

국 제 지 역 학 석 사 위 논 문

중국서부지역 소수민족 사례연구
—신강위구르자치구를 중심으로



2012년 8월

부 경 대 학 교 대 학 원

국 제 지 역 학 과

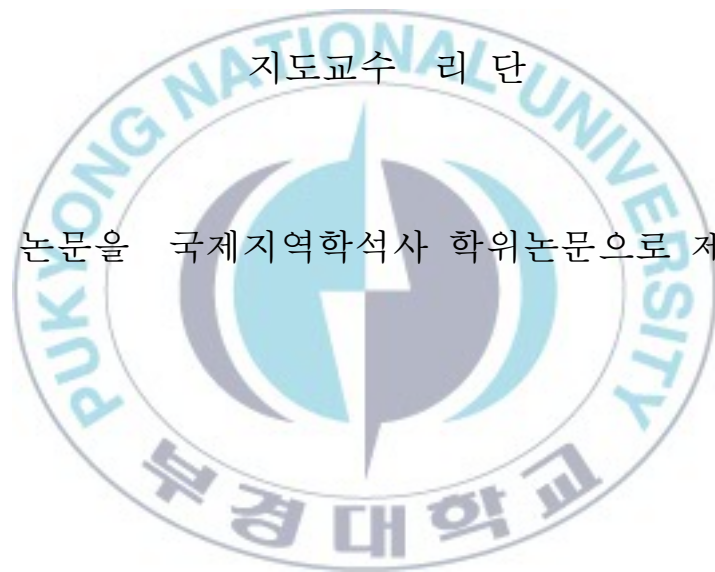
LIU BING

국 제 지 역 학 석 사 학 위 논 문

중국서부지역 소수민족 사례연구
—신강위구르자치구를 중심으로

지도교수 리 단

이 논문을 국제지역학석사 학위논문으로 제출함.



2012년 8월

부 경 대 학 교 대 학 원

국 제 지 역 학 과

LIU BING

LIU BING의 국제지역학석사 학위논문을 인준함

2012년 08월



주 심 사회학박사 이 중 희 (인)

위 원 문 학 박사 김 창 경 (인)

위 원 정치학박사 리 단 (인)

<목 차>

제1장 서론	1
제1절 연구의 필요성과 목적	1
제2절 기존연구의 검토	3
제3절 연구의 방법 및 논문의 구성	6
1. 연구방법	6
2. 논문구성	7
제2장 서부 소수민족 문제의 배경	8
제1절 역사적 배경	8
1. 신 중국 건국 이전의 역사	8
2. 신 중국 건국 이후의 역사	11
제2절 국내 배경	15
1. 정치적 배경	15
2. 경제적 배경	16
제3절 국제적 배경	19
1. 신장 내부 동투르키스탄 독립단체의 활동	19
2. 국외 분리 독립 세력의 활동	21
제3장 7.5사건의 경과	25
제1절 7.5사건의 전개	25
1. 발생 과정	25
2. 사건 발생의 원인	26

3. 7.5사건의 결과	29
제2절 7.5사건의 대응과 서부지역에 대한 관리전략	30
1. 관리전략	30
2. 국제사회에 대한 홍보	32
3. 상하이협력기구를 통한 협력 강화	33
1) 상하이협력기구의 형성과정	33
2) 상하이협력기구의 역할	35
제4장 서부 소수민족 문제의 해결방안	36
제1절 7.5사건의 영향	36
1. 국제사회에 미친 영향	36
2. 중국 국내에 미친 영향	38
제2절 서부 소수민족 문제의 해결방안	42
1. 경제적 격차의 해소	42
2. 민족차자치권의 확대	45
3. 고유문화 발전의 지원	47
제5장 결론	49
 참고문헌	 54

<표 목 차>

<표 2-1> 중국과 신장 도시주민 일인당 가처분 소득 비교 (2003-2009년) ..	16
<표 2-2> 중국과 신장 농촌주민 일인당 순소득 비교 (2003-2009년)	17
<표 2-3> 신장 도시주민과 농촌주민의 일인당 소득비교 (2003-2009년)	18

<그 립 목 차>

<그림 4-1> 2012년 2월 신강위구르자치구 예청현의 무력 충돌	39
<그림 4-2> 2012년 2월 신강위구르자치구 피산현의 무력 충돌	39
<그림 4-3> 2011년 7월 신강위구르자치구 허텐시의 무력 충돌	40

A Case Study on Minor Ethnic in Western Region of China

with emphasis placed on Xinjiang Uyghur Autonomous Region

LIU BING

Department of International and Area Studies, The Graduate School
Pukyong National University

Abstract

This paper focuses on the ethnic separatist event of the Xinjiang Uyghur Autonomous Region on July 5, 2009. We are trying to provide some policy implications on attempting to solve the minority issues. Since the founding of the People's Republic of China, Xinjiang as a minority autonomous region has been implementing regional national autonomy for decades.

The Chinese government by dispatching Production and Construction Corps' and 'Western Development' strategy to promote the regional development and integration made a lot of positive efforts. However, due to the regional and international ethnic splitting force incites and East-West section disparity expands led to part of the western minority emerged discontent factors caused a certain gap appeared between government efforts and the original intention.

In a sense, these factors became the background of the "July 5, 2009 event". The central government attacked resolutely the violence and

terror of so-called "National independence" forces. At the same time, the government of the region from the view-point of balanced development took a series of strategies, such as actively eliminating the economic development gap; ensuring the national autonomous right; developing the regional national culture, etc.

In this paper, due to the author's knowledge and the limit of research conditions many deficiencies still exists, needs further development and improvement. In addition, this paper is that academic research does not represent the author's political bias.

Key words: 7·5 Event, Xinjiang Uygur Autonomous Region, Western Region Minority



제1장 서론

제1절 연구의 필요성과 목적

지리적으로 신장위구르자치구(新疆维吾尔自治区, 이하 ‘신강’)는 중국의 북서쪽 끝에 위치하고 있으며, 중앙은 분지와 사막으로 이루어져 있으며, 그 주위를 산지가 둘러싸고 있다. 신강은 중국 33개 성(省)·직할시(直辖市)·자치구(自治区) 가운데 면적이 가장 크고 인접국가도 가장 많다. 동쪽으로는 몽고, 북쪽으로는 러시아, 카자흐스탄, 키르기스스탄, 타지키스탄, 아프가니스탄, 서쪽으로는 파키스탄, 인도와 접해 있다.¹⁾

인구학적으로 신강의 총 인구는 2,181만 명으로 중국 전체 인구의 1.6%를 차지한다.²⁾ 인구밀도는 제곱킬로미터 당 11명으로 시짱자치구(西藏自治区), 칭하이성(青海省) 다음으로 낮은 지역이다. 그러나 사막 등 자연환경이 사람이 생활할 수 없는 지역을 제외하면 실제 인구밀도는 그보다 더 높다. 신강에는 현재 47개의 민족이 거주한다. 2007년 신강자치구 전체 인구 2,095만 명 가운데 위구르족이 965만 명으로 46%를 차지하고, 한족과 카자흐족이 각각 823만 명(39%), 148만 명(7%)를 차지한다.³⁾ 비록 위구르족이 신강 인구 가운데 가장 많은 비중을 차지하나 한족도 39%로 많은 비중을 차지한다.

2009년 7월 5일 신장위구르자치구의 성도인 우루무치시(乌鲁木齐市)에서 유희 사태가 발생하였다. 중국에서는 이를 7.5사건이라 부른다. 인민일보의 보도에 따르면, 7.5사건 당시 156명이 사망하였고, 차량이 부숴 지고 상점은 약탈당하는 등 거의 무정부상태였다.⁴⁾

1) 네이버 지식사전, <http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=955258>, (검색: 2012.5.13).

2) 본 수치는 제6차 인구센서스 조사 자료이다(国家统计局, “新疆维吾尔自治区第六次全国人口普查主要数据公报”, <http://wenku.baidu.com/view/5a6df79b51e79b8968022618.html>, 검색: 2012.5.13).

3) 오홍엽(2009). 『중국 신장-위구르족과 한족의 갈등』, 친디루스, pp. 19-20.

1949년 신 중국 건국 이후 중국정부와 신강 위구르족 간에는 크고 작은 마찰이 지속되고 있다. 김유경의 연구에 따르면, 1950-1981년까지 194건의 위구르족 반혁명운동이 발생하였으며 19건의 반혁명 무장반란사건이 발생하였다. 1990-2001년 사이에 중국 국내외 동투르키스탄 운동 세력들이 신강에서 주도한 테러사건은 200여 건에 달한다. 신강위구르족의 역사는 민족의 분리 독립을 위한 투쟁의 역사이며 한족과의 충돌의 역사이다.⁵⁾

신강은 비록 사막과 분지가 위치한 척박한 땅이지만 지리적으로 중요한 위치를 차지하고 있다. 과거 해운업이 발달하기 전에 신강은 실크로드에 위치한 동서교역의 주요 통로였으며, 중앙아시아와 인접한 중요한 국경지역이며, 중국의 에너지안보를 지키기 위한 중요한 에너지보고이다.

2008년 올림픽을 성공적으로 개최한 중국은 중화민족의 위대한 부흥을 실현했다는 자부심에 차 있었지만 7.5사건은 국제사회에 중국이 아직도 내부적으로 많은 모순을 가지고 있다는 것을 보여준 계기가 되었다. 개혁·개방 이후 중국의 소수민족 정책은 여러 면에서 조정 되었지만 소수민족지역을 비롯한 발전불균형 문제는 여전히 중요한 과제로 남아 있다.

이 연구는 이러한 2009년 7월 5일에 발생했던 사건을 중심으로 이러한 서부 소수민족 문제의 배경 및 해법을 찾아보고자 한다. 본 연구의 목적은 다음과 같다. 첫째, 7.5사건의 배경과 전개과정을 확인하는 것이다. 7.5사건의 배경을 통시적인 관점에서 역사적 배경을 고찰하고, 공시적인 관점에서 중국 국내외 국제적 배경을 알아볼 것이다.

둘째, 위구르족으로 인한 서부 소수민족 문제에 대한 해결방안을 모색하는 것이다. 이는 경제적으로 낙후된 서부지역 소수민족에 대한 경제적 불평등 해소뿐만 아니라 주변국과의 해결방안에 대해서도 확인할 것이다.

4) 毛咏·周生斌(2009.8.6). “乌鲁木齐‘7·5’事件无辜死亡156人”, 「人民日报」.

5) Wang, David(1998), "East Turkestan movement in Xinjiang", *Journal of Chinese Political Science*, Vol.4 Issue.1, p. 4.; 김유경(2010), “신강 위구르무슬림 분리주의운동의 원인분석 연구”, 『중동연구』 제29권2호, p. 30.에서 재인용.

제2절 기존연구의 검토

중국의 서부 소수민족 문제에 관한 연구는 자료 수집의 한계 등 원인으로 그 연구 결과물은 그렇게 많지 않다. 특히 7.5사건에 관한 연구는 더욱 그렇다. 구체적인 연구를 살펴보면 다음과 같다. 첫째, 마오공닝(毛公宁)은 “신강 7.5사건에 나타난 문제점에 대한 견해(对新疆“7·5”事件所反映出的有关问题的看法)”에서 위구르족과 한족과의 관계, 소수민족의 정책에 대해 연구하였다.⁶⁾ 그의 연구는 7.5사건을 분리 독립의 관점이 아닌 경제적, 정책적 관점에서 접근한 장점을 가지고 있다. 또한 중국 내에 7.5사건에 대한 연구가 많지 않은 상황에서 7.5사건을 이해하는데 일정한 도움을 주었다. 그러나 7.5사건에 대한 구체적인 전개과정 없이 사건을 분석함으로써 사건 자체와 변수와의 관계가 불확실하다.

둘째, 왕야오(王瑶)는 “위기사건 가운데 미디어의 역할에 대한 논의-우루무치 7.5사건을 중심으로(浅谈危机事件中媒体的职责—以乌鲁木齐7.5事件为例)”에서 7.5사건 과정 중에 미디어의 보도 한계와 원인에 대해 연구하였다.⁷⁾ 그의 연구는 7.5사건 자체에 대한 문제점과 영향이 아닌 미디어의 역할에 대해 연구함으로써 주제가 7.5사건을 벗어나 있다. 중국에서 7.5사건에 대한 연구는 위의 마오공닝의 연구를 제외하고 대부분이 미디어의 역할에 관한 것이다.

셋째, 천진(陈金)은 석사학위논문인 “뉴욕타임스(The New York Times)지에 보도된 7.5사건의 비판적 논조에 대한 분석(对《纽约时报》关于“新疆7.5事件”报道的批评话语分析)”에서 뉴욕타임지에 나타난 신강 7.5사건의 보도내용을 분석하였다.⁸⁾ 그의 연구는 주로 뉴욕타임스지의 7.5사건 보도문 내용 속의 비판적 논조와 이데올로기적 문제를 부각시켰다. 따라서 7.5 사건 자체에 대한 과정과 영향이 결

6) 毛公宁(2009), “对新疆‘7·5’事件所反映出的有关问题的看法”, 『当代中国民族宗教问题研究 (第5集)』.

7) 王瑶(2010), “浅谈危机事件中媒体的职责—以乌鲁木齐7.5事件为例”, 『吉林广播电视大学学报』 2010年 01期.

8) 陈金(2011), “对《纽约时报》关于‘新疆7.5事件’报道的批评话语分析”, 新疆大学 硕士学位论文.

여되어 있다.

넷째, 천홍메이(陈红梅)도 “구조와 원인-우루무치 보도에 관한 비교연구(框架与归因—关于乌鲁木齐7.5事件报道的比较研究)”에서 인민일보 영문판, 영국의 더 가디언(The Guardian), 미국의 뉴욕타임스지에 나타난 보도내용을 비교하였다.⁹⁾ 그의 연구도 7.5사건 자체보다 미디어 속의 민족문제에 초점을 맞추므로써 중국 내에 나타난 영향을 보여주지 못하고 있다.

다섯째, 황징루이(黄景睿)는 “중화민족정신의 계승, 국가단결통일의 보호-7.5사건을 통해본 민족정신의 배양과 발전의 중요성(传承中华民族精神 维护国家团结统一从“7.5事件”看培育和弘扬民族精神的重要性)”에서 7.5사건의 문제점을 통해 민족정신의 중요성을 강조하였다.¹⁰⁾ 그러나 본 연구는 중화민족의 단결이라는 측면에서 7.5사건을 연구함으로써 위구르족의 관점이 결여되어 있다.

한국의 연구도 양적으로나 질적으로 많지 않다. 7.5사건에 대해 직접적으로 언급한 연구는 유정원이 유일하다. 그는 “유엔비어와 폭력의 메커니즘: 신장 7.5 사건을 중심으로”에서 7.5사건에 영향을 미친 유엔비어에 대해 연구하였다.¹¹⁾ 그는 한족과 위구르족의 뿌리 깊은 불신을 소개하고 그 가운데 유엔비어가 미치는 부정적인 영향을 자세히 소개하였다. 그러나 그의 연구도 유엔비어와 폭력이라는 각도에서만 연구함으로써 전제적인 전개과정과 배경 그리고 영향에 대한 연구는 부족하다.

그 외 한국의 연구는 7.5사건에 대한 연구가 아닌 신장의 분리 독립운동의 원인과 중국의 대응에 관한 연구이다. 2009년 7.5사건 발생 이후의 기존연구를 살펴보면 다음과 같다. 첫째, 박광희는 “신장위구르족의 독립 투쟁 이데올로기 연구”에서 신장위구르족의 독립투쟁과정과 수단의 과격성에 대해 연구하였다.¹²⁾ 그 변수로 그는 종교와 민족주의를 삼았다. 종교와 민족주의가 단순히 신장위구르족에

9) 陈红梅(2010), “框架与归因—关于乌鲁木齐7.5事件报道的比较研究”, 『新闻与传播研究』 2010年01期.

10) 黄景睿(2010.2.28), “传承中华民族精神 维护国家团结统一从‘7.5事件’看培育和弘扬民族精神的重要性”, 『湖北省社会主义学院学报』.

11) 유정원(2009), “유엔비어와 폭력의 메커니즘: 신장 7.5사건을 중심으로”, 『한중사회과학연구』 Vol.15.

12) 박광희(2010), “신장위구르족의 독립 투쟁 이데올로기 연구”, 『신아세아』 Vol.17 No.1.

그치지 않고 주변 이슬람국가와의 연대를 통한 국제적인 문제로 확대됨을 강조하였다.

둘째, 김유경은 “신강 위구르무슬림 분리주의운동의 원인분석 연구”에서 위구르족과 한족 간의 격차의 실태와 그 원인을 연구하였다.¹³⁾ 그는 원인을 역사적, 정치적, 경제적, 민족 종교적 원인 등 다양한 각도에서 그 원인을 분석하였다. 그러나 그의 연구는 7.5사건의 원인이 아닌 전체 위구르족의 분리 독립운동이다. 따라서 전체적인 맥락의 이해에는 도움을 주나 7.5사건이 가진 의의와 중요성에 대한 시사점은 주지 못한다.

셋째, 우홍예는 “중국, 개혁 개방 30년 ; 소수민족문제의 실태 : 신강 위구르족과 한족간의 민족갈등”에서 위구르족과 한족의 갈등원인을 상세히 소개하고 있다.¹⁴⁾ 그는 원인으로 역사·문화적 원인, 정책적 원인 등을 들고 있다. 김유경의 연구와 마찬가지로 7.5사건이 아닌 전체 사건을 대상으로 분석한 연구이다.

넷째, 오홍엽(2009)은 “중국신강-위구르족과 한족의 갈등”에서 신강 위구르지역의 중요성, 역사적·문화적 차이로 인한 갈등, 신강지역의 중국화, 신강지역의 분리 독립 움직임에 대한 중국정부의 대응을 소개하였다. 또한 갈등의 주요 원인을 경제적 원인으로 보고 그 해결가능성을 모색하고 있다.¹⁵⁾ 그러나 그의 연구 역시 7.5사건에 대한 직접적인 언급이 없다.

앞서 지적했듯이 신강은 세계적으로 관심을 집중시키는 지역이지만 이에 대한 체계적이고 종합적인 연구는 많지 않다. 또한 중국 경외 학자들의 경우 중국의 현실을 떠난 채, 지나치게 위구르 사람들의 입장을 대변 하고 있으며 실제적인 문제해법을 제시하지 못하고 있다. 따라서 본 연구는 객관적인 입장에 입각하여 7.5사건의 전개과정과 배경을 구체적으로 소개하고 이를 통해 서부 소수민족 문제에 관한 대책을 제시하였다.

13) 김유경(2010), 앞의 글.

14) 우홍예(2009), “중국, 개혁개방 30년 ; 소수민족문제의 실태 : 신강 위구르족과 한족간의 민족갈등”, 『민족연구』 Vol.38.

15) 오홍엽(2009), 앞의 글.

제3절 연구의 방법 및 논문의 구성

1. 연구방법

본 논문에서는 주로 문헌연구 방법을 사용하였다. 문헌연구 방법을 사용한 이유는 7.5사건의 민감성으로 인해 현지조사 자체가 불가능하기 때문이다. 중국정부는 신강위구르족의 분리 독립 움직임이 확대되는 것을 원하지 않는다. 따라서 이곳에서 현지조사를 한다는 것은 거의 불가능하다. 따라서 문헌연구 방법 외에 다른 대안의 거의 없다.

문헌연구에 쓰인 자료는 다음 두 가지를 주로 사용하였다. 첫째, 중국에서 발간된 서적과 간행물이다. 이곳에서 발간된 자료는 원인에 대한 분석은 부족하나 전개과정을 이해하는데 도움을 준다.

둘째, 국내의 관련 논문과 저서이다. 비록 중국과 마찬가지로 양적이나 질적으로 부족하지만 7.5사건에 대한 배경과 전개과정을 이해하는데 충분한 도움을 준다.

셋째, 인터넷을 통한 관련 매체와 전문가의 자료이다. 이는 각각 다른 관점을 통해 7.5사건의 본질을 이해하는데 도움을 준다. 연구 실적이 많지 않은 상황에서 논문과 서적이 가진 한계를 인터넷의 매체와 전문가의 주장은 본 연구를 이끌어 가는데 중요한 역할을 할 것이다.

2. 논문구성

본 연구를 위해 구성한 논문의 목차와 내용은 다음과 같다. 제2장에서는 7.5 사건의 중국내 배경을 정치적, 경제적 두 측면으로 살펴본다. 민족갈등이 심화되기까지의 원인을 역사적, 정치적, 경제적 관점에서 확인할 것이다. 개혁개방의 진행과 더불어 중국의 종합적 국력은 상승 추세에 처해 있고 중국 사회 역시 변화 단계에 진입하였다. 개인의 수입과 교육 수준, 사회 보장 등 사회적 공공 자원의 불균형한 분배로 인하여 개인, 집단 간에 차이가 나타나게 된다. 이런 차이는 빈부격차의 확대, 도시와 농촌 간의 격차 확대, 동부 연해지역과 서부 내륙지역과의 격차확대로 표현된다. 그리고 이런 민족갈등을 가속화 시키는 동투르키스탄 독립단체와 국외 분리세력의 활동에 대해 서술한다.

제3장에서는 신장 7.5 사건의 전개과정에 대해 서술한다. 중국 정부의 발표에 따르면, 7.5사건은 중국 국내외의 민족분리세력들이 결탁하여 실행한 것으로서 국외에서 설계하고 국내에서 조직, 실행한 엄중한 폭력범죄사건이다. 이에 대한 확인을 본 장에서 할 것이다.

제4장에서는 7.5 사건의 국제, 국내적 영향에 대해 알아보고 신장의 민족분쟁에 대한 해결책을 제시한다. 7.5 사건이 발발하게 된 배경, 그 과정 분석을 통해 7.5 사건이 국제적, 국내적으로 어떤 영향을 미쳤으며 그 해결책을 모색할 것이다

제2장 서부 소수민족 문제의 배경

제1절 역사적 배경

1. 신 중국 건국 이전의 역사

사회학자이자 전(前) 인민대표대회 상무위원회 부위원장인 페이쇼통(费孝通)은 ‘중화민족’을 강조하며 단일민족을 지향하였다. 그는 ‘중화민족 다원일체구조’를 통하여 중화민족의 개념과 중국역사의 통일성을 주장하였다. 그의 주장에 의하면, 중화민족은 역사적으로 여러 민족의 접촉, 혼합, 융합의 과정을 거쳐 민족 응집력을 가지게 되었으며 다원적이며 일체를 이루는 구조를 가지게 되었다. 중화민족은 자연발생적인 민족 실체에서 19세기 중엽부터 서구 열강들의 제국주의 침략에 대항하면서 자각적인 민족 실체로 발전하였다.¹⁶⁾ 비록 원나라와 청나라는 한족이 아닌 이민족의 통치가 이루어졌지만 그런 역사는 중화민족이 형성되는 과정이었으며 현재는 중화민족의 역사로 볼 수 있다고 그는 주장하였다. 현재 중국의 역사관은 이런 관점에서 형성되었고 신강의 역사도 같은 가치관을 바탕으로 하고 있다.

신강지역과 중원의 역사적 연계는 기원전 2세기의 서한 시기로부터 시작되었다. 당시 한나라는 흉노를 격파한 후 신강지역에 장건(张骞)을 사신으로 파견하였고 우웨이(武威), 장예(张掖), 주첸(酒泉), 둔황(敦煌) 4군을 설치하였다. 기원전 60년 한나라는 신강지역에 서역도호부(西域都护府)를 설치하고 정식으로 이 지역을 관리하였다. 신강의 각 부족들은 서역도호부의 임명을 받았고 세금을 바쳤다. 서역도호부의 설치에 중원의 중앙정부가 정식으로 신강지역에서 주권을 행사하였다는 것을 의미하고 있다.¹⁷⁾

16) 공봉진(2010), 『중화민족의 이해와 재해석』, 한국학술정보(주), pp. 37-38.

서한의 제도를 이어받아 동한, 삼국시기, 위진 남북조 시기에도 중원의 중앙정부는 신강지역에 대한 행정적 통제를 계속하였다. 수나라 양제(炀帝)는 608년에 군대를 파견하여 하미(哈密)등 3개 지역을 통치하였다.

당나라는 640년에 돌궐을 격파한 후 신강에 안서대도호부(安西大都护府)라는 군정관리기구를 설치하였다. 당현종(唐玄宗)시절에는 신강지역에 절도사를 설치했는데 이는 전국 8개 절도사 중의 하나였다. 당나라는 신강지역에서도 '부, 주, 현, 향, 리'의 중원과 같은 행정관리제도를 시행하였다. 농업상에는 '균전제'(均田制)를¹⁸⁾ 실시했고 세금은 조용조제(租庸调制)에¹⁹⁾ 따라 징수했고 군사적으로는 부병제(府兵制)를²⁰⁾ 실시했다.

원나라가 들어서면서 몽골은 신강지역에 다루화즈(达鲁花赤)라는 관직을 설치하여 지역사무를 관리하게 하였다. 명나라는 1406년에 하미위(哈密卫)를 설치하였고 지역 수령들이 관직을 맡게 하면서 중원과 서역 사이의 통상무역을 관리하도록 하였다.

청나라 시기 신강지역은 청에 복속되어 통일적이고 엄격하게 관리되었다. 청나라는 1757년 장기간 서역에서 힘을 키워온 준갈(准噶尔)정권의 반란을 진압했고, 1759년에는 이슬람교의 대호자(大和卓), 소호자(小和卓)의 봉기를 진압하면서 신강지역에서 확고한 군사·정치적 통치를 확립했다. 1762년에는 이리장군(伊犁将军)이라는 직함을 설치하여 천산 남북의 모든 군사정치 사무를 관장하게 하였다.

1840년 아편전쟁 이후 신강의 영토는 차르러시아에 의해 대부분이 점령당하였

17) 国务院新闻办公室(2005.5.27), “新疆的历史与发展”, 「人民日报」.

18) 균전제는 수나라와 당나라 시기 백성의 생활을 보장하기 위해 토지를 배분한 제도이다. 백성은 구분전 80묘와 영업전 20묘를 분배받고, 구분전은 본인이 죽으면 국가에 반납해야 하고 영업전은 그 자식에게 세습되었다(<http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=84075>, 검색: 2012.5.16).

19) 조용조제는 수나라와 당나라 시기 완성된 조세제도이다. 조(租)는 토지에 부과하여 곡물로 징수하는 것이고, 용(庸)은 사람에게 부과하여 노동력 혹은 그 대납물을 징수하는 것이고, 조(调)는 호(户)에 부과하여 그 지방의 토산물을 징수한 것이다(<http://100.naver.com/100.nhn?docid=139088>, 검색: 2012.5.16).

20) 수나라와 당나라 시기에 실시되었던 병농일체의 병제이다(<http://100.naver.com/100.nhn?docid=78094>, 검색: 2012.5.16).

다. 청정부는 1875년 좌종당(左宗棠)을 흠차대신으로 파견하여 영토수복을 진행하였고 1881년에 차르러시아에 11년간 점령되었던 이리(伊犁)지역을 되찾았다. 1884년에는 신강에 정식으로 성급 행정구역을 설치하였고, 모든 사무는 중앙에서 파견한 순무(巡撫)가 관리하였다. 청정부가 신강지역에 시행한 행정개혁은 중국 역사에서 획기적인 것이었으며 신강지역의 통치를 공고히 하는 계기가 되었다.²¹⁾

그러나 청나라의 세력이 약해지자 신강은 1911-1949년 반독립 상태가 되었다. 양증신(楊增新), 진수린(金樹仁), 성스차이(盛世才) 세명의 군벌이 잇달아 신강을 통치하게 되었다. 양증신은 신강을 중국과 러시아로부터 독립시키려 하였다. 이어서 출현한 진수린이 몰락하자 소련은 성스차이를 지지하였고 신강은 소련의 위성 국가가 되었다. 장제스(蔣介石)도 1937-1939년의 중소동맹시기에 소련의 신강지배권을 인정하였다. 그 후 소련은 제2차 세계대전 시 독일에 패하면서 신강지역의 통치력을 상실하게 되었고 성스차이는 1942년 중국으로 편입하게 되었고 1944년 장제스는 성스차이를 제거하면서 신강지역을 지배하게 되었다.²²⁾

그러나 1945년 3구정부가 동투르키스탄공화국의 독립을 선포하면서 일시적으로 중국의 복속을 벗어났으나 1949년 중국 인민해방군이 신강으로 진입함으로써 중국에 귀속되었다.²³⁾

21) 国务院新闻办公室(2005.5.27), 앞의 글.

22) 오홍엽(2009), 앞의 글, pp. 82-83.

23) 오홍엽(2009), 앞의 글, p. 83.

2. 신 중국 건국 이후의 역사

1949년 신중국 건국 이후 1955년 신강은 소수민족자치구가 되었고 민족자치를 실시하였다. 중앙정부는 신강의 경제, 사회의 발전을 이루기 위해 대규모의 재정 지원과 인적 지원을 진행했다. 2001년 신강의 경제규모는 1952년보다 42배 증가하였고, 연 평균 증가율은 8.0%에 달하였다.²⁴⁾ 중앙정부는 신강의 분리독립 움직임을 차단하고 신강지역의 발전을 위하여 ‘신강 생산건설병단’의 건립과 ‘서부대개발’ 계획과 같은 프로젝트를 시행하였다.

‘신강 생산건설병단(이하 ‘병단’)'은 신강에 주둔한 왕전(王震)장군의 제1야전군 제1병단이 군사적 임무와 함께 현지에서 무장을 해제하고 생산과 건설에 투입된 특수한 사회조직이다. 이들은 중앙정부와 신강 지방정부의 이중 관할 하에 있고 변방 지역의 생산을 돕고 국경을 방어하는 임무를 부여받았다.²⁵⁾ 2001년의 통계에 의하면, 병단은 14개 농업구(사단급), 174개 방목장(연대급), 4,391개의 공업, 건설, 운수, 상업 실체를 가지고 있었고, 과학기술, 교육, 문화, 위생, 체육, 금융, 보험 등의 사업단위와 사법기구 등을 갖추고 있었다. 병단이 관리하는 인구는 총 245만 명이었고 직접 생산에 종사하는 인원도 93만 명에 달했다. 병단은 군사적 존재가 아니지만 수장의 직함은 군대처럼 ‘사령원’과 ‘정치위원’이었다. 그러나 이들은 모두 군복을 착용하지 않고 민간인의 생활을 하였다. 종합적으로 볼 때 병단은 1950년대 건국 초기 중국의 특수한 정치적 상황과 신강의 특수한 정치, 문화, 전략적 상황 하에서 태어난 특수한 ‘반(半)민, 반(半)군’의 사회조직이라고 할 수 있다.²⁶⁾

병단은 신강의 안정과 발전에 거대한 영향을 주었다. 주요 역할은 경제, 정치의 측면에서 뚜렷하게 나타난다. 구체적으로 확인하면, 첫째, 병단의 가장 중요한 역할은 경제건설이다. 신강은 땅이 넓고 인구가 적은 지역이다. 더욱이 사막, 고원

24) 国务院新闻办公室(2005.5.27), 앞의 글.

25) 陈铭(2005), “浅析新疆生产建设兵团的战略作用”, 「21世纪」 2005年8月号.

26) 国务院新闻办公室(2005.5.27), 앞의 글.

등 열악한 자연환경은 역사적으로 신강의 개발과 경제발전을 저해하고 있다. 병단은 ‘당지 주민과 이익을 다투지 않는’(不与民争利) 원칙 하에서 인간이 살지 않는 척박한 지역을 찾아 땅을 개간하고, 농업과 수리시설을 건설하고, 새로운 도시를 만들었다. 그중 가장 대표적인 도시는 신강 남부의 스토크즈(石河子)와 우자취(五家渠)이다. 2001년이 되면서 병단은 타클라마칸 사막의 주변에 식수조림을 통하여 천연 병풍을 건설하였으며 1,064헥타르(ha)의 새로운 오아시스를 만들어냈다. 병단도 농부산물을 생산해내던 소규모 조직에서 점차 경공업, 방직, 광산, 전력, 화학공업 등 현대화 공업시설을 갖춘 형태로 발전하였다. 병단은 신강 GDP의 13.2%를 차지하게 되었다.²⁷⁾

둘째, 경제건설과 사회발전을 위한 자력갱생의 생산 활동이다. 병단이 건립된 최초의 목적은 신강에 양식을 공급하기 위한 것이었다. 당시 신강과 가까운 큰 도시 란저우(兰州)로부터 운반해오는 양식의 운수가격은 양식 가격의 7배에 달했다.²⁸⁾ 더욱이 1950년대 초반은 중국이 한국전쟁에 참가하고 있었기 때문에 경제적 부담이 컸다. 이런 내외적 부담이 가중되자 중국 지도부는 신강에 주재한 중국 인민해방군이 스스로 생산 활동에 종사하여 생활물자를 해결할 것을 명령하였다. 그때로부터 병단은 전투부대로부터 전문적인 노동자 집단으로 변화하여 신강의 사막을 개발하고 황무지를 개간하고 양식 생산에 종사하였다.

셋째, 서쪽으로부터 오는 위협에 대한 대비이다. 병단의 역할은 중앙아시아지역의 침입에 대비해 국경지역의 전략 예비대로 활동하면서 국방과 국가안보에 기여하는 것이다. 병단은 중국 인민해방군의 조직형태를 갖추고 생산대, 공작대, 전투대의 임무를 띤 무장집단이면서 반(半)군사적인 반농반군의 군대였다.²⁹⁾ 이런 조직은 기동성이 있기 때문에 빠른 시간 내에 정규군으로 전환하여 유사시에 대비할 수 있는 특징이 있다. 실제로 1962년 2만 명의 신강주민이 가축을 끌고 소련으로 도망갈 때 병단은 지방의 민중들을 조직, 동원하여 이를 저지한 바 있

27) 国务院新闻办公室(2005.5.27), 앞의 글.

28) 当代中国丛书编辑(1991), 『当代中国的新疆』, 当代中国出版社, p. 745.

29) 박선령(2006), "중화인민공화국의 판도 형성과 신강", 『중국사연구』 44집, pp. 421-422.

다.³⁰⁾

넷째, 신장 지역의 사회 안정을 유지하고 분리운동을 방지하는 것이다. 병단은 1975년 ‘문화대혁명’의 영향으로 취소되었다가 1981년 다시 회복되어 현재는 전체 인구 230만 명의 규모를 자랑하는 특수한 집단으로 성장하여 신장의 안보, 정치, 경제, 사회 등 여러 방면에서 중요한 역할을 하고 있다.

2000년대에 들어서면서 중국은 서부대개발(西部大开发)을 통해 신장 등 서부 지역에 대해 대대적인 개발을 진행하였다. 중국이 서부대개발을 계획한 목적은 크게 두 가지로 설명할 수 있다. 첫째, 서부지역의 자원개발이다. 중국 서부 지역은 ‘자원의 보고’로 불리고 있다. 중국은 20여 년간의 지속적인 경제성장을 이룩한 상황 하에서 경제발전의 속도를 유지하고 국제 자원 확보 경쟁에서 유리한 위치에 있기 위해서는 자원이 풍부한 서부지역을 개발할 필요를 느꼈다. 특히 신장 지역에는 자원이 풍부하게 매장되어 있는데, 석유와 석탄매장량은 각각 중국대륙의 30%와 40%에 달하는 209억 톤과 2만 1,900톤, 천연가스는 중국 대륙 총 매장량의 55%에 이른다.³¹⁾

신장은 중국 서부 변경에 위치해 있어 장기간 중국의 경제발전에서 소외되었던 지역이었지만 서부대개발과 함께 그 경제적, 지정학적 중요성이 부각되었다.

둘째, 신장지역의 통합추구이다. 중국은 30여 년의 경제성장을 통해 국가의 전체적인 경제발전을 이루었지만 동부 연해지역과 서부지역의 경제, 사회발전 격차가 엄청나게 확대되는 결과를 낳았다. 이러한 격차는 발전으로부터 소외된 서부 소수민족들의 불만과 괴리감이 중앙으로부터의 독립요구로 상승하기도 했다. 중앙 정부는 이러한 구조적 모순을 해결하기 위해 서부 지역에 대규모의 국가투자를 진행하고 이 지역의 경제발전과 사회발전을 촉진시키는 서부대개발 계획을 구상하였다.³²⁾

그러나 이 계획은 예상 목표 실현에 한계가 있었다. 일부 위구르인들은 한족들

30) 郭刚(2002), "论新疆生产建设兵团的历史地位和作用", 『石河子大学学报(社会哲学版)』, 2000年6月. p. 3.

31) 김동효(2011.7.28), "中 오지 미개척 시장을 잡아라", 『이투데이』.

32) 박상남(2005), "중국의 서부전략과 중앙아시아", 『국제지역연구』 제8권 제4호. p. 7.

이 서부대개발이라는 미명 하에 신강의 자원을 낮은 가격에 사들이고 자신들을 착취하고 있다고 생각하고 있기 때문이다. 더욱이 일부 서구 학자들의 학술연구를 통한 홍보는 신강인들의 이러한 감정을 강화시켰다. 이들은 신강 생산건설병단에 귀속되어 신강의 개발에 앞장서고 있는 사람들은 모두 내지에서 온 한족들이라는 점에서 중앙정부의 인위적인 이민이 진행되고 있다는 주장도 제기하였다. 박선령의 연구에 따르면, 한족의 신강지역으로의 꾸준한 증가는 우연의 결과가 아니라 중국정부의 계획된 정책 하에 추진된 필연적인 결과이다.³³⁾ 개혁개방 이래 신강 지역이 장기간에 걸쳐 동부 연해도시보다 낙후한 상황과 서부대개발 이후에도 여전히 많은 숙제가 남아 있다는 사회경제적 상황은 신강 일부 위구르인들의 중앙정부에 대한 불만이 일정하게 축적되게 하였다.



33) 박선령(2006), 앞의 글, pp. 411-412.

제2절 국내 배경

1. 정치적 배경

서부 소수민족 문제의 발생에 여러 가지 이유가 있다. 구체적으로는 첫째, 자치권 이행의 불충분이다. 중국은 소수민족의 문화적, 민족적 이질성을 해소하고 통일된 중국과의 통합을 하기 위해 건국초기부터 소수민족의 자치를 허용하였으며, 소수민족의 정치 참여를 유도하여 왔다. 중국정부는 ‘소수민족이 거주지의 주인’(当家作主)이라는 원칙을 내세워 소수민족의 지역은 소수민족이 자체적으로 관리하도록 하였다. 구체적인 방식을 보면, 각 자치지역의 지도자들은 자치민족 중에서 선출한다. 지도자급 인사들의 대부분을 소수민족이 점유하고 있으며 주관부서의 책임자를 1-2명의 한족간부이다. 문화적, 종교적 차이로 인해 소수민족과 한족 간의 갈등이 발생하는 경우가 있다. 일부 정치적 리더십이 결핍된 한족 간부는 소수민족의 이익을 보호 한다고 했지만 실질적으로는 인종차별과 한족 우월의식을 가지고 있었다. 또한 소수민족지역에 거주하는 한족들의 소수민족에 대한 멸시는 7.5사건 속에 내재된 기분의식이었다.³⁴⁾

둘째, 신강의 지정학적 중요성이다. 중국의 소수민족 지역은 중국 변방의 국경선으로 이어지고 있어 국가안보에서 중요한 위치를 차지하고 있다. 중국정부는 국가안전과 통일이라는 차원에서 신강을 비롯한 소수민족지역의 일부 분리주의자들의 행동을 예의주시해 왔다. 중앙정부의 이러한 대처에 대하여 위구르인들은 자신들에 대한 감시와 불신으로 간주하고 일부 급진자들은 중앙정부에 대한 저항을 시도해 왔다. 1997년 3월 7일 베이징시에서 발생한 버스폭발사건에 대하여 당시 신강 위구르 자치정부 부주석인 왕러취엔(王乐泉)은 "분리주의와 불법 종교 활동의 제압에 정책의 최우선을 두어야하며 신속하고 단호한 조치를 취해야 한다."³⁵⁾ 라고 발언한 것도 사태의 심각성을 보여 주고 있다.

34) 王兆军·吴国光著, 김태웅译(1994), 『邓小平 이후의 中国』, 조선일보사, pp. 258-259.

35) 王乐泉(2011.11.7), “为内地务工经商新疆少数民族群众创更好条件”, 「新华网」.

2. 경제적 배경

개혁·개방 이전 경제적 요인으로 인한 소수민족의 갈등은 거의 존재하지 않았다. 그러나 개혁·개방 이후 위구르족과 한족간의 경제격차는 갈수록 심화되고 가속화되고 있다. 경제적 격차 확대의 상황을 살펴보면 다음과 같다. 첫째, 중국 도시주민의 일인당 가처분소득과 신장 도시주민의 일인당 가처분 소득의 비교이다. 개혁개방이후 중국의 지니 계수는 1981년 0.316에서 2007년에는 0.478으로 증가하였다.³⁶⁾ <표 2-1>을 보면, 신장 도시주민의 일인당 가처분 소득은 2003년 7,006위안에서 2009년 12,258위안으로 연 평균 12.5% 증가하였다. 반면 같은 기간 중국 도시주민 전체의 소득은 8,472위안에서 17,175위안으로 연평균 17.1% 증가하였다. 신장 도시주민 가처분 소득은 2007년 기준 전체 31개 성·직할시·자치구 가운데 27위에 머물러 있다. 이는 1980년 10위였던 것에 비하면 경제적 지위가 갈수록 악화되었음을 의미한다.³⁷⁾ 중국 전체와 신장 도시주민의 격차확대를 보면, 2003년 1: 0.83이었던 격차는 2009년 1:0.71으로 신장 도시주민의 가처분 소득 증가가 더욱 낮음을 알 수 있다.

둘째, 중국 농촌주민과 신장 농촌주민의 일인당 순소득 비교이다.

<표 2-1> 중국과 신장 도시주민 일인당 가처분 소득 비교 (2003~2009년)
단위: 위안

연도	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
중국	8,472	9,422	10,493	11,759	13,786	15,781	17,175
신장	7,006	7,503	7,990	8,871	10,120	11,432	12,258

출처: 우홍예(2009), 앞의 글, p.147; 中华人民共和国国家统计局, “全国年度统计公报”(http://www.stats.gov.cn/tjgb, 검색: 2011.8.1) ; 新疆维吾尔自治区人民政府, “统计公报”(http://www.xinjiang.gov.cn/, 검색: 2011.8.1) .

36) 蔡昉(2012.5.25), “收入分配改革应遏制资产性收入分配不公趋势”, 「光明日报」.

37) 新疆维吾尔自治区人民政府, 위의 글.

<표 2-2>를 보면, 신장 농촌주민의 일인당 순소득은 2003년 2,106위안에서 2009년 4,005위안으로 연평균 15.0% 증가하였다. 반면 중국 전체 농촌주민의 일인당 순소득은 같은 기간 2,622위안에서 5,153위안으로 연평균 16.1% 증가하였다. 도시주민의 가처분소득뿐만 아니라 농촌주민의 순소득도 중국 전체에 비교하면 낮은 증가율을 보이고 있다. 농촌주민의 격차변화를 보면, 2003년 1: 0.80이었던 중국 전체 농촌주민과 신장 농촌주민의 순소득 비율은 2009년 1: 0.78로 격차가 더욱 확대되었다. 위구르족의 81%가 농촌주민인 점을 감안하면 위구르족과 한족간의 경제발전격차가 매우 심각함을 알 수 있다.

<표 2-2> 중국과 신장 농촌주민 일인당 순소득 비교 (2003~2009년)

단위: 위안

연도	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
중국	2,622	2,936	3,255	3,587	4,140	4,761	5,153
신장	2,106	2,224	2,482	2,737	3,183	3,503	4,005

출처: 우홍예(2009), 앞의 글, p.147; 中华人民共和国国家统计局, 위의 글: 维吾尔自治区人民政府, 위의 글.

셋째, 신장 도시주민과 농촌주민과의 소득 비교이다. <표 2-3>을 보면, 2003년 1: 30이었던 도시주민과 농촌주민의 소득격차는 2009년 1: 0.33으로 격차가 더욱 확대되었다. 절대치에서도 2003년 4,900위안에서 2009년 8,253위안으로 격차가 확대되었다.

이와 같이 시장경제가 확대되고 지역 발전 격차가 확대되면서 신장의 사회경제 발전은 중국의 동부 연해 도시와 큰 격차를 보이고 있으며, 그 격차는 더욱 확대되는 추세이다. 또한 신장 내부의 도시와 농촌의 격차도 점차 더 확대되면서 심각한 불균형을 이루고 있다.

<표 2-3> 신강 도시주민과 농촌주민의 일인당 소득비교 (2003년~2009년)

단위: 위안

연도	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
중국	7,006	7,503	7,990	8,871	10,313	11,432	12,258
신강	2,106	2,244	2,482	2,737	3,183	3,503	4,005

주: 도시주민은 가처분소득이며, 농촌주민은 순소득이다.

출처: 우홍예(2009), 앞의 글, p.147; 新疆维吾尔自治区人民政府, 앞의 글.

그리고 신강은 인구부담이 크고 문화교육 수준이 낙후하고 의료위생 조건이 열악하다. 이들 지역은 사회발전, 과학기술, 의료보건, 문화교육, 사상의식, 생태환경 등 측면에서 낙후한 상태를 보이면서 전반 사회의 악성순환 양상을 나타냈다.³⁸⁾

역사발전과 사회발전, 자연환경, 지리적 위치 등 여러 측면의 요소 때문에 신강 지역과 중국 동부 연해 도시와의 차이는 점차 커지고 있다. 비록 신강지역의 1인당 GDP는 중국 서부 12개 성급 행정구역 중에서 2위를 차지하고 종합적 능력은 전국 31개 성급 행정구역 중에서 18위를 차지하지만 동부 연해 도시와는 아직도 큰 차이를 보이고 있다.³⁹⁾ 베이징시, 상하이시, 저장성 등 동부지역의 GDP는 신강지역보다 2-5배 더 높고 신강의 평균수명, 영아 사망률, 인구 성장률 등 사회발전 지표는 이들 지역보다 뒤떨어져 있다. 종합적 실력으로부터 볼 때 신강은 전국에서 중하위 수준에 머물러 있고 여전히 현대화 발전 과정의 시작 단계에 처해 있다.⁴⁰⁾

이러한 격차는 신강 위구르족 주민들로 하여금 현실에 불만을 가지게 하였고 한족에게 적대감을 느끼게 하였다. 이러한 사회경제적 격차의 확대는 신강지역의 안정과 신강주민의 경제적 지위향상에 불리하고 작용하고 있다. 그리고 신강지역의 민족관계에 불리한 결과를 가져왔다. 일부 위구르족들은 심리적 평형을 잃었고 정부와 공산당의 정책에 불만을 가지면서 이 모든 결과를 한족이 신강의 자원을 독점한 데 있다고 보았다. 신강의 분리주의자들은 위구르족들의 이러한 심리를 이

38) 新疆维吾尔自治区统计局, 『新疆统计年鉴2007』, (<http://www.xinjiang.gov.cn/>, 검색: 2012.3.1).

39) 牛文元(2005), 『2005中国可持续发展战略报告』, 科学出版社, pp. 54-57.

40) 现代化战略研究课题组(2006), 『中国现代化报告2006』, 北京大学出版社, pp. 214-236.

용하여 한족에 대한 적대적 감정을 부추기게 되었다.⁴¹⁾

제3절 국제적 배경

1. 신장 내부 동투르키스탄 독립단체의 활동

청 멸망이후 1860년대부터 1949년까지 3차례에 걸쳐 신장 지역에 독립국가가 등장하였으며 그 중 동투르키스탄 공화국은 위구르민족이 민족국가를 이룬 가장 최근의 국가이다. 따라서 중국 국내외 독립단체의 경우 동투르키스탄을 포함한 명칭을 가진 단체들이 다수를 점한다. 그들 중 상당수는 극단적인 분리주의자로 ‘동투르키스탄’이란 국호를 내걸고 위구르족간의 유대를 강화하여 독립이라는 정치적 목표를 달성하고자 한다. 해외에 거점을 두고 있는 분리주의 단체의 대표들은 1992년 12월 터키 이스탄불에서 "동투르키스탄 민족 대표대회"를 개최하고 "동투르키스탄 국제 민족 연합위원회"를 발족한 후 "동투르키스탄국"이라는 국명과 국가, 국기 등의 디자인을 결정하였다.⁴²⁾

그러나 해외를 거점으로 활동하고 있는 동투르키스탄 분리 단체가 직접적으로 중국내 위구르족의 민족의식 고취에는 매우 어려운 일이다. 사이버 네트워크의 등장은 물리적 거리와 갖가지 장벽으로 발생하는 이러한 소통의 한계를 상당 부분 해소시켜 주었다. 이러한 단체들은 웹 사이트를 통해 위구르의 자유와 동투르키스탄 독립의 정당성을 지속적으로 주장하고 있으며 중국정부의 대 위구르족 정책에 대한 평론을 발표하고 외국 언론과의 인터뷰를 하면서 끊임없이 동 투르키스탄 독립의 정당성을 설파하고 있다. 그뿐 아니라 이들은 비밀 단체를 구성해 국내 위구르족의 민족의식을 고취시키고 위구르족의 반정부 활동을 지원하는 등 국내의 분리주의 활동을 조직하고 계획하기도 한다.⁴³⁾

41) 曹征海(2005), 『和合加速论:当代民族经济发展战略研究』, 民族出版社, pp. 54-58.

42) 오홍엽(2009), 앞의 글, pp. 55-57.

사이버 네트워크는 분리운동 단체들이 중국 정부의 통제권 밖에서 위구르족 개인이 스스로를 민족공동체로 자각하고 행동할 수 있도록 교육하는 공간이 되고 있다. 이런 단체들은 위구르족이 당면한 문제와 모순을 민족주의적인 차원에서의 해결이라는 논조를 펼쳐 왔다. 이것은 폭동과 테러의 형태로 표출된다. 이에 대해 중국정부는 강력하게 대응하고 있다. 동투르키스탄 분리단체의 활동은 중국 정부에 대한 위구르족의 신뢰가 하락할 경우 더욱 두드러지게 될 것이며 국내의 갈등과 모순이 심화될 경우 대규모 충돌을 발생시킬 기폭제 역할을 할 수도 있다. 중국의 국자 통일과 안보에 위협이 요인으로 작동할 것이다.

이러한 중국 내부의 신강분리운동은 과격한 무력시위와 테러활동까지 불사하는 특징을 보이고 있다. 예를 들면, 1990년 4월 제딘 유수프(Zeydin Yusuf)는 신강 남부의 바린(巴仁)에서 3,000명의 무장한 위구르인들을 거느리고 동투르키스탄공화국을 건립하려는 사건을 일으켰다. 이 사건은 신강의 9개 도시까지 확대되었는데 이들은 경찰서를 습격하고 경찰들의 무장을 해제했고 중국정부와의 전쟁을 선포하였다. 이에 대해 중국정부는 신강 지역에 계엄령을 선포하고 인민해방군을 동원하여 진압하였다.⁴⁴⁾

1994년 우루무치시에서는 5,000명의 위구르인들이 자치의 확대를 요구하면서 시위를 벌이는 사건이 발생했다.⁴⁵⁾ 1997년 3월 7일에는 베이징시의 상업 번화가인 시단(西单)에서 버스폭발사건이 발생하여 30명이 죽고 2명이 다치는 테러가 발생했다. 이번 사건에 대해 터키에 있는 위구르인들의 분리조직인 ‘투르키스탄 자유조직’(Organization for Turkistan Freedom)은 자신들이 일으킨 것이라 발표하였다.⁴⁶⁾

신강 위구르인들의 독립분리운동의 가장 큰 특징은 아주 폭력적이고 조직적이라는 것이다. 이는 위구르인들이 이슬람교의 교리대로 성전의 임무를 의식하고 있고

43) 대표적인 독립단체로는 ETIC(East Turkistan Information Center)와 세계 위구르 회의 (World Uyghur Congress)가 있다(<http://ko.wikipedia.org/wik>, 검색: 2012.4.12).

44) 김재기(2007), "동투르키스탄 분리독립 운동과 중국의 대응", 『한국동북아논총』 제42집, p. 54.

45) 김재기(2007), 위의 글, p. 54.

46) 张直荣(2005), 『中国边疆民族与民族问题』, 北京大学出版社, pp. 270-272.

정체성과 일체감이 강하기 때문이다.

2. 국외 분리 독립 세력의 활동

중국 신강지역의 민족분쟁은 역사적, 종교적, 민족적 요소로 복잡하게 구성되어 있다. 그 가운데 냉전 종식 이후 세계적 범위의 민족분리주의운동이 활발히 전개된 것도 중국 신강지역의 민족분쟁에 원천적인 힘을 제공하였다.

중국 국외 신강분리운동 조직은 크게 둘로 나뉜다. 하나는 터키와 중동지역을 거점으로 하는 아이샤(艾沙) 집단이고, 다른 하나는 구소련과 중앙아시아 지역을 중심으로 하는 야즈·사이마티(牙孜·赛买提) 집단이다.⁴⁷⁾ 이 두 집단의 산하에는 분리조직들이 활동하고 있는데 다음과 같다. ‘동부 돌궐스탄 자선기금회’(东突厥斯坦慈善基金会), ‘동부 돌궐스탄 민족통일연맹’(东突厥斯坦民族统一联盟), ‘동부 돌궐스탄 해방조직’(东突厥斯坦解放组织), ‘동부 돌궐스탄 청년당’(东突厥斯坦青年党), ‘동부 돌궐스탄·신강·몽골 민족통일연맹’(东突厥斯坦、西藏、蒙古民族统一联盟), ‘동부 돌궐스탄 교민협회’(东突厥斯坦侨民协会), ‘동부 돌궐스탄 카자흐 자선기금회’(东突厥斯坦哈萨克慈善基金会), ‘동부 돌궐스탄 문화단결위원회’(东突厥斯坦文化团结委员会), ‘동부 돌궐스탄 민족혁명 통일전선’(东突厥斯坦民族革命统一阵线), ‘동부 돌궐스탄 구국위원회’(东突厥斯坦救国委员会), ‘동부 돌궐스탄 해방위원회’(东突厥斯坦解放委员会), ‘동부 돌궐스탄 국제위원회’(东突厥斯坦国际委员会), ‘동부 돌궐스탄 인민당’(东突厥斯坦人民党), ‘위구르 국제연맹’(维吾尔跨国联盟) 등이 있다.

이들 조직들은 일부 국가들의 지원 하에 ‘동부 돌궐스탄의 소리’(东突厥斯坦之声), ‘동부 돌궐스탄 청년’(东突厥斯坦青年报) 등 간행물을 출판하여 이슬람교 원교주의와 범 ‘돌궐주의’, ‘동부 돌궐스탄’ 독립사상을 선전하고 분리주의 여론을 조성하고 있다.⁴⁸⁾

47) 徐杰舜(2003), “新疆民族分裂主义产生的国际背景考察报告”, 『广西民族学院学报』第3期, pp. 29-31.

48) 王智娟·潘志平(2005), “双泛与三个主义—兼析新疆周边的安全局势”, 『西北民族研究』第4期, pp. 6-9.

외부의 신장 분리 독립단체의 활동 방식은 다음 세 가지이다. 첫째, 신장 내부와 연합하는 것이다. 외부의 ‘동돌궐’ 세력은 중국 국내에 요원을 파견하여 내부세력과 연합하기도 하고 외부에 파견되어 있는 회사원과 유학생들에 대한 회유를 진행하여 정보수집에 이용하고 있다. 이들은 신장 사회의 상부 엘리트들을 금전으로 유혹하여 분리세력에 가입시키고 종교적으로 급진주의자들을 모집하여 테러 훈련을 받게 한다. 현재 ‘동돌궐’ 분리조직들은 중앙아시아를 거점으로 하여 신장 지역에 부단히 침투하고 있다. 그들은 출판기구를 설립하여 독립사상을 담은 간행물과 녹화 자료를 배포하고 위구르족 언어와 카자흐족 언어, 우즈베크 언어로 된 방송을 통하여 분리주의를 선전하고 있다.⁴⁹⁾

둘째, 국제적인 학술활동을 하는 것이다. 외부의 신장 분리 독립단체는 여러 가지 국제회의와 세미나를 조직하여 국제적으로 반 중국 세력을 규합하고 힘을 확대하고 있다.⁵⁰⁾

셋째, 신장지역에 대해 직접적인 침투하는 것이다 미국, 영국, 독일, 터키와 카자흐스탄에는 모두 6개의 방송이 신장지역을 대상으로 진행되고 있고, ‘미국의 소리’ 방송은 신장지역에 소수민족 언어 프로그램까지 진행하고 있다. 일부 국가는 신장지역 분리주의조직과 개인들에게 공개적이고 합법적인 보호를 제공하고 있다. 예를 들면, 1992년 아이샤(艾沙)집단은 터키에서 ‘동부 돌궐스탄 민족대표대회’를 소집하였는데 당시 터키의 대통령과 총리가 축사를 보냈다. 터키의 문화부 장관은 아이샤의 90세 생일에 축사를 보내면서 ‘돌궐 민족의 위대한 지도자 중의 한 명’, ‘모든 돌궐 민족의 영웅’이라면서 찬사를 아끼지 않았다.⁵¹⁾

일부 국제적인 이슬람조직들과 이슬람 급진세력들은 직접 신장지역의 민족분쟁과 민족분리운동에 참여하기도 하였다. 예를 들면, ‘이슬람 세계 연맹’은 사우디의 메카에 사무처를 둔 세계적인 이슬람 조직이다. 이 조직은 신장지역의 ‘동부돌궐스탄’ 운동을 자신의 정치적 목적으로 규정하였다. 이 사무처장은 한 매체와의 인

49) 高永久·李丹(2006), “东突”恐怖势力的“思想体系研究”, 『西北师大学报』, 2006年 4期, p. 110.

50) 高永久·李丹(2006), 위의 글, p. 110.

51) 丁建伟(2004), 『地缘政治中的西北边疆安全』, 民族出版社, p. 78.

터뷰에서 ‘동부 돌궐스탄’의 무슬림들은 한족들의 압박에 시달리며 살고 있고 그들을 구원하는 것은 우리의 가장 중요한 임무라고 선언하였다.⁵²⁾ 그들은 터키와 사우디에 피난한 신강지역의 민족분리주의자들에게 중요한 직책을 부여하기도 했다.

이들 조직들이 신강지역에서 사용하는 수단은 다음과 같다. 첫째, 중국의 개혁 개방 정책을 이용하여 국외로부터 들어오는 종교적 자료에 분리주의를 선전하는 내용들을 삽입하여 사상과 인식, 이데올로기적으로 변화를 시도하는 것이다. 둘째, 신강지역에 이슬람교의 새로운 교파를 건립하고 대리인을 찾는 것이다. 새로운 교파는 이슬람교 내부의 권력투쟁을 심화시키고 애국주의 종교 인사들을 타격하여 자신들이 종교적 지도권을 탈취하는데 이용되고 있다. 셋째, 이슬람교 사원과 민족학교를 건립하는 대가로 심리전과 사상침투를 진행하는 것이다. 넷째는 무슬림들이 외국으로 참배를 떠나고 유학을 하는 조건을 제공하여 분리주의 사상을 주입시키는 것이다.⁵³⁾

서방 국가들은 신강지역의 인권문제를 제기하면서 중국정부에 압력을 주고 있다. 미국, 영국, 독일, 프랑스 등 서방 국가들의 정치인들은 신강문제에 대해서 여러 차례의 담화와 의견을 발표하였다. 일부 국제조직들은 유엔에서 ‘신강문제’를 토론할 것을 신청하였고 경제적으로 신강 독립 운동가들에게 활동자금을 제공하였다. 또한 이 조직들은 외교적인 방면에서 신강 독립 운동가들을 국제회의에 초청하고 신강지역과 관련된 독립조직들이 국제적인 비정부기구(NGO)에 가입하는 것을 지원하면서 '신강문제'가 국제적인 차원으로 승격하고자 하였다. 여론적인 측면에서는 이미 소유하고 있는 여론 매체들을 통하여 민족분리주의 정서를 확산시키면서 신강의 분리운동을 지원했다. 터키와 일부 중앙아시아 국가들은 암묵적으로 '동돌궐' 분리운동을 지원하였는데 독립 운동가들이 자국 경내에서 활동하고 기지를 건립하고 외부에 '범 돌궐주의'를 수출하는 것을 허락했다.⁵⁴⁾

52) <http://www.daum.net>.

53) 徐杰舜(2003), 앞의 글, pp. 30-31.

54) 徐杰舜(2003), 앞의 글, pp. 30-31.

민족분리주의운동은 현재 세계 민족문제 중에서의 가장 중요하고 파괴력이 강한 현상이다. 민족분리주의운동은 다민족 국가에서 한 개 또는 여러 개의 민족이 분리하여 자신의 민족국가를 건립하려고 하거나 주변 국가의 동일 민족과 합병하려는 현상이다. 영국의 북아일랜드, 스페인의 버스커(Basque), 캐나다의 퀘벡(Québec) 등 지역에서도 분리주의운동이 전개되었지만 냉전 이후 그 추세는 더욱 격렬해졌다.

소련은 15개 국가로 분리되었고 체코슬로바키아는 두 국가로 분열되었고 유고슬라비아는 5개 국가로 분열되었다. 통계에 의하면 지금 현재에도 독립을 추구하는 민족은 20여 개인 것으로 나타났다. 냉전 이후 분리주의운동은 폭력과 충돌을 보편화 시켰고 지역과 국제사회의 안정을 파괴하였다. 냉전 이후에 나타난 폭력 중에서 민족과 종교적 원인이 50% 이상을 차지한다.⁵⁵⁾ 민족분리주의운동 과정에서 나타난 민족 우선주의의 급진적인 사상은 민족 사이의 불신과 적대감을 격화시키고 있다.

한편 민족분리주의운동의 논리적 근거가 되는 민족주의는 국제사회의 보편적 인식인 국가주의 원칙과 모순되고 있다. 분리주의자들은 민족자결원칙을 왜곡하고 있는데 모든 민족은 독립된 국가를 가져야 한다고 주장하면서 국가의 분열을 시도하고 있다. 이러한 주장들은 국가의 주권 원칙 등 국제사회의 기본 원칙과 위배되고 있다. 민족분리주의운동은 외부세력이 내국 정치에 개입할 수 있는 가능성을 증가하였는데 이는 국제사회의 불안정을 자극하고 있다.

55) 徐杰舜(2003), 앞의 글, p. 29.

제3장 7.5사건의 경과

제1절 7.5사건의 전개

1. 발생 과정

2009년 7월 5일 신강위구르 자치구의 성도인 우루무치시(乌鲁木齐市)에서 유혈 사태가 벌어졌다. 당시 인민일보에서 발표한 사망자는 156명으로 그 가운데 134명은 한족이고 11명은 회족, 10명은 위구르족, 1명은 만족이다. 156명 사망자 중 22명은 폭력범죄 당시 현장에서 사살된 분리주의자들이다. 56) 이번 사건에서 1,721명이 부상을 당하였고 331개의 점포와 627대의 차량이 파괴되었다.

7.5사건의 발단은 2009년 6월 29일에 일어났던 한족과 위구르족의 충돌이다. 우루무치시에서 4,000km 떨어져 있는 광둥성(广东省) 샤오관시(韶关市)의 한 장난감 공장에서 2009년 6월 26일 발발한 한족과 위구르족 청년들의 집단 폭력 사건이 발발하였다. 광둥성 샤오관시의 쉬르(旭日) 장난감 공장에서 위구르족 노동자가 한족 여성 노동자 2명을 성폭행하였다는 유언비어가 한족 노동자들 사이에서 떠돌면서 두 민족 사이에 물리적 충돌이 발생하였고, 그 결과 2명의 위구르족이 사망하고 120여 명(그 중 89명이 위구르족)이 부상하였다. 정부는 사건이 일어나자 사태를 진정시키는 한편, 인터넷 등에 유언비어를 퍼트려 사건을 조장한 노동자와 폭력에 적극 가담하였던 노동자들을 구속하였다. 유언비어의 유포자에 의하면 그는 과거 이 공장에서 근무한 바 있으며 사퇴당한 후 복직이 거부당하는데 불만을 품고 위구르족이 한족여성을 성폭행하였다는 유언비어를 퍼뜨렸다고 하였다. 9월 24일, 11명의 혐의자가 샤오관시 사건과 관련하여 기소되었다.⁵⁷⁾

56) “乌鲁木齐7.5事件致197人死亡156名为无辜群众”,

(<http://news.163.com/09/0805/22/5G05GIT2000120GU.html>, 검색: 2012.3.12.)

57) 유경원(2009), “신강 위구르 자치구 민족충돌 원인에 관한 사회학적 고찰 -7.5 사건을 중심으로”,

이 사건이 전해지자, 신장 위구르자치구의 위구르족들은 정부의 안일한 대처가 불행한 희생자를 발생시켰다고 판단하였고 중국 정부와 중국 내 위구르족에 대한 불평등에 대한 항의의 표시로 시위를 계획하여 인터넷 등에 이 사실을 공지하였다. 이에 2009년 7월 5일 20시경에 신장 성도인 우루무치시의 인민광장, 해방로(解放路), 따바자(大巴扎), 신화남로(新华南路), 외환로(外环路) 등 곳에서 일부 사람들이 집결하여 파괴행동을 시작하였다. 위협을 감지한 공안에 의해 일단 강제해산 조치되었지만, 성난 군중들은 곧바로 다시 집결하였다. 정부의 시위자 구속과 강제해산에 분개하면서 시위는 더욱 격화되었고 폭력적인 양상을 띠게 되었다.

일상생활 영역에서 발생하는 민족 간의 모순과 대립이 축적되면서 그간 사회적 인 편견과 부당한 대우로 쌓여있던 위구르족의 불만이 타지에서 억울하게 살해당한 위구르족 희생자로 인해 터져 나오게 되었고, 결국은 비극적인 폭력 충돌이 야기되었다.

2. 사건 발생의 원인

7.5 사건이 발생한 원인은 다음과 같다. 첫째, 직접적인 원인이다. 2009년 6월 26일 광둥성 샤오관시의 한 장난감 공장에서 발발한 한족과 위구르족 사이의 집단폭력 사건이 그 도화선이 되었다. 사건의 발단은 위구르족 노동자들이 머무는 숙소에 실수로 들어갔다가 그들로부터 놀림을 받은 한 한족 여성노동자가 자신의 숙소로 돌아가 당시의 경험을 동료들에게 전했으며, 이 사건이 성폭력으로 와전되었다. 소문에 현혹된 한족 노동자들은 위구르족 노동자들을 찾아가 항의하였고 두 집단 간에 감정이 격화되면서 폭력 사태가 발생하게 되었다. 그 과정에서 2명의 위구르족 청년이 사망하게 되었다. 이 사건이 전해지자, 신장 위구르자치지역의 위구르족들은 정부의 안일한 대처가 불행한 희생자를 발생시켰다고 보고 중국 정부와 중국 내 위구르족에 대한 불평등에 대한 항의의 표시로 시위를 계획하여 인터넷 등에 이 사실을 공지하였다.

『중앙아시아 연구의 학적 체계화 학술대회 논문집』, pp. 487-488.

둘째, 국제적 세력과의 결탁이다. 1978년 이래의 신강 분리운동은 국제적 세력과 밀접히 연결되어 있었다. 신강지역은 땅이 넓고 자원이 풍부하며 유럽대륙과 아시아대륙의 중심에 위치하여 있음으로 그 전략적 지위가 중요하다. 외부세력은 역사적으로 신강지역에 대한 분리 활동을 멈추지 않았으며, 신강을 중국에서 분리하여 자신의 이익에 부합되는 세력범위로 만들려고 노력하였다. 외부의 분리세력은 신강 내부의 민족적·종교적 차이를 이용하여 내부의 분리세력과 결탁하였다.

현재 신강지역과 인접한 중앙아시아와 서부아시아의 국가들에는 분리주의와 급진주의, 테러주의 활동이 활발히 진행되고 있는데 이러한 세력은 이미 신강지역에 뿌리 깊게 연계되어 있다. 특히 중앙아시아의 테러집단과 신강지역의 ‘동돌궐’ 테러집단은 수많은 연계를 가지고 있고 현재 신강지역의 사회 안정에 위협을 형성하고 있다. 중국 정부는 단순한 치안 사건이었던 샤오관시 사건을 분리주의자들이 조작하고 선동하여 신강 사태를 일으켰다고 주장하며 7.5사건의 배후세력으로 레비야 카디르⁵⁸⁾가 이끄는 세계위구르대표대회를 지목했다.⁵⁹⁾

당시 미국에 망명 중이었던 레비야 카디르는 자신과 세계위구르대표대회는 이번 사건과 무관하며 중국 정부가 증거로 제시한 자신과 중국 국내의 통화 기록은 단지 가족들과의 안부통화일 뿐이라고 혐의 사실을 완강히 부인했다. 그러나 7.5사건은 중국 국외의 분리주의자들에게 이용되어 인터넷을 통하여 빨리 확산되었다. 분리주의자들은 사건 현실과는 과장된 영상자료를 만들어 인터넷에 퍼뜨리면서 한족과 위구르족의 민족감정을 자극하였고 적대감을 불러일으켰다.

셋째, 역사적 원인이다. 신강지역의 역사적 문제는 7.5사건의 또 다른 원인이 되었다. 한족과 위구르족의 역사적 사건을 살펴보면 다음과 같다. 1990년 ‘4.5’ 바런(巴仁) 무장폭동으로부터 시작하여 중국 내부의 분리주의운동은 국제 테러집단과 결합하여 폭발, 암살, 방화, 강탈 등 폭력 사건을 일으켜 신강 사회의 정치적 안정과 국가의 안전을 위협하였다. 1992년 우루무치 ‘2.5’ 버스 폭발 사건에서

58) 레비야 카디르(Rebiya Kadeer)는 재미(在美) 위구르협회장으로 위구르인의 대모(代母)라 불린다 (네이버 백과사전, <http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=937654>, 검색: 2012.5.29).

59) 정재용(2009.10.18), “中 카디르가 7.5사태 배후. 첫 증거제시”, 『연합뉴스』.

는 3명이 사망하고 20여 명이 부상당했다. 1993년의 카스(喀什) ‘6.17’ 연쇄 폭발에서는 2명이 사망하고 36명이 부상당했다. 1994년에는 아커수(阿克苏) ‘7.18’ 폭발사건이 발생했고 1995년에는 허톈(和田) ‘7.7’ 폭력사태가 발생했다. 1996년 윈쑤(温宿) ‘2.10’ 사건에서는 무장경찰 2명과 시민 1명이 사망했고 쿠차(库车) ‘4.29’ 연쇄폭발 사건에서는 지방간부 4명이 사망했다. 1996년에 발생한 카스(喀什) ‘5.12’ 사건은 신강위구르자치구 정치협상회의 부주석을 암살한 사건으로 중앙 정부가 민감하게 반응하였다. 1996년 예청(叶城) ‘8.27’ 사건에서는 지방간부와 경찰 6명이 사망했고 사야(沙雅) ‘7.15’ 탈옥사건에서는 무장경찰, 경찰, 한족 군중 16명이 사망했다. 1997년의 이리(伊犁) ‘2.5’ 폭동에서는 7명이 사망하고 200여 명이 부상당했고 우루무치(乌鲁木齐) ‘2.25’ 버스폭발사건에서는 9명이 사망하고 68명이 부상당했다.⁶⁰⁾ 이 시기의 폭력사건들은 정부의 권력기구를 공격하고 무장 항거를 하는 성격을 보여주고 있다.

폭력 활동이 진행되는 과정에 분리주의자들은 종교 활동을 통하여 민중들의 사상에 영향주고 선전하는 수단까지 동원하였다. 중국 사회의 발전과 더불어 여러 민족의 상호 교류는 더욱 밀접해 지고 상호적 의존관계는 더욱 깊어지고 있다. 그러나 밀접한 교류는 갈등과 충돌을 발생할 수 있는 기회도 증가시키고 있는데 이런 모순들이 합리하게 해결되지 못한다면 외부의 분리주의자들에게 쉽게 이용될 수 있다. 민족분쟁 문제와 같은 민감한 문제를 처리할 때는 원칙과 법률, 정책에 의하여 빠른 시간 내에 신속히 해결함으로써 피해를 최소한으로 줄이고 민사 분쟁이 민족분쟁으로 발전하는 것을 피해야 한다. 그러나 한족과 위구르족 간의 뿌리 깊은 불만과 저항의식은 법적인 해결을 넘어서 폭력적인 충돌로 나타나고 있다.

60) 박선령(2006), 앞의 글, pp. 434-436.

3. 7.5사건의 결과

7.5사건 발생 당일 신장자치구 공안청은 무장경찰과 특수경찰을 투입하여 현장 질서를 유지하면서 폭력범죄자들에 대해 체포를 진행하였다. 사건 발행 이후 사건 공안청은 만 명의 경찰 병력을 투입하여 사건이 벌어진 인민광장(人民广场), 남문(南门), 단결로(团结路), 경마장(赛马场), 신화남로(新华南路), 신장대학교(新疆大学), 홍옌 건전지공장(红雁池电厂) 등을 통제하였다. 이로 인해 대규모의 폭력사태는 막을 수 있었고 공안청 지휘부는 소규모의 병력을 투입하여 폭력범죄자를 체포하고 위험에 처한 시민들을 구출하였다. 새벽이 되면서 폭력사태는 대부분 끝나고 정부가 도시의 주도권을 장악하게 되었다. 그리고 폭력시위에 가담한 혐의로 1,600여 명의 위구르인을 체포하고 핵심 시위 주도 세력 15명의 사진과 이름을 공개수배에 나눴다.⁶¹⁾ 2010년 1월 신장 중급인민법원에서 7.5사건 관련자에 대한 재판이 있었는데, 4명의 주동자에게는 사형이 구형되었고, 1명은 사형 구형, 2년 유예가 판결되었고, 나머지 8명은 각각 유기징역과 무기징역이 판결되었다.⁶²⁾

7.5사건의 여파는 중국 국내뿐만 아니라 국외까지 퍼져나갔다. 터키와 인도네시아 등 이슬람국가들은 폭력적인 진압과 이슬람교에 대한 탄압이라고 중국을 비난하였다. 국제 테러조직인 알 카에다도 중국인에 대해 보복을 선언하기도 하였다. 중국정부는 체포된 위구르인 1,600여 명은 위구르어로 된 변호를 받을 수 있다고 발표하였다. 그러나 일부 체포자 가족들은 변호사는 고사하고 가족과의 면회도 허용되지 않았다고 주장하였다. 그리고 중국정부의 마구잡이식 체포로 무고한 위구르인들도 체포되었다고 주장하는 사람도 있었다.⁶³⁾

7.5사건은 비록 유엔비어에서 시작되었지만 그 결과는 심각했다. 중국정부는

61) 김화년·정호성(2009.10.17), “글로벌 금융위기와 중앙아시아경제”, 중앙아시아 국내학술대회 발표문, p. 484.

62) 叶知秋(2010.1.26), “乌鲁木齐审判13名7.5事件疑犯 其中4人获死刑”, 「新华网」.

63) 김화년·정호성(2009.10.17), 앞의 글, p. 484.

156명의 사망자가 발생하였다고 발표하였으나 흑자는 4,000여 명의 위구르족이 사망하였다고 주장하기도 하였다.⁶⁴⁾

제2절 7.5 사건의 대응과 서부지역에 대한 관리전략

1. 관리전략

중국 정부는 지금까지 다양한 방식을 통해 신강지역의 분리 독립 움직임을 차단하려고 노력하였다. 중국정부는 한편으로는 분리 독립을 억제하기 위해 강압, 동화 등의 방식을 사용하였고 한편으로는 신강지역 발전을 위해 정책적 지원을 하기도 하였다.

구체적인 방식을 보면, 첫째, 강경정책이다. 중국정부는 외부의 신강 분리 독립 단체와의 연계를 차단하기 위해 인터넷 검열, 분리 독립 지도자의 사찰 등을 시행하였고 장기적으로 동부연해지역의 인구이주를 통한 신강지역의 통합을 시도하였다. 중국정부는 지금까지 소수민족 지역에서 발생한 크고 작은 시위 및 폭동에 대해 단호한 조치로 대응해 왔다. 중앙 정부에 대한 도전이나 공권력에 대한 불복, 현 체제에 대한 비판, 분리주의를 시도 등 그 어떤 것도 용납하지 않았다. 1989년 티베트 사태 때 건국 이후 최초로 계엄령을 선포하고 강경 대응에 나선 것을 비롯하여 2008년 올림픽 직전의 티베트 사건, 2009년 7월 신강사건 등에 대해 중국정부는 일관되게 즉각적으로 무력을 동원해 사태를 진정시키고자 했다.

최근 중국 정부는 소위 “3종세력(三股势力)”과의 전쟁을 불사한다는 강한 의지를 보이고 있다. 그 대상이 되는 폭력 테러리스트(暴力恐怖势力), 민족분리주의자(民族分裂势力), 종교극단세력(宗教极端势力)중 초점은 소수민족의 분리주의자들에게 맞춰져 있다. 이밖에 신강 및 티베트 지역에 치안유지를 위해 보다 많은 인민

64) 김화년·정호성(2009.10.17), 앞의 글, p. 489. 필자는 신강지역의 여행자와 면담을 하였는데 그 당시 경찰들은 예민한 상황이기 때문에 상당히 자제하였다는 데 주목할 필요가 있다.

무장경찰을 투입했다. 티베트 지역에 소재하는 절, 사원, 수도원 등에 거주하는 모든 사람들의 자격 및 배경 관련 자료를 등록하도록 하였고, 관련 인터넷 사이트에 대한 검열 및 통제를 강화하였다.⁶⁵⁾

둘째, 온건정책이다. 중국정부는 신강 위구르족의 경제적 지원을 위해 외지취업을 적극 권장하고 주선하였다. 신강의 노동력 수출 현황을 보면, 2002년까지 30만에 이르던 외지 취업노동자는 2007년 144여 만 명에 달하였다. 중국정부는 신강 위구르족의 취업알선을 위해 공무원이 직접 동남연해 지역에서 취업 자리를 알아본 후 노동자를 채용하고 기차표까지 제공하는 등 위구르 청년들의 외지 취업을 장려하고 있다.

중국 정부는 신강 위구르족 청년들의 교육과 소득 증진을 위해 여러 고등교육 기관에 이른 바 ‘신강반(新疆班)’을 설치하고 진학과 졸업에 있어 특혜를 주고 있다. 이에 대해 일부 한족들은 각종 치안 사건들의 처리에 있어서도 전통적인 ‘양소일관(两少一宽)’의 원칙 하에서 위구르족이 특혜를 누리고 있다고 생각한다. ‘양소일관’이란 1984년 중공중앙 제5호 문건에서 “소수 민족 범죄자에 대해서는 적게 체포하고 사형을 줄이며 처리에 있어 관용적인 태도를 유지 한다”라고 규정한 데서 유래되었다.⁶⁶⁾ 일부 신강인들의 분리 독립 요구를 사회 질서와 국가 안정을 파괴 위협하는 것으로 강조하면서 실제 신강인 범죄자 처벌에 유화적으로 보이는 정부의 모순적인 태도에 한족들은 공공연히 항의하고 있다.

이러한 중국정부의 강경, 유화 양면정책은 한족과 위구르족의 갈등을 더욱 증폭시키는 우려가 존재한다. 중국 정부는 소수 민족의 사회 불평등이나 빈곤 문제를 소수민족을 주류 문화 혹은 한족 사회에 편입시킴으로써 해결하려고 하였다. 그러나 신강지역은 충분한 준비가 되지 않은 상태에서 이러한 중앙정부의 대책은 한계가 있다.

65) 潘从武(2011.10.28), “坚决打击“三股势力”分裂破坏活动”, 「法制网」.

66) 张洁平(2009.7.12), “广东冲突背后”, 「亚洲周刊」.

2. 국제사회에 대한 홍보

중국정부는 소수민족의 저항 및 분리 운동을 통제하기 위해 다양한 채널을 통해 신장 분리주의자들의 테러 등 폭력적 행동 진상을 국내외로 밝혔다. 그리고 자국민을 대상으로 폭력시위 및 분리주의 운동이 얼마나 많은 피해를 초래하는지를 각종 언론 매체를 통해 널리 알려 주었다.

중국의 소수민족 문제가 국제적으로 주목을 받기 때문에 중국정부는 대외 홍보에 주력하고 있다. 특히 중국의 대외위상이 제고되고 국제사회에서의 역할이 중시되는 추세에서 적극적으로 대응하고 있다. 구체적인 방식은 다음과 같다. 첫째, 중국 인권 개선을 위한 홍보이다. 소수민족 지역의 인권 개선 상황이나 경제 및 사회발전 추세 등을 담은 각종 홍보 자료 발간과 인터넷 사이트를 운영하고 있다.

둘째, 국제적인 조직을 통해 신장지역의 통제를 정당화하는 것이다. 중국정부는 상하이협력기구(SCO)를 창설하여 테러리즘, 분리주의 및 근본주의 타도를 목표로 한 "상하이조약"을 체결하는 등 주요 국가들과의 외교활동에 이르기까지 여러 가지 경로를 통해 국제사회에서 중국 정부의 입장을 적극 대변하고 있다.⁶⁷⁾

2009년 7월 5일 신장 위구르 자치구에서 발생한 폭력 시위 및 중국 정부의 무력 대응에 대해서 국제사회의 반응은 다양했다. 중동 및 이슬람 국가들 대부분이 인종 탄압 혹은 인권 문제를 제기하기보다는 침묵하거나 중국 정부의 조치를 중국의 주권 및 국내 문제로 규정함으로써 중국의 편에서는 경향을 보여주었다. 중국이 지역적, 세계적 차원의 강대국으로 부상함에 따라 소수민족 주변 국가들이 중국과의 관계를 보다 중시하게 됨으로써 중국 내 소수민족 문제를 인권 및 종교 탄압의 관점보다는 경제 및 외교적 차원에서 고려하게 됨을 보여주는 것이다.

이런 국제 정치적 환경은 중국이 자국 내 분리주의 운동에 대처함에 있어서 보다 유리한 환경을 제공해주는 것 이라고 할 수 있다. 티베트에 대한 서방 국가들, 그리고 신장에 대한 중아아시아 국가들의 관심이 인권이나 종교적 차원보다는 경제적 실리나 국제정치적 관점에서 인식하게 될수록 중국 내 소수민족 문제는 국

67) 상하이협력 기구에 대한 자세한 내용은 제3장의 제3절에 기술하였다.

내정치의 논리에 의해 결정될 것이다. 특히 “9.11”이후 테러와의 전쟁을 장기간 수행하고 있는 미국이 중국과의 국제공조가 중요해진 상황에서 자국 내 소수민족의 각종 시위 및 분리주의 운동에 대해 강경대응으로 일관하는 중국 정부의 조치를 드러내놓고 비난하기도 어려운 처지에 있다.⁶⁸⁾

3. 상하이협력기구를 통한 협력 강화

1) 상하이협력기구의 형성과정

상하이협력기구(Shanghai Cooperation Organization, 이하 ‘SCO’)의 형성과정은 크게 두 시기로 나눌 수 있다. 첫째는 1991년부터 2001년까지의 ‘상하이 5국(Shanghai Five)’시기이다. 이 시기의 특징은 SCO가 군사안보기구의 성격이 강했다는 것이다. 중국은 지난 80년대 초부터 구소련과의 관계 개선 노력의 일환으로 국경문제 해결을 추진하였다. 이 문제는 1989년부터 본격적으로 진행되었고 1991년 5월 중국과 구소련은 ‘중소동부국경협정’을 체결하였다. 그러나 얼마 지나지 않아 구소련이 붕괴되자 중국은 국경을 맞대고 있는 러시아, 카자흐스탄, 키르기스스탄, 타지키스탄과 개별적으로 정식외교관계를 수립하고 국경협정을 체결하였다.

중국이 구소련 붕괴 후 서둘러 중앙아시아지역의 신생독립국과 국경문제를 체결한 이유는 민족적 종교적 특성 때문에 안보에 위협이 되었기 때문이다. 그 당시 중국의 주권에 도전하는 신강자치구의 위구르족 분리운동이 중앙아시아, 특히 카자흐스탄에서 활동하는 배후세력으로부터 지원을 받고 있었기 때문에 중국은 이를 예방하기 위해 중앙아시아 국경 국가와의 안보 공조가 절실했다.⁶⁹⁾ 그 후

68) 주장환(2009.7.17), “우루무치 7.5사건의 성격과 중국정부의 대응전망”, 『코리아연구원 현안진단』 제 148호, pp. 4-5.

69) 주재우(2002), “다자간 협력체에 대한 중국의 입장과 정책변화-상해협력기구와 10+1의 구상을 중심으로”, 『현대중국연구』 제4집 2호, pp. 200-203.

구소련 4개국은 중국과 국경지역에서 상호 간 군사력을 감축하고 군사부문에서 신뢰 구축을 강화하기 위해 상하이 5국(Shanghai Five)을 탄생시켰다.

둘째는 2001년 6월 중국과 국경을 맞대고 있지 않은 우즈베키스탄⁷⁰⁾을 정식 회원국으로 받아들여 정식으로 SCO가 성립된 시기이다.⁷¹⁾ 이 시기의 특징은 기존의 군사안보 외에 정치, 경제, 문화, 에너지 등 ‘포괄적 안보’를 표방하고 있다는 점이다. 2002년 6월 SCO 회원 6개국은 회원들의 안보-경제 협력을 골자로 한 SCO 헌장을 정식으로 채택하였다. 특히 러시아의 푸틴대통령과 장쩌민주석은 개별회담을 갖고 양국의 전략적 동반자관계를 강화하고 교류확대를 합의하였다.⁷²⁾ SCO를 이끌고 있는 두 추진자가 역내의 협력강화에 손을 맞잡은 것이다. 후진타오 정부 이후 중국은 에너지 확보와 소수민족 분리움직임 차단을 위해 이 기구에 적극적으로 참여하였다.

70) 우즈베키스탄은 구소련 붕괴 이후 친미노선을 견지하였다. 그러나 2005년 키르기스스탄의 레몬혁명을 기점으로 친러 정책으로 급선회하였다. 우즈베키스탄은 국가 성립 이후 주변국과의 교역보다 서방과의 교역을 우선시하였다. 그러나 1997년 이후 외환보유고의 급격한 감소, 왜곡된 금융시스템으로 인한 외국투자자들 철수, 카자흐스탄의 유전개발로 인한 외국투자의 이전 등으로 외부의 지원이 절실하였다. 또한 미군에 공군기지를 제공한 대가가 충분하지 않자 2000년대 초 친러 정책을 표방하며 SCO에 가입하였다(출처: 성동기(2007), “상하이협력기구(SCO) 회원국들의 역학적 관계 분석 및 전망”, 『동북아문화연구』 제12집, pp. 599-602).

71) 레몬혁명(또는 툴립혁명, 핑크혁명)은 2005년 2월 27일과 3월 13일에 있었던 총선 이후 키르기스스탄 공화국에서 일어난 혁명이다. 키르기스스탄 반정부세력이 레몬색을 상징색으로 택하면서 레몬혁명이라고 불린다. 당시 키르기스스탄 집권여당이 총선에서 압승을 거두는 과정에서 전국적인 선거부정을 저질렀고, 이에 대한 의혹이 제기되면서 전국적으로 반정부운동이 벌어지기 시작했다. 결국 14년 동안이나 장기 집권했던 아카예프 대통령은 러시아로 도피했고, 니콜라이 타나예프 총리 역시 사임했다. 이후 선거를 거쳐 쿠르만베크 바키예프가 대통령으로 당선됐다(<http://ko.wikipedia.org/wiki/>, 검색: 2012.3.17).

72) 성동기, 앞의 책, pp. 602-604.

2) 상하이협력기구의 역할

다자안보협력체란 기본적으로 회원국 간의 협력을 기반으로 한다. 이는 힘의 배분이나 세력균형을 통하여 이루어지는 것이 아니라 국가 상호 간의 양보와 인정으로 이루어진다. 이를 정치체제의 인정 방면에서 살펴보면, SCO는 1996년 상하이 5국 성립 시기부터 회원국들 서로가 회원국의 정치체제를 인정하였다. 중국은 서부지역의 안전을 위하여 러시아는 이 지역의 미국 영향권 확대를 막고 계속해서 자국의 영향권 아래에 두기 위해 중앙아시아 4개국의 체제를 인정하였다. 중앙아시아 4개국은 위에서 언급했듯이 자국의 힘만으로는 국가안보를 확보할 수 없었기 때문에 중국과 러시아에 대한 정치체제 인정은 필수적이었다.

중국의 입장을 자세히 살펴보면, 중국은 구소련 해체 후 러시아와는 협력적 관계를 유지하였다. 중앙아시아에서도 아프가니스탄의 탈레반을 제외하고는 양호한 관계를 유지하였다. 그러나 1990년대 이후 중국의 일부 급진적인 민족주의자와 국외 단체들과 결탁하여 중국을 분열시키려는 시도가 지속 되어 왔다. 티베트 독립을 추구하려는 세력이 영향력을 확대시키고 이슬람 분리주의자들은 신장위구르 자치구 독립 세력과 연계하여 소위 ‘민족독립운동’을 전개하였다. 중국은 이러한 내부의 움직임을 제거하기 위해 중앙아시아와의 협력이 반드시 필요하였다.⁷³⁾

73) 박병인(2005), “상하이협력기구(SCO) 성립의 기원-상하이 5국에서 상하이협력기구로”, 『중국학연구』 제33집, pp. 513-517.

제4장 서부 소수민족 문제의 해결방안

제1절 7.5사건의 영향

1. 국제사회에 미친 영향

중국의 소수민족문제는 중국의 체제 정체성과 국경의 안정에 매우 중요한 의미를 지닌다. 현재 중국 내의 55개 소수민족은 전 인구의 약 8%로 1억 명 정도를 차지하지만, 거주 지역이 전 국토의 약 64%를 차지할 만큼 광활하고 대부분 인접 국가와의 접경지대에 속한다.⁷⁴⁾ 따라서 소수민족 문제는 다방면(정치, 문화, 경제, 역사 등)에 연관되어 있다.

2005년 중앙민족공작회의 연설에서 후진타오(胡锦涛)가 “우리나라의 실제 생활에서 민족문제의 특징은 경제문제와 정치문제의 교직, 현실문제와 역사문제의 교직, 민족문제와 종교문제의 교직, 국내문제와 국제문제가 맞물려 나타나고 있다”고 지적한 것은 중국 민족문제의 복잡성을 잘 보여 준다⁷⁵⁾. 2009년에 발생했던 7.5사건도 소수민족 문제가 안고 있는 복잡성과 폭발성을 잘 보여준 사례였다.

2001년 ‘9.11사건’ 이후 미국은 전 세계적 범위의 반테러 전쟁의 수요로 중국의 협력을 필요로 하게 되었다. 2002년 유엔 안전보장이사회는 신장 분리 독립운동의 핵심 조직인 ‘동투르키스탄 이슬람운동’을 테러조직으로 규정하고 미국 국무부와 중국 정부도 이 조직을 테러조직의 리스트에 포함시켰다.⁷⁶⁾

특히 신장의 민족분리 운동이 ‘알카에다’와 연관이 있다는 사실은 미국이 신장

74) 강현사(2008), 『중국 학계의 중국민족사 서술 분석』, 동북아역사재단, p. 6.

75) 周翔(2005.5.28), “胡锦涛主席在中央民族工作会议上的讲话”, 「新华网」.

76) 모종력(2007.9.1), “중국 위협하는 신장 분리독립 단체들”, 「오마이뉴스」.

문제에 대해 중국에게 동정적인 입장을 가질 수 없게 만들었다. 티베트 문제나 다른 인권문제에서 중국을 압박하던 미국의 일관된 태도와는 달리 신장 문제에서 미국은 중국과 일치한 입장을 유지하였다.⁷⁷⁾ 이는 신장 분리운동이 국제무대에서 자신의 주장을 선전하고 활동범위를 확대할 수 있는 가능성을 약화시켰다.

신장 지역은 8개의 국가와 국경을 인접하고 있고 이들 국가들이 분리운동에 영향력을 행사하고 있지만 어느 국가도 공개적으로 신장의 독립을 지지하지는 않고 있다. 신장의 분리운동은 주변 국가들에 있는 민간조직들과의 연계를 통해 활동을 진행했을 뿐이다.⁷⁸⁾ 국가 차원의 지원을 받을 수 없다는 것은 그의 활동범위를 축소시키고 영향력을 약화시킨다.

중국정부는 신장 분리 독립운동과 밀접한 연계를 가지고 있는 국가들의 정부와 협력을 강화하고 국가 차원의 대응을 하고 있기 때문에 신장 분리운동의 국제적 영향력의 확대를 효과적으로 차단하고 있다. 그러나 신장지역은 여전히 다음과 같은 문제가 존재하고 있다. 첫째, 7.5분리주의자들의 활동은 국외로 장소를 이전할 가능성이 높다.⁷⁹⁾ 신장 분리운동은 국내의 감시를 피해 국외에서 활동을 진행하면서 기회를 찾아 다시 국내에서 소요사태를 일으킬 수 있다.

둘째, 신장의 분리운동은 국외의 반 중국 세력과 협력을 진행할 수 있다. 현재 가장 대표적인 반 중국 세력으로는 티베트의 독립을 추구하는 달라이 라마와 파룬궁(法輪功) 집단이다. 이 두 세력의 반 중국 성향은 아주 강하며 국제무대에서 중국정부를 반대하는 로비활동을 적극적으로 진행하고 있다. 특히 신장 7.5사건 이후 달라이라마 세력과 신장 분리 독립운동의 영수인 레비야가 서로 만났다는 사실은 중국정부를 긴장하게 만들었다.⁸⁰⁾ 신장 분리 독립운동은 중국 국내에서의 활동이 축소됨에 따라 국외에서 반대세력을 규합하고 국제사회에서 자신의 정치적 주장을 선전하는 방식을 취할 가능성이 크다.

77) 한승주(2009.7.6), “분리독립운동 신장위구르 어떤 곳?”, 「국민일보」.

78) 김제기(2007), 앞의 글, pp. 62-63.

79) 권영석(2009.7.17), “中, 위구르사태 주도자 구속영장 곧 발부”, 「연합뉴스」.

80) 구자룡(2009.9.16), “‘反중국 师弟’ 달라이라마-카디르 프라하 회동”, 「동아일보」.

셋째, 신장 분리운동이 티베트의 달라이라마처럼 외국에서 임시정부를 설립할 가능성을 배제할 수 없다. 2004년 9월 신장은 서방국가의 도움으로 아이니와얼(艾尼瓦尔)과 위수부(玉素甫)는 동투르크스탄 망명정부를 수립하기도 하였다.⁸¹⁾

2. 중국 국내에 미친 영향

1999년 발표된 『중국의 소수민족정책과 그 실천』에는 “중국은 자고이래로 하나의 통일 다민족 국가이다”라고 기록되어 있다. 즉 중국은 통일된 다민족국가라는 것이다.⁸²⁾ 중국정부는 소수민족을 통일된 다민족국가라는 이름으로 같은 국가임을 고취시키고 있다. 그러나 신장 분리 독립운동이 국내에 미치는 영향은 국제적인 영향보다 범위가 더 넓고 심각하다. 어떤 의미에서 7.5사건은 민족문제일 뿐만 아니라 중앙과 지방, 동서 발전 불균형, 그리고 중국의 조화로운 사회 건설에도 영향을 미칠 것으로 분석 된다.

7.5사건으로 인해 중국 국내에 미친 영향은 다음과 같다. 첫째, 간부의 교체이다. 신장위구르자치구의 전임 공산당 서기 왕러취안(王乐泉)은 퇴임하게 되었다. 중앙정부는 왕러취안 당서기의 책임을 물어 그의 직위를 해제하고 장춘셴(张春贤)을 임명하였다.⁸³⁾ 그러나 이런 정책은 일시적인 해결책에 불과하다. 다른 소수민족 지방에 나비효과를⁸⁴⁾ 줄 수 있기 때문에 중앙정부는 해결책을 강구해야 할 것이다. 중앙정부의 혜택을 받지 못한 낙후한 지역이나 소수민족들은 이번 사건을 통하여 학습효과를 얻게 된다면 중앙정부에 위협을 주는 유사한 사건이 벌어질 수도 있다. 이는 결과적으로 중국 국내의 정세에 불리한 요소로 작용하게 되었다.

81) 오홍엽(2009), 앞의 책, p. 186.

82) 中华人民共和国国务院新闻办公室(1999), “中国的少数民族政策及其实践”, 『中国政府白皮书』, (http://www.gov.cn/zwgk/2005-05/26/content_1131.htm, 검색: 2012.4.25).

83) 赵娟(2010.4.26.), “张春贤带啥赴新疆? 网友对此充满期待”, 『中国共产党新闻网』.

84) 나비효과(butterfly effect)는 기상 관측한 데이터를 통해 처음 이야기된 효과로, 어떤 일이 시작될 때 있었던 아주 작은 양의 차이가 결과에서는 매우 큰 차이를 만들 수 있다는 이론이다. 이 개념은 후에 카오스 이론의 토대가 되었다(<http://100.naver.com/100.nhn?docid=768277>, 검색:2012.5.29).

<그림 4-1> 2012년 2월 신장위구르자치구 예청현의 무력 충돌



출처: 박민희(2012.2.29), “중국 신장위구르서 무력충돌, 20명 사망, 「한겨레뉴스」

<그림 4-1>은 2012년 2월 28일 신장위구르자치구 카슈가르시에서 남동쪽으로 250여km 떨어진 예청현에서 발생한 공안과 위구르족 주민과의 충돌사건이다. 신장자치구 정부의 공식적인 발표에 따르면, 예청현의 싱푸르시장에서 9명의 테러리스트들이 갑자기 군중 속으로 뛰어든 뒤 흉기를 휘둘러 행인 13명을 살해하고 여러 명을 다치게 하여 공안이 출동해 범인 7명을 사살하고 2명을 체포하였다.⁸⁵⁾

<그림 4-2> 2012년 2월 신장위구르자치구 피산현의 무력 충돌



출처: 주춘열(2011.12.29), “中 화약고 신장위구르서 또 유혈극”, 「세계일보」.

85) 박민희(2012.2.29), 위의 글.

<그림 4-2>는 2011년 12월 28일 신강자치구의 오지 산악지대인 허텐(和田)지구 피산(皮山)현에서 발생한 테러리스트들의 시민 납치사건이다. 신강위구르자치구 대변인 허우한민(侯汉敏)에 따르면, 경찰이 피랍자 구조에 나서 저항하는 범인 7명을 사살했고 4명의 테러리스트가 부상한 채 체포되었으며, 구조 과정에서 경찰 간부 한 명이 숨졌으나 피랍자 2명은 구조됐다.⁸⁶⁾

<그림 4-3>은 2011년 7월 18일, 신강자치구 남부의 허텐(和田)시에서 발생한 경찰서 습격이다. 신화통신은 보도에 따르면, 진압 과정에서 범인과 경찰을 포함해 최소 4명 이상이 숨졌다.⁸⁷⁾

<그림 4-3> 2011년 7월 신강위구르자치구 허텐시의 무력충돌



출처: 조운찬(2011.7.18), “중국 신강서 경찰서 습격, 진압과정 최소 4명 사망”, 「경향신문」.

둘째, 신강에 대한 중앙정부의 재정지원이 증가하였다. 2010년 3월 베이징시에서는 신강지역지원에 대한 회의가 개최되었다. 이 회의에서는 2010년 이후 10년간 신강지역 지원에 대한 구체적인 논의가 진행되었다. 그 지원방식은 2008년 원촨(汶川)대지진 시 중앙정부가 취한 빈곤지역지원방식이었다. 그 지원방식을 보면, 다른 성시(省市)가 신강지역을 지원하는 것이다. 2010년 이전 신강지역을 지원하던 성시는 10개 지역 56개 현, 신강생산건설병단 3개사였으나 그 후 지원지역은

86) 주춘열(2011.12.29), 위의 글.

87) 조운찬(2011.7.18.), 위의 글.

12개 지역, 82개 현, 신강생산건설병단 12개사로 증가하였다. 2010년 이 회의이
서는 지원지역이 19개 지역으로 더욱 증가하였다. 2011년 이 19개 지역이 지원
하는 금액은 100억 위안이며, 중장정부가 지원하는 금액은 이보다 더 많다.⁸⁸⁾

신강지역의 낙후한 경제가 유혈사태를 초래하는 가장 주된 요인인 만큼 반드시
소수민족과 한족간의 경제발전 격차를 줄여야 사회 안정이 가능하다. 7.5사건도
지역 발전의 불균형에 대한 불만의 폭발로 볼 수 있다. 중국정부는 신강문제를 지
역발전의 불균형이라는 구조적 문제라는 측면에서 바라보고 해결해야 할 것이다.



88) 奏沅(2010), “新疆走进黄金10年”, 『新西部』 2010年6期. p. 9.

제2절 서부 소수민족 문제의 해결방안

1. 경제적 격차의 해소

세계적 범위의 민족분쟁은 보편성, 장기화, 복잡성, 국제성 등의 특징을 보이고 있다. 따라서 민족분쟁의 해결방법도 장기적이고 복잡하다. 국제형세의 변화 특히는 중국 주변 국가와 지역들의 변화에 따라 분리주의운동은 상승하는 추세를 보이고 있다. 이에 따라 중국의 반 분리주의운동 역시 새로운 변화와 정책이 필요하다.

개혁·개방 이후 중국은 연평균 9%가 넘는 경제성장을 하고 있다. 반면 경제발전 전에 따른 빈부격차 역시 심각해지고 있다. 앞서 살펴보았듯이 중국의 지니계수는 2007년 현재 이미 0.4를 초과하여 불만이 폭발하는 단계에 접어들었다. 신강지역도 이러한 경제적 불만이 누적되고 있다. 2000년 말, 베이징시 신강촌(新疆村) 203명(그 중 위구르족이 92.1%임) 주민을 대상으로 한 불평등 조사에서, 평등하지 않하다고 대답한 비율이 68.4%에 이르렀다. 반면 평등하다고 대답한 비율은 17.3%에 지나지 않았다.⁸⁹⁾ 이미 2000년에 신강 주민은 경제적 불만이 누적되어 있음을 알 수 있다.

이러한 경제적 불만을 해결하는 방향은 다음과 같다. 첫째, 민족정체성과 국가 정체성을 확립하는 것이다. 중화민족에 대한 정체성 인식은 중국이라는 영토에 살고 있는 모든 민족이 가지고 있는 공통된 인식이고 정체성 위기를 해결하는 가장 효과적인 방법이다. 중화민족과 중화민족의 문화에 대한 정체성 인식은 다민족 국가에서 생활하고 있는 소수민족들의 모순을 최소화할 수 있고 전체 중국인들의 응집력을 제고할 수 있고 경제건설 과정에서 나타난 모순들을 해결하는데 유리하

89) 王晓莉 (2007), 『民族研究文集』, 中央民族大学出版社 p. 156.; 吴红蕖(2009), “중국 신강 민족문제에 관한 연구: 위구르족과 한족 간의 민족갈등을 중심으로”, 고려대학교 석사학위논문, p. 73.에서 재인용.

다.⁹⁰⁾ 역사적으로 ‘중국인’이라는 정체성은 경제적 연관성과 문화적 공통성을 기반으로 점차 형성되고 확대되었다. 현재 중국사회의 특징은 경제적 발전과 사회적 안정으로 표현된다. 경제적 발전은 개인이 경제활동을 통하여 동일한 자원과 문화적 심리를 경험하면서 느끼는 정체성 인식이다.

사회적 안정은 중국이라는 동일한 지역적 활동 범위 내에서 느끼는 안전감으로 표현된다. 신강지역을 비롯한 서부지역의 발전과 안정은 협애한 민족적 감정을 벗어나 중화민족이라는 정체성을 확대할 것을 요구한다. 지역적 정체성은 국가적 정체성을 전제로 하고 있다. 정체성은 발전하고 구성되기 때문에 정책결정자들의 정치적 시각과 능력을 필요로 하고 있다.

둘째, 서부지역의 경제적 자생력 제고이다. 신강지역을 비롯한 서부지역은 경제적으로 낙후되어 있기 때문에 경제사회적 문제를 신속히 해결해야 한다. 신강지역의 경제발전을 촉진하는 것은 민족문제를 해결하는 근본적인 방법이다. 그렇기 때문에 중국정부는 서부대개발과 같은 국가주도의 경제발전 정책을 추진하여 신강지역이 자신 스스로 발전할 수 있는 능력을 가지게 해야 한다.

7.5사건 후에 중국정부는 다양한 방식을 통해 신강지역의 경제를 발전시키기 위해 노력하고 있다. 먼저 중국정부는 신강지역에 경제특구를 설치하였다. 7.5사건 후에 2011년 10월 국무원은 “국무원의 카스·코르고스경제개발구역 건설에 관한 의견(国务院关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见)”을 발표하여 재정지원과 세금 감면 등 10가지 특별 혜택을 제공하였다. 이 두 개의 경제개발구는 중국에 서부개발의 중요한 창구가 되어 신강경제를 빠르게 발전할 수 있는 동기가 될 것이다. 구체적인 활동을 위해 2012년 4월 6일 신강정부는 카스, 코르고스경제개발구 공산당위원회와 관리위원회를 성립했다. 중국사회도 주목한 이 두 개의 경제개발구에 대한 소프트웨어는 구성되었으며, 하드웨어 시설도 전면적으로 건설되고 있다.⁹¹⁾

경제개발구는 신강위구르자치구 서부도시 카스에 50km², 북서부지역 이닝현의 코

90) 신주식(2003), “중국 소수민족의 정체성 약화현상에 대한 연구”, 『중국연구』 Vol.32, pp. 355-364.

91) 中央政府门户网站, (http://www.gov.cn/jrzq/2012-04/06/content_2108002.htm, 검색: 2012.6.3).

르고스에 73km² 규모로 조성되었다. 지역별 중점산업을 보면, 카스 지역에서는 물류와 전자, 섬유, 건설자재, 금속공학, 재생 에너지 산업을 육성 발전시키고, 투르크메니스탄에서 들어오는 천연가스관이 있는 코르고스 지역에서는 농산품과 제약, 자동차 산업을 중점 육성하려는 것이다.⁹²⁾

다음으로 중국정부는 에너지 자원세를⁹³⁾ 개혁하여 풍부한 에너지 자원을 이용한 재정확보를 가능하게 하였다. 2010년 5월 중국공산당과 국무원은 신강업무좌담회를 개최하여 신강지역에 자원세를 개혁하였다. 그 내용은 석유와 천연가스를 종량제에서 종가제로 전환하였다. 이 제도는 2010년 6월1일부터 시작되었다.⁹⁴⁾ 지난 1984년 석탄, 석유, 천연가스에 대해서만 자원세를 징수하기 시작한 중국은 이후 1994년 징수 대상 범위를 원유, 철금속 광원, 비철금속 광원, 기타 비금속 광, 염류 등 7종으로 확대하였다. 그리고 중국정부는 2010년 6월부터 중국 신강 위구르자치구를 대상으로 석유, 천연가스 자원에 대해 자원 판매액의 5%를 세금으로 납부하는 자원세 개혁을 시범적으로 실시한 것이다.⁹⁵⁾

자원세 개혁 후 신강의 재정은 이전보다 증가하였다. 2010년 6월 이전 종량제로 계산된 자원세는 36,735만 위안에 불과하였으나 2010년 6월 이후 징수된 자원세는 200,973위안으로 447% 증가하였다.⁹⁶⁾

그리고 중국정부는 신강지역의 기초 인프라 건설에 대한 투자를 증가하고 있다. 기초 인프라 건설의 낙후한 상황은 소수민족 지역의 경제적 발전을 제약하는 중요한 요소이다. 우선적으로 교통, 수리 시설, 전력, 통신 등 기초 산업에 대한 건설을 1차적으로 진행하여 주민들의 생활의 질을 제고할 수 있다.

92) 신기림(2011.10.9.), “부자로 만들어줄 테니 신장 위구르 독립 하지마”, 「머니투데이」.

93) 자원세란, 중국이 천연자원을 합리적인 개발과 이용을 위해 자원을 개발하는 기업을 대상으로 징수하는 세금입니다(상해경제(2011.10.10.), “中 자원세 개혁 핑 먹고 알 먹기”, 「상해경제」).

94) 王玉玲(2011), “论民族自治地方的税收受益权”, 『民族研究』 2011年第1期, p. 24.

95) 상해경제(2011.10.10), 위의 글.

96) 王玉玲(2011), 위의 글, p. 25.

2. 민족자치권의 확대

민족자치란 중앙정부의 지도하에 소수민족 집거지역에서 자치기구를 설립하고 자치권을 행사하는 것을 말한다. 중국의 민족 자치는 간단하게 지방자치나와 다르게 민족구역자치이다. 이는 각 민족의 평등, 단결과 공동발전을 목표하여 정치적, 경제적, 문화적 영역을 내포하고 있다. 즉 소수민족들이 정치적으로 평등한 권리를 소유하고 민족 사이의 단결과 공동 발전을 이룰 수 있는 제도적 기초이다. 이는 소수민족들의 경제활동에 참여하는 적극성을 제고하고 민족구역의 경제를 발전시키는데 유리하다.⁹⁷⁾

신강을 비롯한 서부 수수민족자치구는 소수민족 간부를 육성하고 채용하여 소수민족 간부가 지방정부에서 중요한 직책을 맡을 수 있도록 노력해야 한다. 이로 인해 소수민족의 주인의식을 제고시켜야 한다. 그리고 신강지역과 기타 수수민족자치구는 모두 중화인민공화국의 일부분이고 중앙정부의 명지도 하에 있음을 인식시켜야 한다. 여러 민족들은 통일된 국가 내에서 함께 생활하고 발전하는데 이는 민족단결과 민족지역의 경제사회적 발전에 유리함은 주지한 사실이다.

신강의 경우 더 이상 중앙정부의 정책에만 의존하여서는 안 될 것이다. 향후 신강지역의 통합을 위하여 정치적 자치권의 확대는 필수적이다. 왜냐하면 첫째, 민족자치권의 확대는 경제발전에 도움을 준다. 민족자치의 확대는 그 지역에 맞는 경제발전정책을 제정할 수 있는 동기가 된다. 지금까지 신강지역은 중앙정부의 정책에 따라 경제발전이 됨으로 인해 지역에 맞는 방식을 찾기보다는 중앙정부의 필요에 따라 정책이 시행되었다. 따라서 신강지역 주민의 경제적불평등을 야기하게 되었고 신강주민의 불만이 누적되었다. 따라서 신강지역에 맞는 농업과 공업을 발전시키는데 도움을 줄 것이다.⁹⁸⁾

둘째, 정치적 자치권의 확대는 신강지역 사회사업 발전을 촉진시킬 것이다. 사

97) 박예경(2002), “중국 민족지방자치의 자치권 범위와 한계”, 『현대중국연구』 Vol.4 No.2, pp. 84-86.

98) 牙生(2009), “民族地域自治是新疆繁荣发展的保障”, 『新疆人大』 2009年第10期, p. 8.

회사업은 신강지역의 교육, 위생, 체육 등을 포함한다. 이는 신강주민의 사회적 불만을 해소하고 신강주민의 조화로운 사회건설에 도움을 준다. 신강지역의 교육수준은 낙후되어 있다. 중국정부는 자치권의 확대를 통해 신강지역에 적합한 교육정책을 수립하고 교육지원을 하려한다. 그리고 위생사업의 확대는 신강주민의 의료문제를 해결하고 사회 불만을 해소하는데 기여할 것이다. 신강지역의 자치권 확대를 통해 의료 기구를 확충하고 의료재정지원을 확대하여 신강주민의 의료문제 해결에 기여할 것이다.⁹⁹⁾

셋째, 정치적 자치권 확대는 한족과 신강위구르족의 단결을 촉진하고 중국을 단결하는데 도움을 줄 것이다. 신강위구르자치구는 신강위구르족이 중심이 된 지역이지만 한족의 이주정책에 의해 실질적인 자치를 행사하지 못했다. 중국정부는 자치권의 확대를 통해 위구르족 간부를 양성하고 주요 직책에 위구르족 인사를 배치하려 한다. 이는 신강위구르주민의 불만을 이해하고 원만히 해결하는데 도움을 줄 것이다. 그리고 신강위구르인의 정치적 입지를 제고시켜 조화로운 사회발전에 기여할 것이다.¹⁰⁰⁾

넷째, 민족 자치권의 확대는 신강주민의 민생을 보장하는데 도움을 줄 것이다. 앞서 지적했듯이 신강위구르족 간부의 육성은 신강위구르족의 민생을 보장하고 기본권을 신장시키는데 기여할 것이다. 이는 신강위구르문제의 가장 기본적인 문제이며 가장 시급히 해결해야할 사항이다. 신강위구르족 간부는 주민과 직접 접촉하여 문제를 청취하고 해결하도록 해야 한다. 이는 한족 간부와는 해결하기 힘든 문제이다.¹⁰¹⁾

민족문제는 국가의 미래 발전에 관계되는 중요한 사안이다.¹⁰²⁾ 민족정책의 여부는 국가의 안정과 발전에 중요한 역할을 한다. 여러 민족 사이의 경제적, 문화적 차이는 모든 불만과 충돌의 근본적인 원인이 된다. 만약 소수민족 지역의 경제

99) 牙生(2009), 위의 글, p. 9.

100) 牙生(2009), 앞의 글, pp. 9-10.

101) 牙生(2009), 앞의 글, pp. 9-10.

102) 박병광(2000), “중국 소수민족정책의 형성과 전개: 민족동화와 융화의 변주곡에 관하여” 『국제정치논총』 Vol.40 No.4, pp. 425-426.

와 문화가 장기적으로 발달지역보다 뒤떨어진다면 이는 유혈충돌의 원인이 될 수 있다. 이는 단순한 경제사회적 문제가 아니라 중국사회 전체에 부정적인 영향을 줄 수 있다.

3. 고유문화 발전의 지원

7.5사건은 소수민족의 문화보호에 대한 인식을 재인식하는 계기가 되었다. 첫째, 신장위구르의 문자보호이다. 중국정부는 1949년 신 중국 건국이후 소수민족 문자개혁을 단행하였다, 신장위구르족도 1950년과 1954년 두 차례에 걸쳐 개혁을 단행하였다. 1960년 대 신문자를 제정하여 문자개혁을 실시하였으나 문화대혁명 시기 신문자 사용이 줄어들면서 당시 학교교육을 받았던 신장위구르족 가운데 200만 명의 신문맹인이 출현한 것이다. 이에 따라 신장위구르자치구정부는 1982년 11월 이전 문자를 사용할 수 있도록 결정을 내렸다.¹⁰³⁾

2009년 7월 5일 국무원은 “소수민족 문화사업 변영발전에 관한 의견(国务院发布发展少数民族文化事业若干意见)”을 통해 소수민족의 문화 보호를 위한 새로운 정책을 시행하였다.¹⁰⁴⁾ 비록 본 의견은 7.5사건과 함께 시행되었으나 7.5사건 이후 신장지역의 문화를 보호하고 발전하는데 그 기초가 되었다. 이 의견에는 소수민족의 문화를 중국문화의 주요 구성 성분으로 규정하고 각 소수민족의 문화도 보호되어야 한다고 명시하였다. 그 가운데 신장의 언어도 보호 받고 발전시켜야 한다는 것이다.¹⁰⁵⁾ 이에 따라 신장위구르족의 언어도 보호받고 발전할 수 있는 계기가 되었다. 2012년 신장위구르 정부는 965만 명의 위구르인이 사용하는 위구르어 마이크로블로그(微博) 서비스를 시작하기로 하고 시험 운영에 들어가기로 하였다.¹⁰⁶⁾

103) 오홍엽(2009), 앞의 책, pp. 111-115.

104) 谢宏钰(2009.7.23), “国务院发布发展少数民族文化事业若干意见”, 『中国新闻网』.

105) 于海峰·何晓薇(2011.12.14), “论少数民族文化多样性与中国特色社会主义文化建设的关系”, 『理论界』 2012年01期, p. 148.

106) 인교준(2012.3.2), “中, 신장·티베트에 '당근·채찍' 병행”, 『연합뉴스』.

둘째, 신강위구르의 종교보호이다. 중국정부는 종교의 자유를 제도적으로 보장해 주고 있다. 신중국 건국이후 이슬람교에 대해 개혁을 실시하였고 문화대혁명을 거치면서 이슬람교의 말살정책을 단행하였다. 그러나 개혁·개방 이후 중국정부는 말살정책을 포기하고 종교완화정책을 시행하였다. 이에 따라 무슬림의 숫자는 대폭 증가하게 되었다.¹⁰⁷⁾ 2009년 반포한 “소수민족 문화사업 번영발전에 관한 의견(国务院发布发展少数民族文化事业若干意见)”에는 소수민족의 종교의 다양성을 인정하고 중국 특색의 사회주의문화의 구성원이라 나타나 있다. 중국정부는 7.5사건을 일부 분리주의자들의 불법행위로 간주하고 관련자를 강경하게 처리하지만 한편으로는 신강위구르족의 고유문화와 종교를 중국문화의 일부로 규정하고 지원하는 정책을 펼치고 있다.

셋째, 신강지역의 체육문화에 대한 지원이다. 신강지역에도 민족 고유의 전통체육문화가 존재하였다. 왕귀원(王国元)과 장위상(张玉祥)은 신강위구르족의 전통체육문화는 민족역사의 축소판이며, 강렬한 민속성을 갖추고 있다고 주장하였다. 그들의 전통체육은 종교적 색채가 농후하며 민족예술문화의 특징을 가지고 있다.¹⁰⁸⁾ 중국정부는 신강지역의 전통체육을 보호 발전시키기 위해 운동경기와 체육표현을 지원하고 있으며, 경기장 건설과 시장 전통체육의 홍보과 광고를 지원하고 있다.¹⁰⁹⁾ 이는 신강위구르족의 사회불만을 해소하고 중국사회에 융화되는데 일정한 도움을 줄 것이다.

107) 오홍엽(2009), 앞의 책, pp. 117-119.

108) 王国元·张玉祥(2004), “新疆少数民族传统体育项目文化特征分析”, 『新疆师范大学学报』 2004年 第3期; 王璞华(2011), “近年来新疆民族传统体育研究综述”, 『体育成人教育学报』 2011年02期, p. 52.에서 재인용.

109) 王璞华(2011), 위의 글, p. 54.

제5장 결론 : 요약과 한계

본 연구의 목적은 7.5사건의 배경을 살펴보고 이를 통해 신강지역을 비롯한 서부지역의 화합과 발전에 대한 정책적 방향성 제시해 주고 있다. 본 논문을 통해 연구된 결과는 다음과 같다. 첫째, 7.5사건의 역사적 배경을 보면, 신강지역은 한 나라 시기부터 중국의 중원과 밀접한 관련을 맺고 있었으나 1945년 3월 구정부가 동투르키스탄공화국의 독립을 선언하며 일시적으로 중국의 복속을 벗어났다. 그러나 1949년 인민해방군이 신강으로 진입함으로써 다시 중국에 귀속되었다.

신 중국 건국 이후 신강은 소수민족자치구로서 민족자치를 실시하였다. 중국정부는 신강의 분리 독립의 움직임을 차단하고 서부 소수민족 지역의 통합과 발전을 위하여 병단과 서부대개발과 같은 프로젝트를 실시하였다. 병단은 군사적 임무와 함께 현지에서 무장을 해제하고 생산과 건설에 투입된 특수한 조직이다. 병단은 경제적 측면에서 큰 공헌을 하였으며, 지역 안전에도 커다란 역할을 발휘하였다. 서부대개발은 2000년부터 시작된 서부지역 발전을 위한 거대 프로젝트이다. 서부대개발은 동부지역에 비해 낙후된 서부지역에 대한 정책적 배려였다. 그러나 일부 위구르인들은 한족들이 서부대개발이라는 이름하에 신강의 자원을 헐값에 빼돌리고 자신들을 착취하고 있다고 여기고 있으며, 서부대개발에 불만을 표출하고 있다.

둘째, 7.5사건의 정치적 배경은 일부 위구르인들이 자치권 이행의 불충분하다는 데서 기인된다. 중국정부는 소수민족이 거주지의 주인이라는 원칙을 정했다. 그러나 민족간부의 인용 등 부분에서 여전히 문제점들이 존재하고 있다.

셋째, 경제적 배경은 개혁·개방 이후 확대되는 동부지역과 서부지역, 도시주민과 농촌주민 간의 경제적 격차의 확대이다. 비록 신강지역의 1인당 GDP는 서부 12개 성 가운데 2위를 차지하지만 동부지역에 비하면 크게 낙후되어 있다. 이러한 경제적 격차가 신강 위구르인들의 가장 큰 불만의 원인이다.

넷째, 국제적 배경은 신강 내부 동투르키스탄 독립단체의 활동과 국외 분리 독

립 세력의 활동이다. 신강은 1860년대부터 세 차례 독립 국가를 형성한 적이 있다. 이들 분리 독립주의자들은 신강에서 분리 독립을 위해 투쟁과 테러를 벌이고 있다. 또한 국외 분리 독립단체도 신강의 독립 꿈꾸고 있다. 이들 단체는 신강 내부 세력과 연계하거나 국제학술대회 등을 통해 신강의 분리 독립을 정당화하려고 한다.

신강지역에 대한 중국정부의 관리전략으로는 ‘강’ . ‘온’ 양면정책이다. 중국정부는 테러와 폭력과 같은 극단적인 행동에 강경하게 대응해 왔다. 또한 동부연해지역 주민을 신강지역으로 이주시킴으로써 서부지역의 민족통합을 시도하고 있다. 다른 한편 중앙정부는 신강위구르족의 경제적 지원을 위해 외지취업을 돕거나 교육에 대해 재정지원과 같은 조치를 취하고 있다.

2009년에 중국 서부 신강에서 발생 한 7.5사건은 국제적으로 인정받지 못하고 있다. 중국정부는 7.5사건의 심각성을 국제사회에 널리 알리고 관련 집단의 테러적 성격을 밝혀 주었다. 이에 따라 중국정부는 국제사회로부터 정당성을 부여받았다.

중국정부는 서부 발전과 융합을 위하여 다음과 같은 비전을 제시하고 있다. 첫째, 경제적 격차의 해소를 위한 노력한다. 신강 위구르족의 불만의 가장 큰 원인은 경제적 불평등이다. 이러한 불만을 해소하기 위해 중국정부는 먼저 신강지역의 국가적 정체성과 민족적 정체성을 확립에 노력할 것이면 신강지역이 경제적 자생력을 키우기 위해 노력할 것이다. 둘째, 소수민족자치구역으로서의 자주권을 제고시켜야 한다. 중국정부는 소수민족 간부를 육성하고 소수민족 간부가 지방정부에서 중요한 직책을 맡을 수 있도록 지원해야 한다. 이러한 자치권의 확대는 신강지역의 경제발전, 사회사업 발전을 촉진시킬 것이며, 한족과 신강위구르족의 단결을 촉진하고 사회 불만을 해소하는데 도움을 줄 것이다.

셋째, 신강지역 고유문화발전의 지원이다. 이는 신강지역의 고유문화를 중국특색의 사회주의문화의 일부로 규정함으로써 신강지역도 중국의 일부임을 표명하는 것이다. 구체적인 방식은 신강위구르족의 문자보호, 이슬람교의 보호, 전통체육의 보전이다. 이러한 신강문화의 보호발전은 신강지역의 사회 불만을 해소하는데 도

움을 줄 것이다.

본 연구는 7.5사건을 중심으로 서부 소수민족 지역의 민족문제의 발생 배경을 역사적, 경제적 관점에서 확인하고 중국정부가 서부 소수민족지역에 대한 효과적인 관리를 위한 대안을 제시하였다. 그러나 본 연구는 학술적 연구에 초점을 맞췄으면 정치적 경향과는 다르다. 향후 본 연구자는 학문적 발전과 중국 서부지역의 발전과 민족 통합을 위해 적극적으로 노력할 것이다.



참 고 문 헌

1. 국내문헌

- 강현사(2008), 『중국 학계의 중국민족사 서술 분석』, 동북아역사재단.
- 공봉진(2010), 『중국민족의 이해와 재해석』, 한국학술정보(주).
- 김대광(1993), “중국의 소수민족정책의 변화과정에 관한 연구”, 동아대학교 박사학위논문.
- 김동효(2011.7.28.), “中 오지 미개척 시장을 잡아라”, 『이투데이』.
- 김유경(2010), “신장 위구르무슬림 분리주의운동의 원인분석 연구”, 『중동연구』 제29권2호.
- 김재기(2007), “동투르키스탄 분리독립 운동과 중국의 대응”, 『한국동북아논총』 제42집.
- 김화년·정호성(2009.10.17.), “글로벌 금융위기와 중앙아시아경제”, 중앙아시아 국내학술대회 발표문.
- 박광희(2010), “신장위구르족의 독립 투쟁 이데올로기 연구”, 『신아세아』.
- 박병광(2000), “중국 소수민족정책의 형성과 전개: 민족동화와 융화의 변주곡에 관하여” 『국제정치논총』 Vol.40 No.4.
- 박병인(2005), “상하이협력기구(SCO) 성립의 기원-상하이 5국에서 상하이협력기구로”, 『중국학연구』 제33집.
- 박상남(2005), “중국의 서부전략과 중앙아시아”, 『국제지역연구』 제8권 제4호.
- 박선령(2006), “중화인민공화국의 판도 형성과 신장”, 『중국사연구』 44집.
- 박예경(2002), “중국 민족지방자치의 자치권 범위와 한계”, 『현대중국연구』 Vol.4 No.2.
- 성동기(2007), “상하이협력기구(SCO) 회원국들의 역학적 관계 분석 및 전망”, 『동북아문화연구』 제12집.

- 신주식(2003), “중국 소수민족의 정체성 약화현상에 대한 연구”, 『중국연구』 Vol.32.
- 오홍엽(2009), 『중국신장-위구르족과 한족의 갈등』, 친디루스.
- 우홍예(2009), “중국, 개혁개방 30년 ; 소수민족문제의 실태 : 신장 위구르족과 한족 간의민족갈등”, 『민족연구』 .
- 유정원(2009), "신장 위구르 자치구 민족충돌 원인에 관한 사회학적 고찰 -7.5 사건을 중심으로", 『중앙아시아 연구의 학적 체계화 학술대회 논문집』 .
- 유정원(2009), “유언비어와 폭력의 메커니즘: 신장 7.5사건을 중심으로”, 『한중사회과학연구』 .
- 주장환(2009.7.17.), “우루무치 7.5사건의 성격과 중국정부의 대응전망”, 『코리아연구원 현안진단』 제148호.
- 주재우(2002), “다자간 협력체에 대한 중국의 입장과 정책변화-상해협력기구와 10+1의 구상을 중심으로“, 『현대중국연구』 제4집 2호.
- 최우길(2005), 『중국 조선족 연구』, 천안: 선문대 출판부.

2. 국외문헌

- 曹征海(2005), 『和合加速论:当代民族经济发展战略研究』, 民族出版社.
- 陈红梅(2010), “框架与归因—关于乌鲁木齐7.5事件报道的比较研究”, 『新闻与传播研究』 2010年01期.
- 陈金(2011), “对《纽约时报》关于‘新疆7.5事件’报道的批评话语分析”, 新疆大学硕士学位论文.
- 陈铭(2005), “浅析新疆生产建设兵团的战略作用”, 『21世纪』 2005年8月号.
- 当代中国丛书编辑(1991), 『当代中国的新疆』, 当代中国出版社.
- 丁建伟(2004), 『地缘政治中的西北边疆安全』, 民族出版社.
- 高永久·李丹(2006), “东突”恐怖势力的“思想体系研究”, 『西北师大学报』 2006年4期.
- 郭刚(2002), “论新疆生产建设兵团的历史地位和作用”, 『石河子大学学报 (社会哲学版)』 2000年6月.

- 黄景睿(2010.2.28.), “传承中华民族精神维护国家团结统一从‘7.5事件’看培育和弘扬民族精神的重要性”, 『湖北省社会主义学院学报』.
- 毛公宁(2009), “对新疆‘7·5’事件所反映出的有关问题的看法”, 『当代中国民族宗教问题研究(第5集)』.
- 牛文元(2005), 『2005中国可持续发展战略报告』, 科学出版社.
- 奏泮(2010), “新疆走进黄金10年”, 『新西部』, 2010年6期.
- 王国元·张玉祥(2004), “新疆少数民族传统体育项目文化特征分析”, 『新疆师范大学学报』 2004年第3期.
- 王璞华(2011), “近年来新疆民族传统体育研究综述”, 『体育成人教育学刊』 2011年02期.
- 王晓莉(2007), 『民族研究文集』, 中央民族大学出版社.
- 王瑶(2010), “浅谈危机事件中媒体的职责—以乌鲁木齐7.5事件为例”, 『吉林广播电视大学学报』 2010年01期.
- 王玉玲(2011), “论民族自治地方的税收受益权”, 『民族研究』 2011年第1期.
- 王兆军·吴国光著, 김태용译(1994), 『邓小平 이후의 中国』, 조선일보사.
- 王智娟·潘志平(2005), “双泛与三个主义—兼析新疆周边的安全局势”, 『西北民族研究』 第4期.
- 现代化战略研究课题组(2006), 『中国现代化报告2006』, 北京大学出版社.
- 徐杰舜(2003), “新疆民族分裂主义产生的国际背景考察报告”, 『广西民族学院学报』, 第3期.
- 牙生(2009), “民族地域自治是新疆繁荣发展的保障”, 『新疆人大』 2009年第10期.
- 于海峰·何晓薇(2011.12.14.), “论少数民族文化多样性与中国特色社会主义文化建设的关系”, 『理论界』 2012年01期.
- 张直荣(2005), 『中国边疆民族与民族问题』, 北京大学出版社.
- Wang, David(1998), "East Turkestan movement in Xinjiang", *Journal of Chinese Political Science*, Vol.4 Issue.1.

3. 뉴스

- 구자룡(2009.9.16.), “‘反중국 師弟’ 달라이라마—카디르 프라하 회동”, 『동아일보』.

권영식(2009.7.17.), “中, 위구르사태 주도자 구속영장 곧 발부”, 「연합뉴스」 .
 모종력(2007.9.1.), “중국 위협하는 신장 분리독립 단체들”, 「오마이뉴스」 .
 인교준(2012.3.2.), “中, 신장·티베트에 '당근·채찍' 병행”, 「연합뉴스」 .
 정재용(2009.10.18.), “中 카디르가 7.5사태 배후. 첫 증거제시”, 「연합뉴스」 .
 한승주(2009.7.6.), “분리독립운동 신장위구르 어떤 곳?”, 「국민일보」 .
 蔡昉(2012.5.25.), “收入分配改革应遏制资产性收入分配不公趋势”, 「光明日报」 .
 国务院新闻办公室(2005.5.27.), “新疆的历史与发展”, 「人民日报」 .
 毛咏·周生斌(2009.8.6.), “乌鲁木齐‘7·5’事件无辜死亡156人”, 「人民日报」 .



<국문요약>

본 연구의 목적은 7.5사건의 배경을 살펴보고 이를 통해 신강지역에 대한 정책적 방향성 제시와 중국내 기타 소수민족 문제 해결에 시사점을 주고자 하는 것이다. 중화인민공화국 건국 이후 신강은 소수민족자치구로서 민족자치를 실시하였다. 중국정부는 신강 ‘생산건설병단’과 ‘서부대개발’과 같은 지역 발전 전략으로 이 지역의 통합을 위해 노력해 왔다. 그러나 신강지역 내, 국제적 민족분리 운동 세력의 영향, 내지는 동부 연해지역과 내륙지역간의 경제적 격차로 서부 소수민족들이 느낀 상대적인 박탈감 요인으로 인하여 이러한 프로젝트의 추진은 중앙정부의 추진 취지만큼의 성과를 거두지 못하고 있다. 또한 동투르키스탄을 비롯한 민족분리 세력의 사주로 신강지역 내의 소위 ‘독립단체’들은 중앙정부에 대한 도전을 하고 있다. 이는 지난 2009년 신강 사건의 주된 원인이 되고 있다. 중국 정부는 이들 분리단체들의 테러와 폭력에 대해 강경 단속과 그리고 지역적 균형 발전을 위한 경제적 지원과 같은 온건정책 실행해 왔다. 특히 경제적 격차의 해소, 정치적 자주권 확보, 그리고 고유문화발전과 같은 프로젝트의 추진에 박차를 가하고 있다. 본고는 연구 환경의 제한 및 저자의 학식으로 인하여 많은 한계가 남아 있다.

키워드: 7·5 사건, 신강위구르 자치구, 서부 소수민족

<중국어 요약>

本文着眼于发生于2009年7月5日的新疆维吾尔自治区的民族分裂事件，力图为解决中国境内少数民族问题提供政策性启示。中华人民共和国建国以来，新疆作为少数民族自治区实行了长达数十年的民族区域自治，中国政府通过派遣兵团和'西部开发'等战略为实现地区发展和整合做了积极的努力，但是，由于地区及国际民族分裂势力的鼓惑，以及因东西部发展落差所导致的部分西部少数民族的不满情绪等因素的影响，政府层面所做的努力与初衷有一定的差距。从某种角度而言，这些因素成为了2009年"7·5事件"的背景。中央政府对于所谓

"民族独立"势力的恐怖及暴力行为予以了坚决的打击，同时，从地区均衡发展的战略层面采取诸如积极消除经济发展落差，确保少数民族自治权，发展地区民族文化等策略。本文因作者的学识及研究条件所限还存在许多的不足，有待进一步发展和完善。此外，本文属学术研究不代表作者的政治倾向。

关键词: 7·5事件, 新疆维吾尔自治区, 西部少数民族