쑤성은 참가하는 대졸자의 전공과 미래진로가 다르다는 점에 대하여 因材施教의 인재양성 방식을 실시한다. 농촌지역에서 농촌행정 관리층에 진출하고 싶은 대졸자에게 농촌의 일상사무를 많이 시켜 훈련을 한다. 농업분야에서 창업하고 싶은 대졸자에게 전문훈련강의와 창업지도를 제공한다. 또는 농촌생활에 잘 적응하지 못한 대졸자에게 적응을 할 수 있도록 더 많은 관심을 둔다.

‘干得好、流得动’는 대졸자 촌관(村官)이 자신이 농촌지역에서 할 수 있는 일에 잘할 수 있도록, 그리고 만기 이후의 미래 진로는 걱정없도록 한다는 뜻이다. 장쑤성 云港市의 2010년까지 대졸자 촌관(村官) 창업활동에 참가한 자는 207명이었다. 이들이 창업한 프로젝트는 194개였으며 정부가 지원한 창업자금은 총 1,923만 위안이었다. 그리고 다른 진출유형의 대졸자 촌관(村官) 중에 139명이 공무원시험에 통과했고, 36명이 농촌간부가 되었으며, 그리고 84명이 현급 행정단위에 업무를 담당하고, 불합격으로 탈락되는 자는 7명이었다. 이러한 장쑤성의 경험은 현재 중국 전역의 촌관(村官)계획에 활용하고 있다. 그리고 주요내용은 다음[3-10]과 같다.

35) 「调研报告：从动因的视角审视大学生村官制度」, 대학생 촌관(村官) 사이트
<http://www.54cunguan.cn/diaoyan/baogao/2011/0628/29140.html>

[표 3-10] 대학생 촌관(村官)계획의 절차적인 실시방식

제1 단계: 대학생 촌관(村官) 모집요강 발표	
모집 계획	* 전국 반 이상의 행정촌에 대학생 촌관(村官)을 채용한다. * 대학생 촌관(村官)의 분포 목표는 3-5년 이내 전국 각 향진(乡镇)촌간부 중에 2명 정도 있으며 각 현급(县级)간부 중에 최소한 3-5명의 인원이 대학생 촌관(村官)근무경력을 있어야 한다.
채용 대상	* 중공당원, 우수학생간부 그리고 지방 원호적을 가진 대학생 졸업생을 우선 채용한다.
근무 연한	* 임용기한은 3년이 한 기한으로 정한다 * 2013년부터 만기 이후 업무시험 합격자는 한 기한을 근무기간으로 다시 채용이 된다.
채용 방식	* 기본적인 채용방식: 필사 시험과 면접 시험 * 유연적 채용방식: ①대학생 촌관(村官)시험과 학교추천을 결합 ②대학생 촌관(村官)시험과 공무원 시험의 결합
근무 대우	* 대학생 촌관(村官)은 ‘촌급조직특설부서’로써 근무임금, 생활보조 및 후생보장의 재정 지출이 중앙과 지방 같이 부담된다. * 2011년부터 중앙 재정부는 서부지역에 근무하는 대학생 촌관(村官) 대우 표준은 인균 매년 2만 위안(약 ₩350만)으로 올린다. 따라서 중부지역은 매년 인균 1.5만 위안(약 ₩240만), 동부지역은 매년 인균 0.8만 위안(약 ₩ 150만)으로 정한다.
제 2 단계: 대학생 촌관(村官) 채용 이후의 교육과 훈련	
훈련 기관	* 성급(省级) 정부 및 상관부문은 시범적 훈련을 담당한다. * 시급(市级) 정부 및 상관부문 창업 등 훈련을 담당한다. * 현급(县级) 정부 및 상관부문 해당 근무훈련 및 일상 교육훈련을 담당한다.
훈련 기간	매년 7일 이상
내용 및 방식	* 대학생의 적성에 따라 훈련과정을 선택하여 사례교육, 근무체험 등 여러 방식으로 훈련교육을 진행한다. * 한 대학생이 대상으로 현급(县级) 간부와 촌간부 각 한 명씩 대학생과 연락하여 업무지도와 생활 및 심리상담을 담당한다.

근무 내용	* 대학생이 농촌에서 근무하는 초년에는 주로 村당조직서기와 촌민 위원회주임에 따라 그 들이 일상 근무를 보조하는 사무를 담당하게 된다. 따라서 농촌 사무를 익숙히 위하여 근무지의 농가를 방문해서 현실 상황을 파악해서 조사연구보고를 작성해야 된다. * 다음해부터 직무심사를 통해 합격된 대학생 촌관(村官)은 촌간부의 직무를 담당하여 농촌의 경제발전, 제도강화, 농민의 문화생화 건설 등 여러 측면에서 자신의 능력을 발휘한다.
제 3 단계: 대학생 촌관(村官) 근무 만기 이후의 진로지도 및 혜택	
취업 진로	* 기층(基層)에서 계속 근무하고 싶은 대학생은 근무 만기 합격시험 등 평가 방법으로 계속 채용되는 지를 결정함. * 일반취업이나 창업하고 싶은 대학생에게 무료 훈련과정을 제공하며 창업에 있어서 필요한 인력 및 자금 등 지원을 해준다. (기간은 근무 만기 이후 3년 이내)
진학 혜택	* 대학원으로 지학하고 싶은 대학생에게 입학시험에 있어서 가점하거나 동일조건하의 우선채용권이 준다.

자료 : 「大学生“村官”成长之路——来自江苏的经验」, 刘国中著, 난징대학출판사

4) 삼지일부(三支一扶)계획

2005년 중국 중공중앙 및 국무원 연합이 발표한 <대학 졸업생을 기층(基层)으로의 취업유도에 필요한 의견서>에서 처음으로 ‘삼지일부(三支一扶)’라는 계획을 제시했다. 삼지일부(三支一扶)라는 것은 중국사회기층(基层)에서 교육, 의료, 농업 등 세 가지 영역에 대한 지원, 그리고 빈곤층에 대한 도움을 말라는 것이다. 즉, 지教 지医 지农, 그리고 부贫이다.

계획내용에 따라 2006년부터 연속 5년에 매년 2만 명 대학 졸업생을 모집하여 향진(乡镇)과 농촌 지역에 교육, 의료, 농업 그리고 빈곤을 지지하는 영역에 관한 기층(基层) 일자리에서 대학생을 취업하게 한다. 2006년 중국 교육부, 노동부, 재정부 등 8개 중앙정부부서는 연합하여 <대학 졸업생을 조직하여 농촌의 지教 지医 지农 그리고 부贫 등의 영역에 관한 일자리에 보내는 것에 관한 보고서>를 발표함으로써 4월부터 대학생 삼지일부(三支一扶) 정책이 정식으로 실시되었다.

삼지일부(三支一扶) 정책에 해당하는 대학생은 모집 신청 접수한 후에 일

정한 심사와 시험에 통과한 이후 배정된 영역에 대한 직업훈련을 받고서야 정식으로 취업을 된다. 또 2-3년을 기간으로 정하여 일하는 동안 월급대신에 일반 사회조직에서 봉사활동하는 것과 비슷한 수준으로 정부에서 생활보조금을 받게 된다. 아울러 근무 만기 후에는 대학생의 미래진로 측면에서 많은 혜택을 받을 수 있다. 이러한 정책혜택은 대학생이 삼지일부(三支一扶) 계획에 참가하게 되는 주요 원인으로 볼 수 있다.

대학생이 누릴 수 있는 정책혜택은 크게 진학과 취업이라는 두 가지 측면으로 나눌 수 있다. 우선, 근무 만기 후에 진학하려고 하는 대학생이 전문대학 졸업생일 경우 만기 합격시험에 통과하는 이상 성인대학교에 들어갈 때 시험을 면제해서 입학할 수 있다. 또 서부지역(곤궁지역)으로 2년 이상 근무했으면, 만기 이후 3년 이내에는 대학원으로 진출할 때 10점의 가점을 받게 되거나 다른 수험생과 같은 점수일 경우 우선 채용이 될 수 있다.

다른 한 가지는, 근무 만기 후에 취직하려고 하는 대학생이 일반회사, 국유기업, 정부기관 그리고 근무했던 기층(基层)부문으로 취업하고자 할 때 시험에 가점을 받거나 같은 조건하 우선 채용권이 가질 수 있다. 특히, 국유기업에 취직할 경우 기층(基层)에 경험했던 기간은 근무연한에 포함하여 가점을 준다.

제4장 중국 대졸자 취업정책의 성과와 취업 실태

- 대졸자 창업을 중심으로

제1절 중국 대졸자 창업정책의 성과

1. 전체 대졸자 창업정책의 성과

제3장에서 최근에 이루어진 중국정부의 대졸자 대상으로 시행한 주요 취업정책을 살펴보았다. 이를 통해 중국정부는 대졸자 취업문제에서 주로 두 가지 측면에서 노력하고 있는 것을 알 수 있었다. 첫째, 정부는 대졸자가 경제 및 사회발전 후진지역으로 취업하는 것, 즉 기층(基層)으로 취업하는 것을 촉진하고 있는 것이다. 그러나 기층(基層)에서 제공된 일자리에 한계가 있는 것도 알 수 있었다. 둘째, 정부는 대졸자가 기업에서 충분히 취업하도록 촉진하는 것이다. 기업은 일자리를 제공하는 주요 경제체이며 기업으로 취업하는 것은 대졸자의 주요 취업방식이다. 그리고 대졸자창업촉진 정책은 기업으로 취업촉진 정책 중의 하나인 것도 살펴보았다. 대졸자는 창업을 통해 자신의 취업을 실현하는 것뿐만 아니라 새로운 일자리를 창출한다. 따라서 본 장에서는 대졸자 창업정책을 중심으로 중국 정부의 대졸자 취업정책의 정책효과를 연구한다.

중국 내에서 대졸자 창업에 관한 연구는 최근에 시작되었다. 이때 연구의 중점은 주로 대학생의 창업교육 측면에 집중되어 있다. 아울러 최근 대졸자 창업이 정책적으로 더욱 활발히 시행된 이후, 비정부 기관이 앞서 대졸자취업에 관한 조사연구를 시작하였다. 본 장에서는 주로 이런 데이터를 사용하여 대졸자 창업정책의 효과를 정리할 것이다.

1998년 청화(淸華)대학에서 시행한 '도전배이(挑戰杯)' 대학생 창업계획경기는 중국대학생 최초의 창업활동이었다³⁶⁾. 2009년부터 대졸자 창업정책으로 전국적으로 촉진되기 시작했다. Mycos연구원의 조사결과에 따르면 2008년부터 2012년까지 중국 당해 대졸자 중 창업하는 자의 비율은 [그림

36) '도전배이(挑戰杯)' 대학생 창업계획경기 사이트 <http://www.tiaozhanbei.net/review>

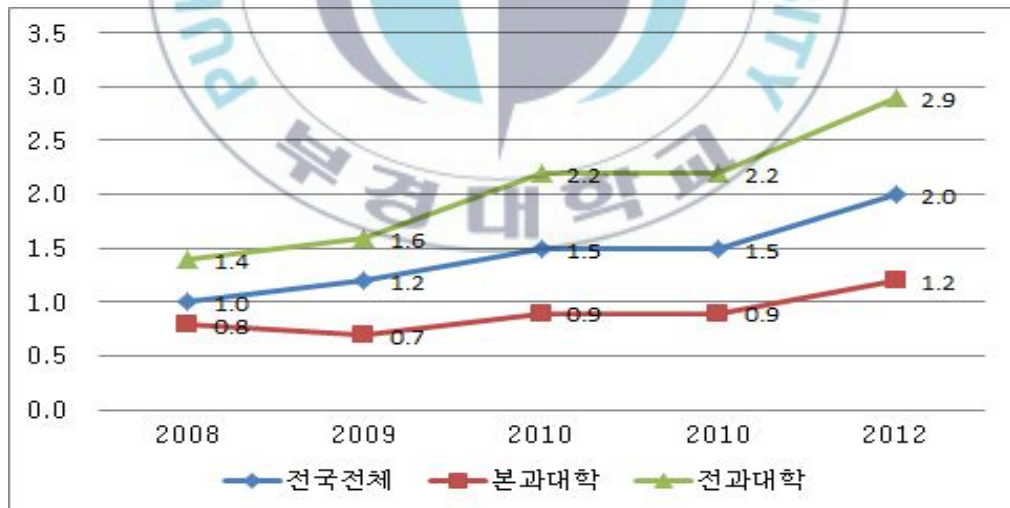
4-1]과 같다.

전체적으로 살펴보면 대졸자가 졸업이후 창업하는 사람의 비율은 상향추세이다. 특히 전과대졸자의 창업비율은 본과대졸자 보다 높을 뿐만 아니라 전국 수준보다 전체적으로 높은 편이다. 2008년에 졸업한 대학생이 창업하는 비율은 전체 대졸자의 1.0%이며, 전과 대졸자의 비율은 1.4%이고, 본과 대졸자의 0.8%보다 0.6%p가 많다. 그리고 2012년의 경우 전국 대졸자의 창업 비율은 2.0이며, 전과대졸자의 비율은 2.9%이다.

본과대졸자의 창업비율은 2008년 전국수준보다 0.2%p 낮고, 2012년에는 이러한 차이가 0.8%로 늘어났다. 이는 앞서 2장에서 살펴봤던 것과 같이 전과대졸자의 취업상황은 본과대졸자 보다 낮은 수준이기 때문에 그들이 자신의 경제상황을 개선하고자 하는 욕구가 더 크다. 게다가 3장에서 살펴본 듯이 정부의 대졸자 창업정책을 촉진하는 강도는 높아지며 전과대졸자의 창업활동은 더욱 활발히 하는 데 영향이 있는 것으로 보인다.

[그림 4-1] 중국 당해 대졸자 창업의 비율

(단위 : %)



자료 : Mycos연구원, 「중국 대졸자 취업보고서」

그러나 중국 2010년, 2011년, 2012년에 당해 대졸자 이외의 다른 년도에 졸업하는 대졸자의 창업상황을 보면 대졸자 창업정책의 효과가 다르게 나타나고 있다. [표 4-1], [표4-2]에서 2007년~2009년 본과 및 본과 대졸자

중에 졸업 당해 창업자는 졸업 3년 이후의 취업동향을 나타나고 있다. 졸업 당시에 창업을 하는 사람이 졸업 3년 이후 여전히 창업을 하고 있는 본과 대졸자의 비율은 2010년~2012년 각각 36.4%, 33.7%, 29.6%이며, 해마다 감소하고 있다.

이와 달리 졸업 3년 이후 무직으로서 직업활동을 하지 않는 사람의 비율은 2010년 1.5%에서 2012년 3.7%로 확대하였다. 전과대졸자의 경우도 비슷하다. 2010년~2012년 졸업 당시에 창업을 하는 사람이 졸업 3년 이후 여전히 창업을 하고 있는 전과 대졸자의 비율은 각각 36.6%, 34.8%, 30.0%인 하락추세이다. 그리고 무직으로 구직활동에 참가하고 있지 않는 자의 비율은 2010년 2.2%에서 2012년 6.7%로 상승했다. 전과대졸자의 창업은 본과대졸자 보다 높은 반면에 실패하는 비율도 높은 편이다.

[표 4-1] 2007년~2009년 졸업 당해 창업자의 3년 후 취업동향(본과)

(단위 : %)

	2010 (2007년 졸업자)	2011 (2008년 졸업자)	2012 (2009년 졸업자)
전직 직업	59.1	64.8	63
창업	36.4	33.7	29.6
직업이 없고 대학원에 재학중	1.8	0.5	3.7
직업이 없고 계속 구직중	1.2	0.5	0
직업이 없고, 기타	1.5	0.5	3.7

자료 : Mycos연구원 2010년~2012년 각 년도의 「중국 대졸자 취업보고서」

[표 4-2] 2007년~2009년 졸업 당해 창업자의 3년 후 취업동향(전과)

(단위 : %)

	2010 (2007년 졸업자)	2011 (2008년 졸업자)	2012 (2009년 졸업자)
전직 직업	58.2	60.6	60.6
창업	36.6	34.8	30.0
직업이 없고 계속 구직중	3	2.3	3.3
직업이 없고, 기타	2.2	2.3	6.7

자료 : Mycos연구원, 「중국 대졸자 취업보고서」

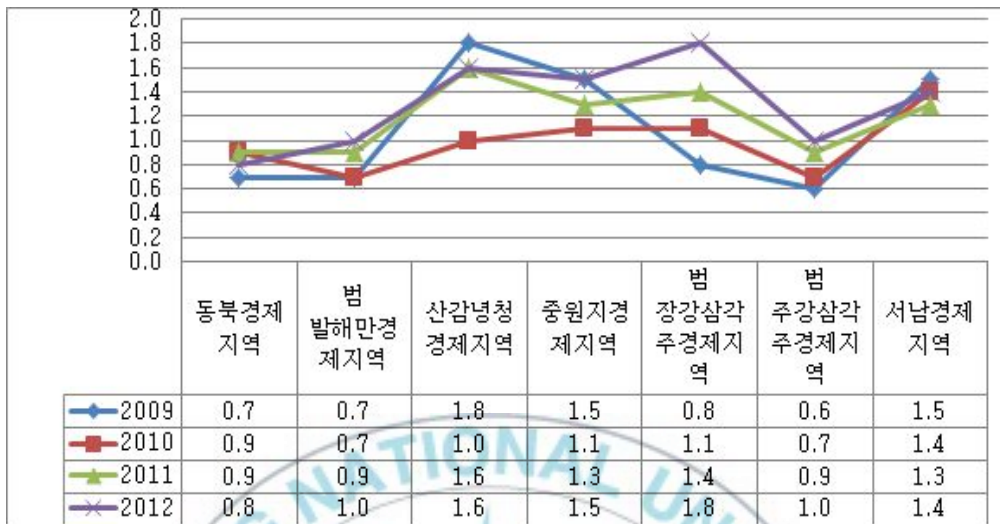
2. 지역별 대졸자 창업정책의 성과

다음은 지역별 대졸자 창업정책에 대하여 살펴보고자 한다. [그림 4-2], [그림 4-3]에 나타나는 것과 같이 2012년에 장강삼각주경제지역에서 창업하는 대졸자의 비율이 제일 높고, 그 중에 본과대졸자와 전과대졸자가 각 1.8%, 3.6%이며 이 비율은 증가하는 추세를 보이고 있다. 그리고 전과대졸자는 산감녕지역과 서남경제지역에서 창업비율이 비교적 높고, 각각 1.6%, 1.4%이다. 서남경제지역에서 전과대졸자의 창업 비율이 3.0%이며 상대적으로 높은 편이다. 중원지역과 장강삼각주경제지역에서 창업 비율은 모두 3.6%이다.

서남지역, 중원지역과 산감녕경제지역 등 상대적 낙후한 지역이라서 시장의 잠재력이 크기 때문에 이 지역들에서 창업하는 대학생이 상대적 많은 편인 것을 추정된다. 또한, 심각한 취업상황에서 상대적으로 지원이 많은 창업정책으로 좋아진 창업환경 때문에 고향에 돌아가서 창업하는 사람의 수가 증가하는 이유도 있다.

[그림 4-2] 2009-2012년 각 경제지역의 졸업생 창업 비율(본과)

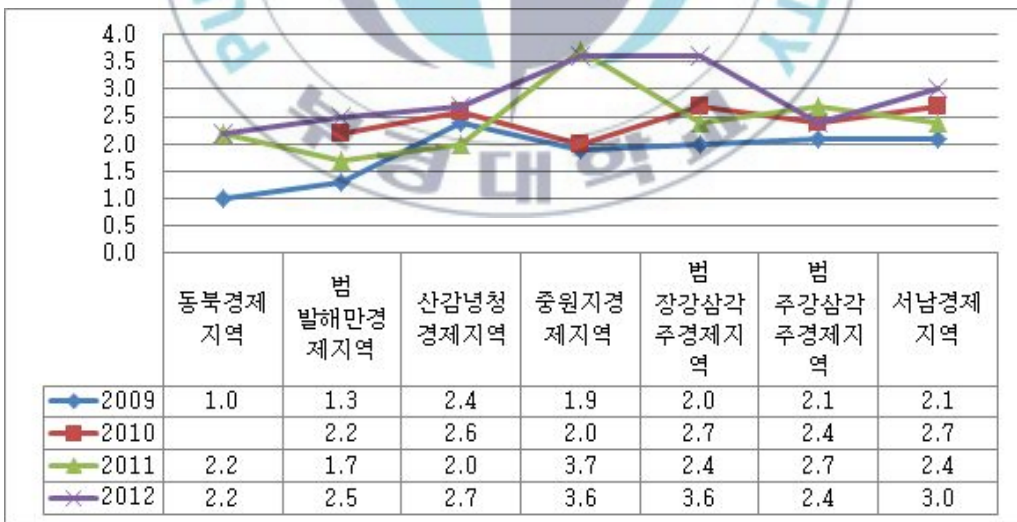
(단위 : %)



자료 : Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

[그림 4-3] 2009-2012년 각 경제지역 졸업생 창업 비율(전과)

(단위 : %)



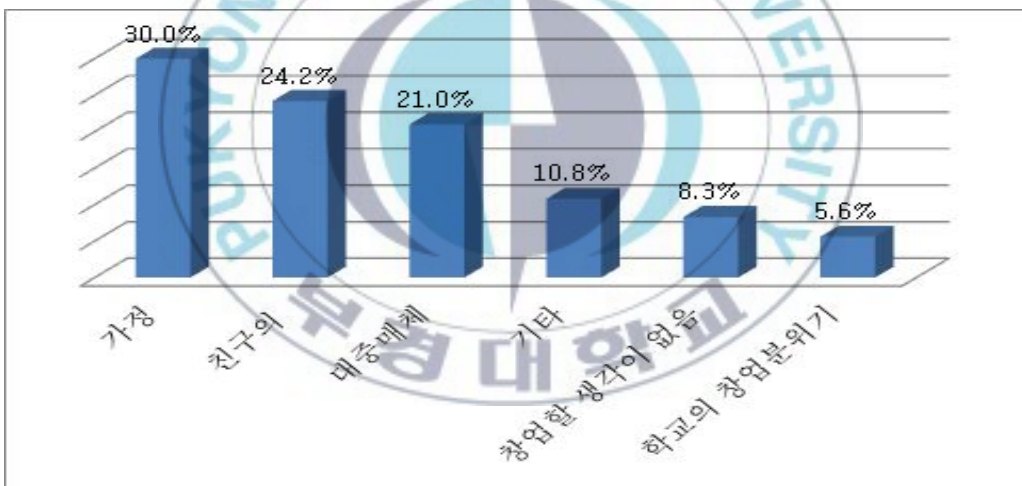
자료: Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

중국 청소년 네트워크협회는 텀웬망과 중국매체대학 조사통계연구소를 연합하여 2011년에 전국 대학생 창업상황에 대한 조사결과(이하, 텀웬망의 조

사결과로 부른다)를 발표했다³⁷⁾. 텀웬망의 조사결과, 대학생이 창업 시에 첫 번째로 고른 지역은 고향이고, 미취업 대졸자가 고향에서 창업할 비율은 56.9%에 달했으며, 이미 취업한 대학생의 이 비율 역시 51%로 높았다. 대졸자들이 창업할 때 두 번째 선택하는 지역은 동부연해 등 경제가 발달한 도시다. 그 지역에서 창업하고 싶은 사람이 33.3%를 차지한 것을 알 수 있다.

대졸자의 창업동기를 살펴보자. 텀웬망의 조사결과에 따르면, 대학생 창업 시 가족의 영향이 제일 높은 것으로 나왔는데 30%를 차지했다. 다음에 친구와 매체의 영향을 많이 받았는데 각 24%, 21%을 차지한 것을 알 수 있다. 그 주요 이유는 대학생이 창업에 필요한 자금이 주로 부모님이나 친척에게서 받는 것 때문이 아닌가 생각된다.

[그림 4-4] 2012년 대학생 창업의 결정에 영향 미치는 요소



자료 : 텀웬망 <http://edu.qq.com/zt2011/survey/>

제2절 중국 대졸자 창업의 실태

[표 4-3]과 [표 4-4]는 2008-2012년 전과대졸자와 본과대졸자 창업 자금출처의 구성분포를 나타나고 있다. 대졸자들이 창업할 때 자금을 주로 부

37) 텀웬망 <http://edu.qq.com/zt2011/survey/>

모님에게 받고, 그 다음에 개인 저축을 이용한다. 반면에 정부의 대출자 대상인 창업해택정책의 대출 이용도는 아주 적다. 2012년에 63%의 본과대출자이 창업자금을 부모님과 친척에게서 받았다. 18%의 본과대출자의 창업자금이 개인의 저축에서 나왔다. 정부 창업 대출에서 온 비율은 불과 1% 수준에 불과하다는 것을 알 수 있다.

[표 4-3] 2008-2012년 졸업생 창업의 자금 출처(본과)

(단위 : %)

	2008	2009	2010	2011	2012
부모/친척	59	74	63	63	63
개인 저축	17	10	17	22	18
은행 대출	6	5	1	4	6
창업투자	3	3	4	2	1
정부 과학기술 연구/창업기금이나 특혜대출	1	1	2	2	1
기타	14	7	13	7	11

자료 : Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

[표4-4]는 2008년부터 2012년의 전과졸업생 창업의 자금 출처를 나타내고 있다. 본과생과 마찬가지로 부모님에서, 개인 저축에서, 또한 창업특혜정책대출에서 각 59%, 21%, 1%로 자금이 흘러나온 것을 알 수 있다. 따라서 정부의 창업에 있어서 자금 측면의 특혜는 대학생에게 큰 영향을 못 미친다.

[표 4-4] 2008-2012년 졸업생 창업의 자금 출처(전과)

(단위 : %)

	2008	2009	2010	2011	2012
부모/친척	63	65	64	63	59
개인 저축	17	15	18	20	21
은행 대출	8	6	5	6	8
창업투자	2	2	1	2	2
정부 과학기술 연구/창업기금이나 특혜대출	1	1	2	1	1
기타	9	11	10	8	9

자료 : Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

다음으로는 대학생 창업에 영향을 미치는 결정적 요소가 무엇인지에 관하여 살펴보자. 2008-2012년 대학생 창업의 동기 분포상황은 [표 4-5]과 [표 4-6]에서 본과졸업생과 전과졸업생의 창업동기의 분포를 통해 알 수 있다. 대학생 창업동기 중에서 제일 큰 비중을 차지하는 것은 ‘꿈이 창업자가 되는 것이었다’이며 그 비율은 40-50%였고, 그 다음 ‘좋은 투자 프로젝트가 있다’와 ‘미래 수익이 좋다’로 두 평균 비율은 15~16%였다. 대학생의 창업의향은 대학생 창업의 주된 요소다.

[표 4-5] 2008-2012년 졸업생 창업의 동기 분포(본과)

(단위 : %)

	2008	2009	2010	2011	2012
꿈이 창업자가 되는 것이었다	41	44	41	46	51
좋은 투자 프로젝트가 있다.	15	14	14	18	15
미래 수익이 좋다.	12	14	18	12	12
다른 사람의 초청하 가입한다.	12	13	11	10	8
적당한 직업을 못 찾는다.	15	15	7	7	7
기타	5	0	9	7	7

자료 : Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

[표 4-6] 2008-2012년 졸업생 창업의 동기 분포(전과)

(단위 : %)

	2008	2009	2010	2011	2012
꿈이 창업자가 되는 것이었다	48	48	42	46	48
좋은 투자 프로젝트가 있다.	14	13	18	19	16
미래 수익이 좋다.	11	12	17	12	11
다른 사람의 초청하 가입한다.	10	12	7	8	10
적당한 직업을 못 찾는다.	12	10	6	7	8
기타	5	5	10	8	7

자료 : Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

[표 4-7]을 보면 2007-2009년의 본과대학생이 졸업 후 시간이 경과하고

창업하는 자의 반년 이후 동향을 살펴보면 2007년, 2008년, 2009년에 대학생 80%가 졸업 후에 자가 취업한 것으로 나타났다. 창업자의 비율은 전체 졸업생의 7.8%, 8%, 5.1% 차지한 것을 알 수 있다. [표4-8]을 보면 2007-2009년에 졸업한 본과대학생은 졸업 후에 바로 창업한 자 중에 그들의 3년 이후의 동향을 보면 졸업생 창업자 중에 50% 가량이 창업을 그만두고 다른 곳으로 전직하였고, 30% 가량의 사람은 계속 창업했다.

[표 4-7] 졸업 3년 후 창업하는 대학생의 졸업 6개월 후 동향분포(본과)
(단위 : %)

	2007 년 반년 후	2008 년 반년 후	2009 년 반년 후
전직 직업	80.8	75.8	79.3
창업	7.8	8	5.1
직업이 없고 국내대학원에 재학중	0.7	1.6	1
직업이 없고 홍콩, 마카오, 국외대학원에 재학중	0.4	0.5	
직업이 없고 국내대학원에 진학준비중	0.5	1.9	0.3
직업이 없고 홍콩, 마카오, 국외대학원에 진학준비중	0.3	0.5	
직업이 없고 계속 구직중	6.9	8.2	10.2
직업이 없고, 기타	2.6	3.5	4.1

자료 : Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

[표 4-8] 졸업 6개월 후 창업하는 대학생의 3년 후 취업동향분포(본과)
(단위 : %)

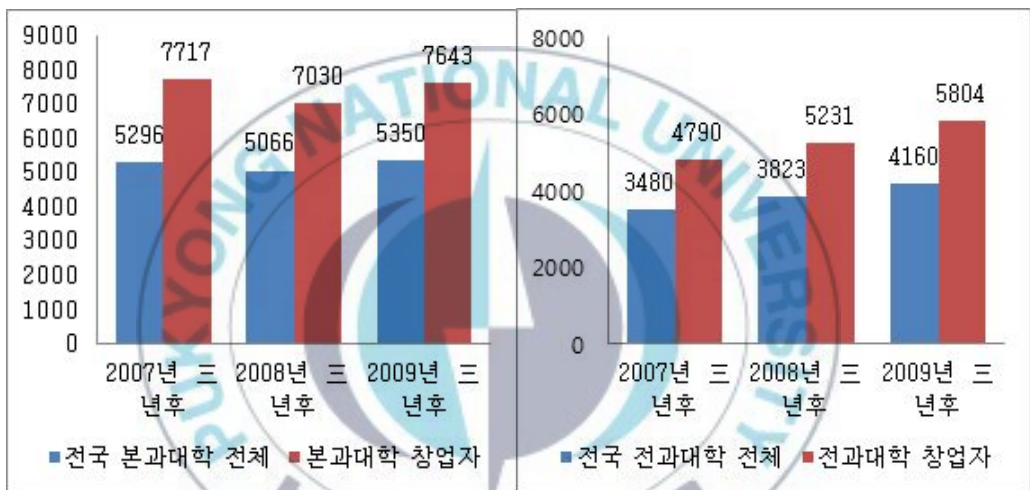
	2007 년 삼년후	2008 년 삼년후	2009 년 삼년후
전직 직업	59.1	64.8	63
창업	36.4	33.7	29.6
직업이 없고 대학원에 재학중	1.8	0.5	3.7
직업이 없고 계속 구직중	1.2	0.5	0
직업이 없고, 기타	1.5	0.5	3.7

자료 : Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

마지막으로 창업한 대학생의 수익상황은 살펴보자. 2007-2009년 본과졸

업생과 전과졸업생이 졸업한 지 3년 후 창업자의 월급을 자세히 살펴보면, 일반 취업한 대학생과 비교할 때 창업한 대학생의 월 수익 평균이 1,000위안을 넘는다. 그 중 본과 졸업생 창업자의 월 수익은 확연히 전과졸업생의 월 수익보다 높게 나타난다. 2007년, 2008년, 2009년의 본과졸업생 창업자의 평균 월 수익은 각각 7,717위안, 7,030위안, 7,643위안이다. 전과졸업생 창업자의 월 평균 수익은 각각 4,790위안, 5,231위안, 5,804위안이다.

[그림 4-5] 2007-2009 졸업3년 후 창업한 대학생 월급(본과 및 전과)
(단위 : 위안)



자료 : Mycos연구원 「중국 대학생 취업보고서」

제5장 맺음말

최근 세계 각국 금융위기의 여파 속에서도 중국은 상대적으로 높은 경제 발전속도를 유지해왔다. 이러한 경제발전속도 유지는 활력있는 중국 노동시장의 뒷받침이 있었기에 가능하다. 그러나 세계 1위의 활력을 가진 중국 노동시장의 내면에는 날로 심각해지는 취업문제가 존재한다. 이때 취업에 있어서 가장 좋지 않은 자리를 차지하는 집단이 바로 중국 대졸자이다.

중국대학은 1999년부터 입학인원이 대폭 확대된 이래로, 중국 대졸자의 취업문제가 점점 부상되었다. 한편 폭증한 대졸자에 대하여 노동시장의 흡수능력은 한계가 있고 이는 날로 심각해지고 있는 실정이다. 다른 한편, 대학 입학정원이 늘어남에 따라 정부는 계획경제시기에 실행해왔던 통포통배(統包統配)의 제도를 점차 개혁하여 대졸자의 취업문제는 완전히 시장에 맡기게 되었다. 이로서 대졸자의 취업문제를 전쟁이라 일컬을 만큼 취업이 더욱 치열하게 되었다.

이에 따라 본 논문은 중국 대졸자 노동시장과 대졸자 취업정책에 관하여 연구하였으며, 구체적 연구 내용과 연구 결과는 다음과 같다.

첫째, 중국 노동시장 전체에 대한 관찰 결과 중국 노동력공급은 예나 지금이나 풍부하지만, 인구구조의 변화가 사회노령화 때문에 공급이 감소하고 있다. 중국 취업현황의 주요 특징은 구조적 불균형취업이다. 노동력이 1차 산업과 2차 산업에서 3차 산업으로 이동하는 과정에서 지역발전의 불균형이 심화되었고, 시장은 청년노동력에 대한 수요가 가장 많지만 대졸이상의 노동자에 대한 수요는 다른 교육수준의 노동자에 대한 수요보다 비교적 적다. 이 때문에 중국노동시장에서의 취업난에 특히 농민공과 대졸자의 노동자집단이 곤란을 겪게 되었다.

둘째, 대졸자 노동시장에 대하여 살펴보았다. 관찰 결과에 따르면 대학 입학정원의 확대에 따라 대졸자의 취업 상황은 매우 어렵게 되었다. 대졸자 취업문제의 주요 특징은 두 가지인데, 하나는 지역간 경제발전과 교육수준의 불균형이 대졸자 취업의 지역 불균형 실태를 초래한다는 것이다. 구체적 말하자면 대졸자는 경제발전 수준이 높은 도시 지역, 특히 동부연해경제지역에서 취업하는 것을 선호한다. 또 다른 하나의 특징은 대학 전공 교육이

시장수요와 불일치함으로써 대졸자의 취업난 문제는 더욱더 심각해진다는 것이다. 많은 대졸자가 대학전공교육이 자신이 현재 종사하고 있는 직업과 관련성이 낮다고 생각하거나 도움이 별로 되지 않다고 생각한다.

셋째, 중국 정부가 대졸자 취업문제에 있어서 실행하고 있는 정책적 노력에 대하여 살펴보았다. 그 결과 중국은 대졸자 대상의 취업정책시스템이 다음과 같이 이미 구축되어 있고 크게 두가지의 노력을 기울인다. 하나는 대졸자를 기업에서 충분히 취업할 수 있도록 실행하는 정책 노력이다. 대표적 정책이 대졸자창업정책과 취업견습(見習)정책이다. 또 하나는 대졸자가 경제발전 수준이 낮은 기층(基層)에서 취업하는 것을 촉진하는 정책노력이다. 대졸자촌관(村官)정책과 삼지일부(三支一扶)정책이 대표적이다. 본 논문의 주요정책의 실행현황에 대해 살펴본 결과 정부는 정책을 실행하는 과정에서 상황에 따라 수시로 실리적인 정책 조절을 시행했으며 차츰 정책을 완화하고자 노력하고 있다.

넷째, 본 연구는 대졸자 창업정책을 중심으로 대졸자 취업정책의 효과에 대하여 살펴보았으며, 그 결과는 다음과 같다. 최근 대졸자에 대한 창업지원정책이 확대시행되면서 많은 대졸자가 창업에의 의지를 갖게 되었다. 특히, 취업상황이 상대적으로 열세인 전과대졸자는 더 많이 창업을 통해 자신의 경제상황을 개선하려고 하면서 변화를 불러 일으켰다. 그러나 현실적으로 살펴볼 때, 실제로 창업하는 대졸자의 수는 전체 대졸자에 비해 매우 적고, 창업의 성공률도 상대적으로 낮다. 아울러 창업하는 대졸자의 창업동기는 자신의 가족에 있었으며, 창업의 자금출처도 주로 가정이다. 대졸자가 창업을 통해 자신의 경제상황을 개선하는 것은 확실하나 이것이 어려운 만큼 정부 차원의 지속적인 대졸자 창업정책과 창업환경개선에 대한 노력이 앞으로도 계속 필요할 것으로 판단된다.

본 연구의 한계점 및 향후 과제는 다음과 같다. 첫째, 서론에서 소개했던 바와 같이 중국 정부의 대졸자 취업에 관한 통계를 체계적인 통계 시스템으로 완전히 신뢰하기에는 다소 무리가 있다. 이에 따라 본문에서는 중국 대졸자의 취업현황과 창업현황 등 대하여 정부의 통계결과와 비정부조직에서의 표본통계결과를 사용하였으나 이의 각 설문조사는 현실과의 오차뿐만 아니라 자료 사이의 신뢰도 문제를 낳는다. 때문에 실제 중국 대졸자 노동시장과 더 가까운 조사를 위하여 많은 노력이 필요하다.

둘째, 대졸자 정책에 대한 실제 현황에 대한 연구는 몇 개의 지역을 대표적으로 뽑아서 살펴봤다. 이는 표본선택방법에 따른 신뢰문제를 유발할 수 있으며, 이에 따라 중국 전체의 대졸자 정책에 대한 상황을 실제와 얼마나 유사하게 설명할 수 있을지의 문제가 남는다. 아울러 대졸자의 취업은 지역 간 유동성이 보다 높아지고 있는 현 상황을 고려하여 각 상관관계도 유념한 더 구체적인 연구가 필요할 것으로 보인다.

셋째, 본 대졸자 취업정책효과에 대한 연구는 요즘 이슈가 되는 창업정책에 대하여 중점을 두고 연구하였다. 정책을 대졸자 창업의 열정, 수입 등 대졸자 개인과 연관하여 살펴보았는데, 실제로 창출되는 일자리와 관련하여서는 연구가 부족했다. 대졸자 창업에 있어서 실제의 일자리 창출은 향후 연구할 과제로 보인다.

취업문제는 전 세계 국가가 모두 직면하고 있는 공통과제이며, 중국의 대학교육의 보급률이 지속적으로 더 높아지는 상황에서 대졸자 취업문제를 해결하기위한 정부의 정책노력은 더욱 긴요해 졌다. 많은 인구수로 인하여 중국은 가장 치열한 대졸자 취업전쟁의 내적 요소를 가지고 있고, 이에 따라 노동시장에 대한 세계의 주목을 받고 있는 만큼 중국의 정책연구와 이에 따른 실태, 결과는 비단 중국뿐만 아니라 다른 국가에도 도움이 될 것으로 보인다. 대졸자 취업 문제를 주목하고 지속적으로 연구할 필요가 있다.

참고문헌

1. 국내문헌

단행본

조성재, 홍성범 외(2012) 「중요 산업의 중국 내 동북아 국가들의 경쟁 구조분석」

논문·보고서

유경희, 「중국 대졸자, 취업이나 창업이나」, Educational Development, 2004.9.10.

한재현, 「중국 노동시장의 특징, 구조적 변화 및 전망」, 한국은행, 제 2012-9호, 2012.2.2.

대외경제정책연구원, 「중국의 노동력 부족 현황과 전망 : 랴오닝성 사례를 중심으로」, 중국성별 동향 브리핑, Vol.2 No.12

삼성경제연구원, 「중국 노동시장의 변화와 영향」, 이슈 리포트 11-3 호, p6, p13. 2011

신문잡지기사

외신 "2013년 전세계 가장 활력 있는 경제 국가 랭킹 나와"...중국 3위, 머니투데이 중국망, 2013.09.29

인터넷사이트

네이버 사전: <http://dic.naver.com>

대외경제정책연구원: www.kiep.go.kr

머니투데이: www.mt.co.kr

삼성경제연구소: www.seri.org

2. 중국문헌

단행본

劉國中,朱國雲(2010),「大學生“村官”成長之路——來自江蘇的經驗」,南京大學出版社,2010.5.1.

Mycos연구원(a)「2009中國大學生就業報告書」,社會科學文獻出版社,,2009.6.

Mycos연구원(c)「2010中國大學生就業報告書」社會科學文獻出版社,,2010.6.

Mycos연구원(d)「2011中國大學生就業報告書」社會科學文獻出版社,,2011.5.

Mycos연구원(e)「2012中國大學生就業報告書」社會科學文獻出版社,,2012.6.

Mycos연구원(f)「2013中國大學生就業報告書」社會科學文獻出版社,,2013.6.

1981~2012年間 各年的「中國教育年鑒」,人民教育出版社.

논문·보고서

「关于进一步改革普通高等学校招生和毕业生就业制度的试点意见」,
国家教委,教学[1994]3号,1994.4.7.

趙世奎, 文東茅,
「30年來高校畢業生就業制度變革的回顧與現行制度的分析」,
, 改革開放30年與中國高等教育 -
2008年高等教育國際論壇論文彙編.

「關於改進1981年普通高等學校畢業生分配工作的報告」,
國務院批轉國家計委、教育部、國家人事局,2008.08.21.

「關於加強普通高等學校畢業生就業工作的通知」,(國發辦[;00]號),
2009.01.20

「国务院办公厅关于加强普通高等學校毕业生就业工作的通知」,國办发,[2009]3号>, 2009.05.04

- 「關於印發三年百萬高校畢業生就業見習計劃的通知，
人社部發[2009]38號」，人力資源和社會保障部，2009-04-03
- 「江蘇省2009-2011年，大學畢業生就業見習計劃」，江蘇省人事廳，2009
- 「調研報告：從動因的視角審視大學生村官制度」，
大學生村官網，2011.06.28
- 「企業選拔人才方式的不同，產生的就業費用的比較」，
江蘇省人事廳，2011.11.
- 張車偉、蔡翼飛，「中國勞動供需的態勢變化，問題及對策」，
中國社會科學院人口與勞動經濟研究所，.POPULATION &
ECONOMICS. No. 4, 2012. (Tot. No. 193) .
- 人力資源社會保障部關於認定首批全國創業孵化示範基地的通知，
人社部發[2012]66號，2012.10.29.
- 「高校畢業生就業有關文件彙編」，人事部，就業促進(司)，2013.03.27
- 「中國統計年鑒2012」，國家統計局，中國統計出版社，2013.
- 「2013年就業促進司工作要點」，中國人力資源與社會保障部，
2013.04.17.

신문잡지기사

- 「统计不透明必遭质疑（读者聚焦·关注高校就业率统计(上)」，人民日報，
2010.8.10.
- 「专家建议：改变高校毕业生就业率统计方式」，人民網，2010.8.17.
- 「計劃分配到市場選擇—回眸大學生就業制度改革」，《組織人事報》，
2008.11.11.
- 劉傑「大學生，從分配到選擇」，京華時報，2008.12.5.
- 「'年高校擴招堪稱中國教育史上一件大事」，中國網，2008.12.19.
- 「我國促進高校畢業生就業政策體系基本形成」，新華網，2009.08.08.
- 高校畢業生就業工作經驗交流會，
青島市人力資源和社會保障局，2012.06.07.
- 「打造大學生創業孵化新模式」，青島市人力資源和社會保障局，
2012.06.17.

「人口紅利和社會經濟發展國際會議相關的新聞」,人民網,2012.08.24.
「杭州前10月新增大學生創業企業1146家」, 杭州日報, 2013.12.07.

동영상 자료

「路在腳下——國家促進高校畢業生就業政策措施宣傳片」,人力資源和社會保障部,2013-09-17

인터넷사이트

대학생 촌관(村官) 사이트 : <http://www.54cunguan.cn/>
바이두 : <http://www.baidu.com>
항주 정부 : <http://www.hangzhou.gov.cn>
중국중앙정부 : <http://www.gov.cn/>
중국 교육부 : <http://www.moe.edu.cn/>
중국인력자원 및 사회보장부 : <http://www.mohrss.gov.cn/>
중국취업 : <http://www.chinajob.gov.cn/>
중국국가 통계국 : <http://www.stats.gov.cn/>
중국신화망 : <http://www.xinhuanet.com/>
중국 신랑 카페 : <http://blog.sina.com.cn/>
중국 구인구직 사이트 첸청우요(前程无忧) : <http://www.51job.com/>
장쑤성 인력자원 및 사회보장국 :
<http://www.jshrss.gov.cn/sy2011/index.html>
상하이 김박만 재무컨설팅회사 :
<http://www.jinpuman.com/dailijizhang/0313586.html>
청도시 인력자원 및 사회보장국 :
<http://www.qdhrss.gov.cn/rsj/index.html>
China Job Bank : <http://www.cjob.gov.cn/index.html>
Mycos연구원 : <http://www.mycos.com/Home/index>
'도전배이(挑戰杯)' 대학생 창업계획경기 사이트 :
<http://www.tiaozhanbei.net/review>

텃원넷 교육채널 : <http://edu.qq.com/zt2011/survey/>

