



저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



비영리. 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



변경금지. 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

이 학 박사 학 위 논문

중국의 노인체육 정책 분석 및
정책개발 전략 고찰



2025년 8월

국립부경대학교 대학원

체육학과

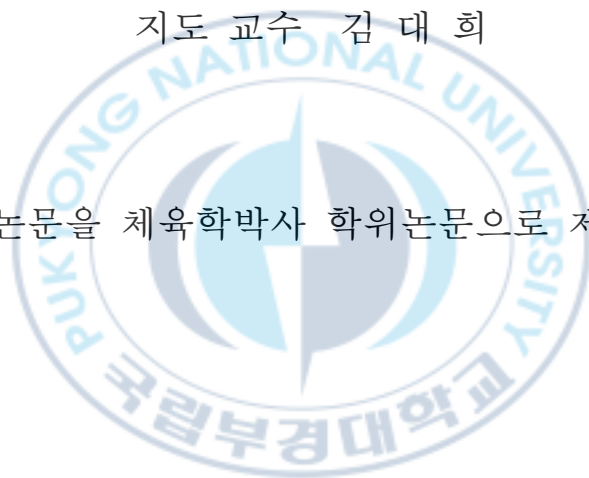
QI FEI

이 학 박사 학 위 논문

중국의 노인체육 정책 분석 및
정책개발 전략 고찰

지도 교수 김 대 희

이 논문을 체육학박사 학위논문으로 제출함.



2025년 8월

국립부경대학교 대학원

체육학과

QI FEI

QI FEI의 이학박사 학위논문을 인준함

2025년 8월 22일



위원장 체육학박사 김대환 (인)

위원 중국어학박사 김현태 (인)

위원 체육학박사 서정운 (인)

위원 도시계획박사 김미옥 (인)

위원 법학박사 김대회 (인)

목차

목차	i
표 목차	iii
그림 목차	iv
Abstract	v
I. 서론	1
1. 연구의 필요성	1
2. 연구의 목적	2
3. 연구 문제	3
4. 연구 구성	4
5. 용어의 정의	6
II. 이론적 배경	9
1. 공공 정책 이론	9
2. 중국의 고령화 사회 배경	10
3. 중국 노인체육 실태 대한 연구 개요	13
4. 국제 노인복지 정책 연구 개요	22
III. 연구 방법	26
1. 정책 문서 선정 원칙	26
2. 정책 도구 분류 기준	28
3. 정책 도구 코딩 분류	32
4. 인코딩 방법	33
5. 신뢰도 및 타당도 평가	35

IV. 연구 결과	38
1. 중국 노인체육 정책 문헌 분석	38
2. 중국 노인체육 정책 도구 사용 빈도 분석	46
3. 노인체육 정책의 고빈도 어휘 분석	47
4. 중국 노인체육 정책 감독 메커니즘 분석	49
V. 논의	51
1. 노인체육 서비스 수요의 변화	51
2. 노인체육의 적응성과 발전	53
3. 노인체육의 정책 도구 활용	55
VI. 결론	57
1. 중국 노인체육 정책 총론	57
2. 중국 노인체육 정책 발전 제안	59
3. 제언	62
참고문헌	64
국문 초록	76
부록 1: 중국 노인체육 정책 고빈도 어휘 통계표	79
부록 2: 전문가 신뢰도 및 타당도 평가표	82
부록 3: 본 연구 정책 내용 분석 부분 코딩 일람표	85

표 목차

표 1. 노인체육 단련 현황에 관한 연구 분석	16
표 2. 중국 노인체육 소비 현황 통계	18
표 3. 노인 스포츠 발달이 직면한 문제에 대한 통계	20
표 4. 노인체육 발전 대책에 관한 연구	22
표 5. 정책 도구 분석 표본 통계표	28
표 6. 정책 도구 모음	32
표 7. 구조화 코딩	33
표 8. 유효성 평가	36
표 9. 신뢰도 평가	37
표 10. 중국 노인체육 정책 발표 주체의 행정 등급과 주요 기능 소개	42
표 11. 중국 노인체육 정책 과편화 예시	44
표 12. 중국 정책 도구 사용 통계	47

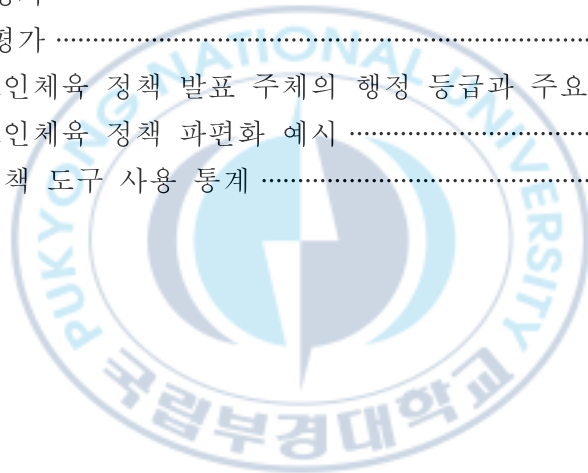


그림 목차

그림 1. 연구의 구상도	6
그림 2. “노인”+“체육 정책” 검색한 문헌 통계표	14
그림 3. 정책 유형 통계표	39
그림 4. 노인체육 정책 고빈도 어휘 워드 클라우드	48



Analysis of China's Senior Sports Policy and Consideration of
Development Capacity

Qi Fei

Department of Physical Education, The Graduate School
Pukyong National University

Directed by Professor Kim Dea-Hee PhD.

Abstract

With China entering a stage of moderate aging, the pressure on the elderly care system has significantly increased, and traditional models of elderly care are facing serious challenges. In this context, physical activity has emerged as a key strategy for addressing the challenges of an aging society and has received growing attention. The demand for elderly sports services is becoming increasingly diverse and complex, encompassing not only basic physical activities, venues, and facilities, but also institutional and technical support such as sports management and research. This reflects the systematic and hierarchical nature of elderly sports needs.

However, traditional sports facilities and equipment often fail to meet the special needs of the elderly in terms of safety, convenience, and scientific design. Therefore, promoting the development of age-friendly sports equipment, the renovation of sports facilities, and the implementation of intelligent management has become a crucial path to enhancing the adaptability of elderly sports services.

Elderly sports policy is not only a practical need for optimizing the supply and demand structure of sports services, but also a significant strategic measure for the state to cope with an aging population and promote social progress. As a direct reflection of policy content, the quantitative analysis of policy texts can help systematically understand the development trajectory of policies, the application of policy tools, and regional differences, thereby providing a scientific basis for policy improvement.

This study selects representative elderly sports policies at the national level as the research object, and systematically analyzes the current status, background, and implementation characteristics of these policies in the context of the times. To achieve the research objectives, this study employs the PRISMA analysis method for systematic literature review and policy analysis, and uses NVivo 12 for qualitative analysis of elderly sports policies. The software is used to code the

policy texts, generate word cloud diagrams, and produce statistical tables of policy tools. The word cloud diagrams help to accurately grasp and infer the internal relationships between the core development directions and the supporting conditions of elderly sports policies, while the statistical analysis of the frequency of policy tool usage can quantify the application of different policy tools, thereby revealing the main measures and approaches taken to achieve policy goals.

Currently, elderly sports services in China still face many challenges in terms of the diversity of demand, the aging adaptation of facilities, and the development of intelligent services. Although a preliminary policy system has been established, further improvements are still needed in terms of systemic integration, legal guarantees, human resources, social participation, and technological empowerment. In the future, the elderly sports service system should be built with the strategic goals of “Healthy China” and “Active Aging” as its guiding principles, aiming to create a more scientific, efficient, fair, and sustainable elderly sports service system.

Key words: China, sports for the elderly, sports policy, capacity



I. 서론

1. 연구의 필요성

현재 중국은 급속한 고령화 현상에 직면하고 있으며, 노인 인구 비율이 지속적으로 증가하고 있으며, 특히 60세 이상 고령자 수가 급격히 증가함에 따라 사회적 노인 돌봄 부담이 점점 심화되고 있다(徐靜, 2020). 이러한 맥락에서 노인체육은 노인의 건강 수준 향상, 노화 지연, 사회적 참여 촉진 등에 중요한 역할을 하며, 이는 대체 불가능한 기능을 수행하고 있다(陳紅, 2021). 따라서 노인체육 정책을 연구하는 것은 고령화 사회의 도전에 대응하는 현실적인 필요이자, 사회의 지속 가능한 발전을 촉진하는 중요한 수단이다.

그러나 현재 중국의 노인체육 서비스는 시설, 장비, 관리 측면에서 여전히 많은 부족한 점이 있으며, 이는 노인들이 증가하는 다각적이고 전문적인 수요를 충족시키기에 부족하다(高函, 2023). 따라서 노인체육 정책을 연구함으로써 체육 시설의 노화 대응 개선, 지능화된 관리 및 서비스 혁신을 촉진할 수 있으며, 이는 노인체육 서비스의 정밀성과 지속 가능성 향상에 기여할 수 있다(楊易, 2023). 또한, 노인체육은全民 체육의 중요한 구성 요소이며, 이를 연구함으로써 체육 서비스의 균형 잡힌 발전을 촉진하고, 노인들의 체육 활동 참여 의욕을 높이며,全民 체육 전략의 전면적인 실현을 지원할 수 있다(張毅, 2020).

정책 텍스트의 정량적 분석 연구를 강화함으로써 기존 연구의 공백을 채우고, 정책 연구의 실천적 지도 가치를 높일 수 있다. 정책분석 측면에서 전통적인 정성적 연구는 정책 텍스트 해석에 한계가 있으며, 정책 변화 추

세와 실행 효과를 종합적으로 파악하기 어렵다. 따라서 정책 텍스트의 정량적 분석을 통해 정책 발전의 맥락을 체계적으로 정리하고, 정책 도구의 유형과 사용 추세를 식별함으로써 정책 개선에 과학적인 근거를 제공할 수 있다(劉路, 2022). 이런 연구 방법은 정책 수립의 과학성과 집행력을 높이는 데 도움이 된다. 노인체육 정책은 다양한 정책 도구의 사용을 포함하며, 이를 구성의 합리성과 사용 효과를 연구함으로써 정책 도구의 조합을 최적화하고, 정책의 정확성과 실현 효과를 높일 수 있다. 이것은 통치 모델의 혁신과 완성을 촉진할 수 있다(吳凱琳, 2022).

대규모 데이터와 인공지능 기술의 급속한 발전과 함께, 정책 텍스트의 정량적 분석은 노인체육 정책 연구에 새로운 시각과 도구를 제공하며, 이는 연구의 객관성, 비교 가능성, 실증성 높이고, 정책 연구가 더 깊은 수준과 더 넓은 영역으로 확장되도록 지원할 수 있다(徐金鵬, 2020). 현재까지 노인체육 정책 연구는 의미 이해 부족, 정책 도구 분류의 불일치, 정책분석과 실행 효과의 연관성 부족 등 문제점이 존재한다.

종합적으로 보면, 노인체육 정책 연구는 고령화 문제에 대응하고 노인체육 서비스 공급을 최적화하는 긴급한 필요이자,全民 체육 전략의 실현, 정책 과학성의 향상, 거버넌스 혁신을 촉진하는 중요한 경로이다.

2. 연구의 목적

중도 노령화 사회의 배경에서 사회적 노인 부양 부담을 완화하기 위해 노인체육 서비스를 전개 점으로 삼고, 노인체육 정책을 연구 대상으로 삼아 노인들의 새로운 체육 수요를 분석하고, 노인체육 수요의 변화를 파악한다. 이를 기준으로 삼아, 노인체육 수요를 실현하기 위한 보장체계인 노인체육 정책을 상향적으로 분석하고, 정책 유형, 주체, 실용 도구 등의 지표를 분석하여 정책의 실현 목적과 수단을 탐구한다. 전반적인 두 가지

연구를 기반으로, 중국의 노인체육 정책의 적 노화 발전과 개선을 위해 전략적 제안을 제시한다.

3. 연구 문제

중도 노화 사회에서 신체 활동은 노인의 신체적·정신적 건강을 개선하는데 중요한 경로로, 노인 복지 문제 해결에 기여(Ameriks, 2018). 이 관점은 노인 건강 연구 분야에서 널리 인정되어 있으며, 노인의 신체 활동 수요를 이해하는 것은 노인 문제 해결의 기초이다(Rui, 2024). 현재 중국은 중등 고령화 사회에 진입했으며, 노인들의 운동 수요가 지속적으로 증가하고 다양한 새로운 운동 종목이 등장하고 있다. 따라서 노인의 신체 활동 서비스 수요는 변화하고 있으며, 보다 다층적이고 다양한 경향을 보이고 있다. 본 연구의 첫 번째 연구 질문은 다음과 같다.

연구 질문 1: 경제 발전에 따라 노인의 신체 활동 수요는 어떻게 변화하고 있는가? 새로운 운동 수요는 구체적으로 어떤 방면에서 나타나는가?

기존에 건설된 공공 체육 시설을 기반으로 노화에 맞는 개조를 진행하고, 주변 공원을 노인 활동 공간으로 전환하는 것은 현재 도시 건설에서 중요한 개혁 방향이다(梁云山, 2022). 스포츠 장비의 지능화와 노인 건강 모니터링의 지능화는 사회 자원을 절약할 수 있을 뿐만 아니라 노인들의 다양한 스포츠 요구를 충족시킬 수 있다(孫偉, 2021). 노인체육 서비스의 노화에 맞는 발전 경로가 변화하고 있으므로, 이에 상응하는 체육 정책도 새로운 변화가 있어야 합니다. 이 연구의 두 번째 연구 질문은 다음과 같다.

연구 질문 2: 중국 노인체육 서비스 경로의 새로운 변화에 적응하기 위해 중국 노인체육 정책은 어떤 변화를 겪게 될 것인가?

정책 도구는 정책과 밀접하게 관련되어 있으며 정책 도구는 정책 목표를

실현하는 중요한 수단과 방법이다. 정책 도구를 적절히 선택하고 적용하면 정책의 실행 효과와 결과를 효과적으로 높일 수 있다(李婷, 2020). 중도 노화 사회의 맥락에서, 체육 시설의 노화에 맞는 개조와 체육 서비스의 지능화 발전이 이루어진다면, 노인체육 정책 도구의 사용도 변화하게 된다. 본 연구의 세 번째 연구 질문은 다음과 같다.

연구 질문 3: 중국 노인체육 서비스의 노화에 맞는 발전을 촉진하기 위해 체육 정책 도구의 사용은 어떻게 변화하게 될 것인가?

4. 연구 구성

이 연구는 시스템 이론 모델을 기반으로 정책 수립 과정의 논리적 순서에 따라 분석을 진행하였다. 이 과정은 정책의 문제 설정, 정책 수립, 정책 실행, 정책 평가의 네 가지 주요 단계로 구성된다.

첫째, 문제 설정은 정책 수립 과정의 출발점이자 공공 문제를 처리하는 과정입니다. 핵심은 특정 문제를 공론화시키는 것이다. 본 연구에서는 세 가지 연구 질문을 제시하고, 이를 바탕으로 연구 가설을 제안하여 다음과 같은 내용을 점진적으로 탐구하였다. 중도 고령화 배경에서 중국 노인들의 체육 수요는 무엇인가? 노인들의 체육 수요를 충족하기 위해 현재의 체육 정책에는 어떤 새로운 발전 추세가 있는가? 이러한 새로운 정책 목표를 달성하기 위해 정책 도구의 사용 빈도는 어떻게 변화할 것인가?

둘째, 정책 수립은 해결 방안을 제시하고 수립하는 과정을 의미하며, 정책 수립 주체와 정책 유형은 정책 수립 과정에서 중요한 연구 지표이다. 본 연구에서는 정책 텍스트를 연구 대상으로 삼아, 정책의 유형을 분석함으로써 정책의 권위성을 판단하고, 발표 주체가 정책 실행에 직접적인 영향을 미친다는 점을 고려하였다.

셋째, 정책 내용 분석은 정책분석의 핵심 부분으로, 정책 도구의 사용 빈

도를 탐구함으로써 정책 목적 달성의 수단과 경로를 평가한다. 이 단계는 정책 설계와 실행 사이의 내재적 논리를 밝히고, 이후 정책 평가에 이론적 근거와 실천적 참고를 제공하는 것을 목표로 한다.

넷째, 정책 평가는 감독 기관이 정책 실행 주체가 정책 규정을 준수했는지 또는 정책 목표를 달성했는지를 판단하는 과정이다.

종합적으로, 위의 네 단계는 상호 연관되어 있으며, 정책분석의 폐쇄적 순환 모델을 형성하고, 공공정책 이론에서 '입력-과정-출력-피드백'의 체계적 특성을 충분히 반영하고 있다. 본 연구는 이러한 네 단계를 점진적으로 심층적으로 분석함으로써 중국 노인체육 정책에 초점을 맞추고, 체육 서비스를 출발점으로 삼아 고령화 문제에 대응하는 정책 제안을 제시하였다





그림 1. 연구의 구상도

5. 용어의 정의

1) 고령사회 정의

1956년 유엔이 발표한 『인구 고령화 및 사회경제적 결과』(人口老齡化和社會經濟結果)보고서에 따르면, 고령 사회는 노인 인구 비중이 지속적으로 증가하는 사회 상태를 가리킨다. 구체적으로 한 국가 또는 지역에서 65세 이상 인구가 전체 인구의 7%를 초과하면 고령화 사회, 60세 이상 인구

가 10%를 초과하면 중증 고령화 사회로 분류된다. 예를 들어, 스웨덴은 1864년에 65세 이상 인구 비율이 7%에 도달하였고, 1887년에는 다시 동일한 기준을 충족하였다. 중국은 1999년에 65세 이상 인구 비율이 6.96%에 도달하였고, 2010년에는 8.4%로 상승하였다. 이에 따라 유엔 기준에 따르면, 중국은 1999년 이미 고령화 사회에 진입한 것으로 볼 수 있다.

2) 노인체육

노인체육이란 노인층을 대상으로 한 체육 활동 전반을 의미하며, 이는 기본 이론, 법규 정책, 조직 구조, 시설 건설, 운동 종목, 관련 대회 및 교육 등을 포함한다. 『중화 인민 공화국 체육 법』(中華人民共和國體育法)에 따르면, 중국의 체육 활동은 경기 체육, 사회 체육, 학교 체육으로 구분되며, 노인체육은 사회 체육의 핵심 구성 요소 중 하나로 간주 된다.

3) 정책 및 체육 정책

정책이란 특정 목적을 달성하기 위해 고안된 문제 해결의 원칙과 계획으로, 이는 법률, 명령, 계획, 규정 등의 형태로 나타날 수 있다. 체육 정책은 공공정책의 중요한 한 갈래로서, 정부 또는 체육 기관이 체육 관련 문제를 해결하기 위해 수립한 지침과 방침을 의미한다. 체육 정책은 다양한 기관, 단체, 개인이 스포츠 활동을 수행할 때 따르는 표준 및 행동 원칙의 역할을 충분히 발휘하다.

체육 정책을 “정부 혹은 체육 관리 기관이 체육 활동을 지도하고 규범화하며, 체육 산업 발전을 촉진하고, 국민의 체육 권리를 보장하며, 국민 체력을 증진하고, 국가의 체육 경쟁력을 강화하며, 체육 질서를 유지하기 위해 제정한 일련의 지도적(劉業玉, 2018). 규범적 문서 및 조치로 정의,

간단히 말해, 체육 정책은 체육 활동과 산업의 건전한 발전을 도모하기 위한 규칙과 행동 계획의 체계라 할 수 있다.

4) 노인체육 정책

노인체육 정책은 노인 인구가 체육 활동을 하도록 장려하고, 건강을 증진하며, 복지를 보장하기 위해 제정한 일련의 정책, 법규 및 조치를 가리킨다(國家體育總局, 2024). 본 정책은 노인의 신체 건강, 심리 건강 및 사회 참여 능력을 향상시켜 삶의 질을 높이고, 노쇠 과정을 늦추며, 사회 화합과 적극적 노쇠를 촉진하는 것을 목적으로 한다.

중국의 노인 정책 연구에서는 노인 정책을 인구 고령화에 대응하기 위해 국가가 마련한 다양한 행동 계획 및 예방 조치로 정의한다. 이러한 조치는 경제, 사회, 정치, 법률 등 여러 분야에 걸쳐 있으며, 인구 전반의 균형 발전을 도모하는 데 초점을 맞춘다. 이 관점은 노인 정책의 다차원적이며 통합적인 특성을 강조한다.

II. 이론적 배경

1. 공공정책 이론

공공정책 이론(Public Policy Theory)은 공공정책학(Public Policy Studies)의 중요한 구성 요소로, 사회적 공공 문제를 해결하고 공공 이익을 실현하기 위해 정부가 정책을 어떻게 제정하고 실행하며 평가하고 조정하는지를 연구한다(趙云德, 2021). 이 이론은 정책 내용 자체뿐만 아니라 정책 과정, 정책 주체, 정책 환경, 정책 영향 등 다양한 측면을 다루며, 정책 수립자, 연구자, 실무자에게 체계적인 분석 틀과 방법론 지도를 제공함으로써 정책의 과학성·유효성·공정성을 높이는 것을 목적으로 한다(李明, 2018).

공공정책 연구 분석은 문제 설정(Problem Setting), 정책 제정(Policy Formulation), 정책 실행(Policy Implementation), 정책 평가(Policy Evaluation)의 네 단계로 구성된다(張偉, 2020). 문제 설정은 공공정책 분석의 출발점으로, 사회에서 존재하는 공공 문제를 식별하고 정의하며, 정책이 해결해야 할 핵심 문제를 명확히 하는 것이 주요 과제이다. 정책 제정은 문제를 구체적인 정책 방안으로 전환하는 과정으로, 정책 목표 설정, 정책 도구 선택, 정책 방안 설계 등을 포함한다. 정책 실행은 정책 방안을 구체적인 행동으로 전환하는 과정으로, 정책의 실행, 자원의 배분, 인력의 조직 등을 포함하며, 정책 평가는 정책 실행 결과를 체계적으로 평가하는 과정으로, 정책 목표 달성도, 정책 실행 효율성, 정책 영향 평가 등을 포함한다. 본 연구는 이 네 단계를 기반으로 진행된다.

첫째, 문제 설정 단계이다. 본 연구는 중국 노인체육 정책에 대해 세 가지 연구 질문을 제시하며, 세 질문은 세 가지 차원에서 점진적으로 심층적

으로 탐구한다. 중도 노화 배경에서 중국 노인의 체육 수요는 무엇인가? 노인들의 체육 수요를 만족시키기 위해 현재 체육 정책은 어떤 새로운 발전 추세를 보이고 있까? 이러한 새로운 정책 목표를 달성하기 위해 정책 도구의 사용 빈도는 어떻게 변화할 것인가? 이 단계는 연구의 출발점이며, 연구 대상과 연구 방향을 명확히 하여 후속 분석에 기반을 마련하는 것이 목적이다(王芳, 2021).

둘째, 정책 제정 분석 단계이다. 본 연구는 정책 텍스트를 연구 대상으로 삼아 정책의 유형과 발표 주체를 분석하며, 정책의 표현 형태를 명확히 한다. 정책의 발표 주체와 유형은 정책의 권위성을 나타내며, 정책의 실행 효과에 직접적인 영향을 미친다. 이 단계의 분석을 통해 정책의 구조적 특성과 제정 과정에 대한 초기 이해를 얻을 수 있다(陳强, 2019).

셋째, 정책 평가 메커니즘 분석 단계로, 이 단계에서는 정책 평가 메커니즘이 완비되었는지, 감독 권한이 명확하게 설정되었는지, 감독 책임이 명확하게 정의되었는지 여부를 분석한다. 이 단계는 정책 실행 과정에서 제도적 결함이나 감독 부재가 존재하는지를 평가함으로써, 정책 실행 중의 주요 문제와 잠재적 위험을 드러내는 것을 목표로 한다(劉洋, 2022).

마지막으로, 정책 내용 분석 단계이다. 본 연구는 정책 내용을 심층적으로 분석하며, 정책 도구의 사용 빈도를 탐구하고, 정책 목표 달성의 수단과 경로를 평가한다. 이 단계는 정책분석의 핵심 부분으로, 정책 설계와 실행 사이의 내재적 논리를 드러내며, 정책 개선을 위한 정량적 지원을 제공하는 것을 목표로 한다(趙敏, 2023).

2. 중국의 고령화 사회 배경

1) 중국 인구 고령화 현황

21세기에 접어들면서 인구 고령화는 전 세계적으로 주목받는 주요 과제로 부상하였다. 2021년 5월 11일 발표된 『중국 제7차 전국 인구 조사』(中國第七次全國人口普查)에 따르면, 60세 이상 노인 인구는 2억 6400만 명으로 전체 인구의 18.70%를 차지하며, 그중 65세 이상은 1억 9064만 명으로 13.50%를 차지한다. 2015년 이후 중국의 노인 인구 연평균 증가율은 약 0.5%이며, 이에 따라 부양비도 점차 증가하고 있다. 현재 65세 기준 부양비는 5:1(즉, 5명의 노동 인구가 1명의 65세 이상 노인을 부양), 60세 기준은 3:1이다. 이러한 상황은 사회에 더 큰 부담을 주며, 기존의 사회 보장 체계에 대한 더 높은 요구를 제기하고 있다(楊毅, 2023).

또한, 중국의 출생률 지속적인 감소는 인구 구조의 취약성을 증가시키고 고령화 추세를 가속화 있다. 가임기 여성의 수가 감소하고, 출산 의지가 낮으며, 출산 비용이 높고, 주택, 교육, 의료 등 구조적 요인의 영향으로 신생아 수와 출산율이 지속적으로 감소하고 있다. 이러한 추세는 미래 노동 인구의 공급에 영향을 미칠 뿐만 아니라, 장기적으로는 노인 부양 부담을 증가시킬 것이다(李建新, 2019).

2) 중국 인구 고령화 추세

2022년 중국 노년 과학 연구센터는 『적극적인 인구 고령화 대응 국가 전략 시행 및 노년 사업 고품질 발전 추진 상황에 대한 조사보고서』(積極應對人口老齡化國家戰略實施暨老年事業高質量發展推進情況調研報告)를 발표하였다. 이 보고서에 따르면, 향후 수십 년간 중국은 예상보다 훨씬 심각한 고령화 문제에 직면할 것으로 보이며, 세 가지 측면에서 특히 두드러진다.

첫째, 노인 인구 규모가 예상을 초과한다는 점이다. 중국 인구 조사는 4

년마다 한 번씩 열리며, 가장 최근의 조사는 2021 년 이다. 『제7차 전국 인구총조사 공보(2021)』(第七次全國人口普查公報 2021)에 따르면, 최신 인구발전 예측 결과 2050년에는 중국의 노인 인구가 4억 8300만 명에 이를 것으로 보이며, 이는 기존 예측보다 5200만 명이나 많은 수치이다. 이는 3 명 중 1명이 노인이라는 뜻이며, 고령화 수준은 더욱 심화될 것이다.

둘째, 고령화 비율이 예상을 초과한다는 점이다. 『건강 고령화 청서: 중국 대 중 도시 건강 고령화 지수 보고서(2019~2020)』(健康老齡化藍皮書: 中國大中城市健康老齡化指數報告2019~2020)에 따르면, 2050년까지 중국의 고령화율은 34.1%에 이를 것으로 예상되며, 이는 기존 예측보다 4% 높은 수치이다. 세계 평균과 비교했을 때, 중국의 고령화 속도는 같은 기간 동안 세계 평균보다 두 배 이상 빠를 것으로 전망된다. 이러한 빠른 고령화는 사회적 부담을 가중시킬 뿐 아니라, 경제 구조와 노동 시장의 안정성에도 큰 영향을 미친다.

셋째, 사회 부양 부담이 예상을 초과한다는 점이다. 2024년 민 정부가 발표한 『2022년 전국 노년 사업 발전 공보』(2022年全國老年事業發展公報)에 따르면, 현재 중국은 생산가능 인구 100명당 약 22명의 노인을 부양해야 하며, 이는 청년 4명이 노인 1명을 부양해야 한다는 의미이다. 예측에 따르면 2050년에는 청년 1명이 노인 1명을 부양해야 하며, 사실상 모든 노동 가능 인구가 비노동 인구를 부양해야 한다. 이는 연금, 의료, 사회복지 등 자원 수요의 증가로 이어져 국가의 경제적 부담을 더욱 가중시킬 것이다.

『2023년도 국가 노인 복지 발전 보고서』(2023年度國家老齡事業發展公報)에 따르면, 2023년 말 기준으로 전국의 60세 이상 노인 인구는 2억 9천 697만 명으로, 전체 인구의 21.1%를 차지하고 있으며, 65세 이상 노인 인구는 2억 1천 676만 명으로 전체 인구의 15.4%를 차지하고 있다. 65세 이

상 노인 인구의 부양비는 22.5% 이다. 『2024년 중국 노인 인구 3.1억, 전문가: 노인화 속도 최고조』(2024年中國老年人口3.1億:老齡化進程進入最快時期) 보고서에 따르면, 2030년까지 중국의 노인 인구는 3억 8천만 명에 달할 것으로 예측되며, 65세 이상 노인 인구는 2억 8천8백만 명에 달할 것으로 예상된다. 중국 보건건강위원회가 발표한 『2035년경 60세 이상 노인 인구 4억 명 돌파, 전체 인구 대비 30% 이상』(2035年左右我國60歲及以上老年人口將破4億, 占比將超30%) 보고서에 따르면, '14차 5개년 계획'기간 동안 60세 이상 노인 인구는 3억 명을 돌파하고, 전체 인구 대비 비중이 20%를 넘어서 중도 노인화 단계에 진입할 것으로 예상된다. 2035년경 60세 이상 노인 인구는 4억 명을 돌파할 것이며, 노인 인구 규모와 비중, 노인 부양비 및 사회 부양비는 차례로 최고점을 기록하게 되며, 전체 인구의 30% 이상을 차지하게 되어 심각한 노인화 단계에 진입하게 될 것이다. 『중국 인구 노인화 예측』(中國人口老齡化預測) 보고서에 따르면, 2050년에는 65세 이상 노인 인구가 4억 4천 9백만 명으로 전체 인구의 37.3%를 차지할 것으로 예측된다.

3. 중국 노인체육 현황 연구 개요

2015년부터 2024년까지 중국 체육학계는 노인 체육 문제에 대한 관심이 지속적으로 상승하는 추세를 보였다. 특히 2017년, 2019년, 2023년은 논문 발표의 고점이 되었다. 이 현상은 동시에 여러 영향력 있는 학술회의와 밀접한 관련이 있다. 예를 들어, 중국 체육과학학회 노인체육 분회 연차회의, '노인 체육과 건강 촉진' 학술 세미나 등이 학술 교류와 연구 성과의 확산에 효과적으로 기여하였다(吳開霖, 2019).

General Trend Analysis



그림2 "노인"+"체육 정책" 검색한 문헌 통계표

출처:<http://oversea.cnki.net/kvisual/ArticleAnalysis/index?language=EN>

2017년부터 모바일 인터넷, 빅데이터, 인공지능 등의 기술이 급속히 발전함에 따라 노인 체육 연구는 점차 스마트 착용 장비, 운동 모니터링 시스템 등 현대 기술 수단을 도입하고 있다. 연구 방법의 혁신과 연구 내용의 심화를 촉진하였다. 국가가 발표한 『건강 중국 2030』(健康中國2030)계획 강령과 『전민 운동 계획(2016-2020년)』(全民健身計劃2016-2020)은 노인 체육 연구에 정책적 근거와 발전 방향을 제공하였으며, 노인의 체육 활동에 대한 지도와 지원을 강조하고, 노인체육 공공 서비스 체계의 건설을 제안함으로써 노인체육 사업의 규범화와 체계화를 더욱 촉진하였다.

2019년 이후 온라인 체육 프로그램과 원격 건강 지도와 같은 새로운 서비스 모델이 점차 등장하여 노인체육 연구에 새로운 연구 대상과 연구 경로를 제공하였다. 발표된 『노인 체육 활동 강화에 관한 의견』은 노인체육 발전의 전략적 목표, 핵심 과제 및 보장 메커니즘을 명확히 하여 관련 연구의 심화와 확장을 촉진하였다. 동시에 국가 체육 총국은 체의 융합 전략을 적극적으로 추진하며 체육과 의료의 협동 혁신을 촉진하여 노인체육 연구에 새로운 이론적 시각과 실천 경로를 주입하였다 (吳開霖, 2022).

2023년, 중국은 노인체육 분야에서 유럽, 일본, 한국 등과의 학술 협력이 점점 빈번해졌으며, 예를 들어 『중유 노인체육 발전 협력 프로젝트』(中歐老年體育發展合作項目), 『중일 노인체육 건강 촉진 연구』(日本研究促進老年人體育健康)등이 진행되면서 국제적인 학술 성과의 공유와 교류를 촉진하였다. 예를 들어, 중독 협력으로 진행된 『노인 운동 개입과 건강 촉진』(介入老年運動和促進健康)연구 항목의 연구 성과를 국내외 학술지에 발표함으로써, 이 분야에서 중국의 국제적 영향력을 높였다(成雅欣, 2023).

종합적으로 보면, 2017년, 2019년, 2023년은 노인체육 연구 논문 발표의 고점 시기로, 정책 지원, 사회적 수요, 기술 발전, 학술 교류, 국제 협력 및 사회적 지원 등 다중 요인의 공동 작용에 의한 결과이다. 이러한 요인들은 연구 수의 급격한 증가뿐만 아니라 연구 품질의 효과적인 향상도 촉진하였으며, 중국 노인체육 사업의 지속 가능한 발전을 위한 체계적인 이론적 기초와 실천적 지침을 제공하였다(羅鐘, 2023).

1) 중국 노인의 체육 활동 실태에 관한 연구고찰

중국 도시 지역 노인의 체육 활동에 관한 기존 연구들은 주로 운동 목적, 종목, 장소, 시간 등에 초점을 맞추고 있다. 이러한 연구들은 노인 집단의 운동 행동에 대한 동기와 선호를 심층적으로 분석하고 있으며(楊易, 2023), 노인이 체육 활동에 참여하는 복합적인 목적을 명확히 제시하고 있다. 여가의 충실화, 정신적 위안 추구, 사회적 교류 증진, 고독감 해소, 질병 예방 및 수명 연장 등이 대표적인 운동 목적이다(楊春琴, 2023). 운동 종목에 있어 노인은 다양한 형태의 운동을 선호하는 경향을 보인다. 조깅, 산책, 기공, 태극권, 바둑, 체조, 배드민턴 등은 노인들 사이에서 널리 사랑받는 활동이다. 운동 장소와 시간 선택에서 공원·광장·커뮤니티 공간 등 야외 장소도 우선 선택. 이러한 장소는 개방성이 높고 비용이 적으며, 노인이

자연스럽게 모일 수 있어 독특한 야외 운동 풍경을 형성한다. 이는 서구 선진국의 노인이 실내 체육 시설을 선호하는 경향과 뚜렷한 대조를 이룬다 (晋州, 2022).

이와 같은 연구 결과는 노인층의 체육 수요 보다 깊이 이해하고 충족시키는 데 필수적인 근거를 제공하며, 노인의 건강 증진과 사회적 교류 욕구, 운동 장소 및 프로그램 선택에서 나타나는 특수성을 잘 보여준다.

표 1 노인체육 단련 현황에 관한 연구 분석

연구 분야	연구 내용
단련 목적 및 동기	노인들이 운동하는 주된 이유는 여가 채우기, 정신적 만족 획득, 사회적 기회 증가, 외로움 완화, 질병 예방 및 수명 연장을 포함합니다. 이러한 활동은 심리적 욕구를 충족시키고 개인의 가치를 실현하는 중요한 통로로 간주된다.
운동 종목 선택	노인들이 선호하는 운동 종목은 달리기, 산책, 기공, 태극, 체조, 체스, 스포츠 댄스, 배드민턴 등 다양합니다. 태극과 기공과 같은 전통 종목은 특히 보편화 되어 있고, 어느 정도 지역성이 있기 때문에, 지역에 따라서는 노인들이 그 지역의 전통 체육 종목을 선호할 수 있다.
운동 장소와 시간:	노인들은 일반적으로 공원, 광장 및 지역사회에서 운동을 하며, 이러한 선택은 실내 경기장에서 운동하는 선진국의 습관과 대조됩니다. 개방성이 강하고 비용이 적게 드는 야외공간은 노인들이 쉽게 모일 수 있도록 독특한 운동장면을 만든다.

2) 중국 노인의 체육 소비 실태에 관한 연구고찰

중국에서는 노인들의 스포츠 소비 패턴이 점차 다양해지는 추세를 보이고 있으며, 소비 동기, 소비 인식, 소비 제약 요인이 연구의 핫이슈가 되고 있다.

우선 소비 동기 측면에서 볼 때, 건강 증진과 장수에 대한 추구는 현대

노인체육 소비의 핵심 동력으로 작용하고 있다. 특히 건강을 유지하거나 질병 회복을 목적으로 하는 노인층의 경우, 이러한 동기가 더욱 뚜렷하게 나타난다(劉洋, 2022). 생활 수준이 향상됨에 따라, 노인들은 점점 더 적당한 운동과 소비를 통해 건강과 사회 교류를 유지하는 경향이 있다. 하지만 여전히 일부 노인들은 건강 의식이 부족하거나 스포츠 활동에 대한 이해가 부족하여 스포츠 참여에 소극적인 태도를 보이고 있다(高敏, 2022).

소비 인식 측면에서 노인들은 스포츠 소비에 대해 긍정적인 태도를 가지고 있다. 특히 교육 수준이 높은 노인층은 체육 소비가 건강에 미치는 긍정적인 효과뿐 아니라 노년 생활의 질 향상에도 중요 영향을 준다는 점을 인식하고 있다. 이들은 유료 댄스 교실이나 노인 활동 센터 등의 전문 공간을 활용하여 운동을 하는 경향이 높다(王洪臣, 2024).

노인의 체육 소비는 여전히 여러 제약요인의 영향을 받고 있다. 특히 경제적 소득 수준, 여가의 확보 가능성, 체육 시설의 접근성과 이용 가능성 등이 주요 제약 요소로 작용하고 있다(徐飛, 2024). 이러한 발견은 향후 노인 맞춤형 체육 정책을 수립하는 데 있어 중요한 참고 자료가 될 수 있다.

표 2 중국 노인체육 소비 현황 통계

연구 분야	연구 내용
소비 동기	건강과 장수는 특히 건강 증진, 장수, 질병 후 재활 및 교류를 촉진하는 노인의 스포츠 소비의 핵심 원동력이 되었습니다. 삶의 질이 향상됨에 따라 점점 더 노인들이 적당한 스포츠 소비를 통해 건강과 사회적 활력을 유지하고 있다.
소비의식	연구에 따르면 노인들은 스포츠 소비, 특히 교육 수준이 높은 집단에 대해 긍정적인 태도를 보입니다. 그들은 스포츠 소비가 건강에 미치는 이점을 중시할 뿐만 아니라 사회와 경제에 미치는 긍정적인 영향을 인식합니다. 이 노인들은 보통 자신의 신체 조건에 적합한 저항도 체육 종목을 선택하는데, 예를 들면, 산책·에어로빅·태극이다.
제약 요소	노인의 스포츠 소비는 경제적 소득, 여가 및 장소와 시설에 의해 제한됩니다. 많은 도시 노인들이 스포츠 소비에 긍정적인 태도를 보이고 있지만 완전한 스포츠 및 피트니스 시설 부족, 낮은 소득 및 높은 스포츠 소비 가격으로 인해 소비 수준은 여전히 낮다(쉬페이 2024).

3) 노인체육 조직 관리 현황에 대한 고찰

중국에서 노인 체육 활동 조직 및 관리 체계는 현재 다양한 도전과 문제점에 직면하고 있다. 노인체육 서비스 관리 기구는 통일된 조정 메커니즘이 부족하여 일정한 무질서한 상태를 보이고 있다. 이로 인해 자원 배분의 불균형과 활동 계획 및 서비스 실현의 비효율성이 초래되고 있다. 또한, 노인체육 서비스의 관리 체계 자체가 미흡하여, 관리 부서의 책임 범위가 명확하지 않으며, 이를 뒷받침할 제도적 장치도 부족한 실정이다(陳紅, 2022). 재정적 문제도 심각하다. 노인체육 서비스 관리를 위한 예산 투입이 충분하지 않으며, 체육 시설의 미비와 활동의 질 저하 등 복합적인 문제가 존재한다. 이로 인해 노인들은 체계적이고 전문적인 체육 서비스를 제공받기 어려운 상황이다. 이와 더불어, 홍보 부족과 관련 법령 및 제도의 미비로 인해 노인들은 체육 활동에 대한 인식이 부족하며, 이는 노인체육의 보

급과 발전에 큰 제약이 되고 있다(陳紅, 2022).

또한, 노인체육 협회는 명목상으로는 사회단체로 분류되지만, 실제로는 대부분 지방 체육국의 직접적인 관리하에 운영되고 있다. 협회 구성원들 역시 체육 및 그 산하 기관 출신이 대부분이다. 이러한 관리 구조는 행정의 이중화와 비효율을 초래하며, 체육 자원의 중복 사용과 낮은 효율성을 낳는다. 그 결과, 체육 자원의 통합과 양질의 서비스 제공이 어려운 구조적 한계가 존재한다(錢芳, 2020).

4) 노인체육의 중요성에 대한 연구고찰

노인 체육 활동의 의의와 기능적 가치는 생리학, 심리학, 사회학 등 다양한 학문 분야가 복합적으로 관련된 다차원적 연구 주제이다. 먼저 생리학적 관점에서 볼 때, 노인은 태극권, 목란권, 기공 등 전통 체육 활동에 참여함으로써 신체 기능과 체력을 현저히 개선할 수 있다. 이러한 운동 형태는 노인의 체력 향상과 운동 능력 증진, 전반적인 건강 증진에 긍정적인 효과를 미친다(譚青文, 2024).

심리학 방면에서는 규칙적으로 체육 활동에 참여하는 것이 노인의 심리 건강 향상에 효과적이다. 체육 활동 적극적으로 참여하는 노인보다 즐겁고 낙관적인 감정 상태를 보이며, 불안, 우울, 분노, 긴장감 등 부정적 정서가 크게 감소하는 경향을 보인다(田芳, 2023).

사회학적 관점에서는, 노인이 체육 활동이나 조직 활동에 참여함으로써 사회적 정체성과 소속감을 느끼게 되며, 자신이 사회 속에서 여전히 가치 있는 존재임을 인식할 수 있다. 이러한 참여는 노인들의 사회적 교류를 촉진할 뿐만 아니라 경제적 이익을 창출하고 가정의 부담을 완화시켰을 뿐만 아니라 사회 정신 풍조의 개선도 촉진시켰다. 이는 노년기 삶의 질을 높이고 적극적 노후 생활을 실현하는 데 핵심적인 동력으로 작용한다(譚青文,

2024).

5) 노인체육에 관한 사회학적 연구

(1) 노인체육 발전에 관한 분석

중국의 노인 인구가 해마다 증가함에 따라, 노인들이 체육 활동에 참가하기에 적합한 기반 시설과 기자재 건설이 상대적으로 뒤처지고 있다. 이 현상은 특히 선진국에서는 노인들이 고정 경기장과 기구를 이용해 운동을 할 수 있지만 발달하지 못한 지역과 덜 발달한 지역 특히 농촌에서는 노인들의 체육 활동이 거의 이루어지지 않는다는 점에서 두드러진다(楊守明, 2024). 각급 정부는 노인 학습과 교류의 수요를 충족시키기 위해 노인 대학 등 조직을 잇달아 개설했지만 여전히 큰 수요를 완전히 충족시킬 수는 없다. 또한, 각종 노인체육 단체의 활동빈도가 낮아 노인들이 참가할 수 있는 체육 행사도 부족하다. 21세기에 중국의 노인체육 산업 발전에 영향을 미치는 주요 요인은 정책이 건전하지 않다는 것이다. 즉 노인체육 산업에 효과적인 정책 지원이 부족하여 관련 조치를 이행하기 어렵다는 것이다. 그리고 경제적 수입이 낮다. 노인들의 경제소득 수준은 보편적으로 낮아 체육 소비에 참여하는 능력을 제한한다(王健, 2023). 마지막으로 커뮤니티 헬스 시설과 활동의 부적응성이다. 요약하자면 노인들의 체육 활동에 대한 수요가 증가하고 있지만 여러 요인의 제약으로 인해 이 집단은 체육 활동에 참여할 때 많은 도전에 직면해 있다.

표 3 노인 스포츠 발달이 직면한 문제에 대한 통계

연구 분야	연구 내용	실례
인프라 및 기자재 건설 문제	노인에게 적합한 체육 시설과 장비 건설 부족	발달된 지역에서는 노인들이 고정된 운동장과 장비를 사용하여 운동할 수 있는, 농촌 지역과 발달되지 않은 지역에서는 해당 시설이 부족하여 노인들이 체육 활동에 거의 참여할 수 없다.
노인 체육 조직 활동 문제	노인체육조직 활동빈도 낮아 노인 맞춤형 운동경기 부족	정부는 노인 대학 및 기타 기관을 설립했지만 이러한 기관의 활동빈도는 노인의 요구를 충족시키기에 충분하지 않으며 노인들을 위한 스포츠 이벤트가 적다.
정책 및 경제적 요인	실효성 있는 정책 지원 부족 노인 소득 부진	노인 스포츠 산업은 정책 지원이 부족하여 관련 조치를 시행하기 어렵습니다. 동시에, 노인들은 일반적으로 경제적 소득이 낮기 때문에, 스포츠 소비에 참여할 수 있는 능력을 제한한다.
사회 관념 및 인재 문제	노인체육에 대한 사회적 관심 부족, 전문인력 부족	노인의 스포츠 참여에 대한 사회적 인식 부족은 노인의 참여 의욕에 영향을 미쳤습니다. 동시에, 노인 스포츠 산업은 전문적인 경영 인력과 관리 수준이 부족하여, 서비스 품질과 활동 다양성에 영향을 미쳤다.
지역사회 스포츠레저 제약요인	노인의 여가 활동에 대한 인식과 기술이 부족하고 지역 사회 지원 시스템 취약	노인들은 여가 활동에 대해 잘 모르거나 익숙하지 않아 참여할 수 없으며, 지도 인력 부족이나 적절한 체육 시설 등 지역사회에 대한 적절한 지원 시스템이 부족하여 노인들이 지역사회에서 스포츠 여가를 즐기기 어렵게 만든다.

(2) 노인체육 발전 대책에 관한 연구개발

노인체육 발전의 거시적이고 미시적인 시각이 결합된 것은 노인들이 체육 활동에 효과적으로 참여할 수 있도록 보장하는 중요한 전략이다. 거시적인 관점에서 볼 때 경제 발전은 노인의 삶의 질과 체육 활동의 근본 보장으로 여겨진다. 안정된 경제 기초는 노인들에게 더 나은 생활 조건과 체육 참여 기회를 제공할 수 있다. 또한, 완벽한 사회보장제도는 노인의 합법적인 권익을 보호하는 데 매우 중요하며 그들의 삶의 질을 높이는 데 도움이 된다(熊建軍, 2023). 교육 방면에서, 노인 대학을 설립하고 노인 교육을 전개하는 것은 노인들의 체육 참여 의식과 능력을 향상시키는 중요한 방법

이다. 노인체육을 커뮤니티 체육 발전계획에 포함시키면 노인들이 커뮤니티에서 더 나은 서비스와 지원을 받을 수 있도록 보장할 수 있다(馬倩, 2021). 미시적인 관점에서 효도를 제창하고 조화로운 커뮤니티 가정생활 환경을 조성하는 것은 노인들이 사회적 역할의 변화에 적응하는 데 도움이 된다. 체육 건강 사회의 관계를 정확하게 인식하고 노인들이 건강한 생활 방식을 확립하고 운동에 적극적으로 참여하도록 독려하면 그들의 삶의 질과 행복감을 효과적으로 개선할 수 있다(何偉, 2022). 정부가 노인체육 발전을 추진할 때 기층에 깊이 들어가 기층 노인의 수요에 주목하고 기반시설 건설을 중시해야 한다. 동시에 노인의 건강의식 향상을 강화하고 평생적으로 건강과 종신 체육의 이념을 제창하는 것은 노인 헬스 체계의 건립과 발전에도 매우 중요하다(李建新, 2019). 이러한 조치는 적극적인 체육관념을 형성하고 노인 사회보장 체계를 보완하여 적극적인 고령화의 발전을 촉진하는 데 도움이 될 수 있다. 결론적으로 노인체육의 발전은 여러 차원에서 종합적으로 고려하고 노력하여 이 사람들의 건강과 행복을 보장해야 한다.

표 4 노인체육 발전 대책에 관한 연구

<p>미시적 대책</p>	<p>가족 및 지역사회 환경: 효도를 옹호하고 조화로운 환경을 조성하며 노인이 사회적 역할에 적응할 수 있도록 돕다. 스포츠 건강 인식: 노인들이 건강한 생활 방식을 확립하고 운동에 적극적으로 참여하도록 장려한다. 정부 풀뿌리 관심: 풀뿌리 수준으로 깊숙이 들어가 노인의 요구에 주의를 기울이고 기반 시설 건설에 주의를 기울인다. 평생 스포츠의 개념: 건강 인식 향상을 강화하고 평생 건강과 평생 스포츠를 옹호한다.</p>
	<p>경제 개발: 노인들이 더 나은 생활 조건과 스포츠 참여 기회를 갖도록 보장한다. 사회보장제도: 노인의 정당한 권익을 보호하고 삶의 질을 향상시킨다</p>

거시적 대책	교육 및 관측: 노인 대학과 노인 교육을 통해 스포츠 참여에 대한 인식과 능력을 향상시킨다. 지역사회 체육계획 : 노인체육을 지역사회계획에 포함시켜 보다 나은 서비스와 지원
--------	---

4. 국제 노인 복지 정책 연구 개요

해외 도시 커뮤니티 중심의 요양 서비스에 대한 연구는 주로 이러한 서비스가 의료비 지출에 미치는 영향과 커뮤니티 서비스를 통해 노인의 삶의 질을 향상시키는 방법에 중점을 두다. 예를 들어, Micah Segelman (2019) 등의 연구에서는 미국의 고밀도 서비스 지역에서 가정 및 지역사회 기반 서비스(Home and Community-Based Services, HCBS)가 고위험 입원 집단의 입원을 감소에 기여할 수 있는지를 분석하였으며, 이러한 서비스가 입원 치료 수요를 줄이는 데 효과적일 수 있음을 시사하였다. Kim (2019)은 커뮤니티 서비스 인프라가 퇴원 후 관리에 있어서 중요한 역할을 하며, 지역사회 자원이 증가하는 노인 수요에 대응하는 방식에 대한 실증적 증거를 제공하였다. 또한, Wiener (2002)은 장기 요양 및 지원 비용 통제를 위한 HCBS의 균형 전략을 분석하며 정책 설계의 중요성을 강조하였다.

Larsson (2006)은 스웨덴의 노인 재택 지원서비스가 자율적인 노후 생활과 의료 중심 서비스로 전환되고 있음을 보여주었으며, Zhang (2019)은 요양시설과 지역사회 기반 서비스 이용자의 주요 입소 요인을 비교함으로써 노인 집단 간의 이질적인 수요를 밝히고 있다. 정책 설계 및 내부 관리 조직은 노인의 자율 복지 증진을 위한 핵심이다. 연구는 다양한 학습자를 위한 온라인 노인의학 교육 콘텐츠 개발을 통해 이러한 도전 과제를 조명하였다(Watson, 2013). 또한, Pilotto (2013)은 지역사회에 거주하는 노인의

사망률을 예측하는 다차원 평가 지표를 개발하였고, 이 지표보다 정밀한 영양계획 수립에 활용될 수 있음을 제시하였다.

이와 같은 연구들은 지역사회 중심 양로 서비스가 의료비를 절감하고 노인의 삶의 질을 높이며 자율적 노화를 촉진하는 데 있어 중요한 역할을 함을 보여준다. 중국의 노인복지 정책과 비교할 때, 서구 국가들에서는 정부가 직접 복지서비스를 구매하여 다층적 노인 수요를 충족시키는 모델이 보편화되어 있다. Rui (2024)의 연구는 영국의 공공 사회복지 서비스 구매 모델이 미국의 수요-공급 문제에 부합하며, 복지서비스 패러다임의 혁신이 필요함을 강조하였다. Zhang (2019)는 정부가 시민의 복지참여를 장려함과 동시에 민간 복지기업의 발전을 촉진해야 한다고 주장하였다. Ameriks (2018) 등은 장기 요양서비스에 대한 기대와 실제 공급 사이의 괴리를 지적하며, 고령자의 다양하고 특수한 수요를 만족시켜야 함을 강조하였다. Knapp (2024) 등은 공급과 수요 사이의 불균형을 해소하고 서비스의 적응성과 목표성을 높이기 위한 정책적 조치의 필요성을 제기하였다.

Wang (2021) 및 Chen (2024)는 고령자의 인지 수준이 식이 요구를 결정짓는 중요한 요인이며, 이에 따라 더욱 맞춤형 서비스를 제공해야 한다는 의견이 제시되었다. 하지만 정부의 서비스 구매에만 의존할 경우, 공급 비용이 급증할 수 있으며, 이로 인해 수요 충족이 어려워질 수 있다.

『Health care on the brink: navigating the challenges of an aging society』 보고서는 노인복지 재정 조달의 한계를 과학적으로 계산해야 하며, 고효율의 대체 서비스 개발이 필수적임을 강조하였다.

이러한 맥락에서 고령자 체육 활동은 접근성이 뛰어나고, 장비에 대한 의존도가 낮으며, 공간 활용 효율이 높다는 장점이 있다(Chen, 2020). 고령자 체육은 신체적·심리적 건강을 모두 만족시킬 수 있는 수단으로서, 재활, 사회적 교류, 정서적 안정과 삶의 질 향상에 도움이 되는 복지서비스 모델

이 주목받고 있다. 고령화 사회는 오늘날 다수의 국가가 직면한 핵심 사회 문제로, 이로 인해 사회 인프라, 복지 보장 및 정책 보장체계 구축이 요구되며, 경제 및 의료 자원의 소비가 증가하고 있다. 이러한 도전에 대응하기 위해, 중국 및 국제 연구자들은 정책 보장, 고령자의 건강 수요, 서비스 공급 등 다양한 측면에서 연구를 수행하고 있다(Feng, 2022).

노령화로 인한 사회적 압력은 주로 다음과 같은 측면에서 나타난다. 첫째, 사회 기반시설 건설의 압박. 고령 인구의 증가에 따라 도시 및 커뮤니티 내의 무장애 시설, 요양시설 등 노인을 위한 인프라 구축이 시급하다. 둘째, 정책적 지원의 확대가 요구된다. 많은 국가에서 복지 정책을 재검토하고 조정하여 노인들에게 필요한 지원과 서비스를 제공해야 한다. 셋째, 고령자 집단은 상대적으로 더 많은 의료 서비스를 필요로 하며, 이는 특히 자원이 부족한 지역에서 큰 부담이 된다(Li & Zhang, 2021).

체육 활동은 이러한 문제를 해결하기 위한 효과적인 전략 중 하나로 주목받고 있다. 체육 활동은 신체 건강을 증진시킬 수 있을 뿐만 아니라, 질병에 걸릴 위험도 낮추고, 의료 자원의 부담도 완화시킬 수 있다. 더불어, 체육 활동은 사회적 관계 형성과 심리적 건강을 도모할 수 있는 사교의 장이 된다(Chen, 2020).

그러나 현실에서는 이러한 체육 활동 가지는 잠재력에도 불구하고, 깊이 있는 정책 및 제도적 논의가 부족하며, 관련 연구도 제한적이다. 노인 체육 활동은 체계적인 조직과 지원이 부족한 상황에서 자발적으로 이루어지는 경우가 많아, 정부나 지역사회의 효과적인 개입이 요구된다.

종합별로는 고령화사회로 인한 복합 문제를 해결하기 위해 체육활동은 중요한 복지 수단이 점차 두드러진다. 따라서 정책적 지원과 조직 관리의 강화는 필수적이며, 이를 통해 노인의 신체 및 정신 건강을 보다 효과적으로 충족시켜 활기찬 노후 실현할 수 있을 것이다.

III. 연구 방법

NVivo 12 질적 분석 소프트웨어를 사용하여 중국 노인 스포츠 정책을 코딩하고, 어휘 구름도 와 정책 도구 통계표를 생성하였다. 어휘 구름 도는 노인 스포츠 정책의 핵심 발전 방향과 주변 지원 조건 간의 내재적 연관성을 정확히 파악하고 추론하는 데 도움을 줄 수 있다. 한편, 정책 도구 사용 빈도의 통계 분석은 다양한 정책 도구의 사용 빈도를 정량화함으로써 정책 목표 달성을 위해 채택된 주요 수단과 조치를 드러내는 데 기여할 수 있다.

1. 정책 문서 선정 원칙

본 연구는 정책 문서를 선정하는 과정에서 권위성, 관련성, 대표성, 접근성, 시의성의 다섯 가지 주요 원칙을 엄격히 준수하였다. 권위성 원칙은 본 연구는 국가 차원에서 공식적으로 발표된 정책 문서만을 대상으로 하였다. 이는 국무원, 교육부, 국가체육총국 및 기타 관련 부처가 공동으로 발표한 법적 효력이 있거나 정책 지침을 담고 있는 문서를 포함한다. 이를 통해 연구 대상의 권위성과 정책 효과성을 확보하였다(吳開霖, 2023).

관련성 원칙은 본 연구는 노인체육 발전과 직접 적으로 관련된 정책 문서에 집중하였다. 연구 주제의 전문성과 집중성을 유지하기 위해 연구 핵심에서 벗어난 문서는 배제하였다.

접근성 원칙은 선택된 정책 문서는 명확한 발표 기관, 발표 일자, 발표 형식 및 완전한 문서 내용을 보유하고 있어 연구 과정의 실행 가능성을 보장하고 데이터의 완전성을 확보하였다.

대표성 원칙은 시간 범위, 정책 유형 및 부서 구성에 있어서, 선택한 문

건의 건본이 대표성과 체계성을 갖도록 힘쓰다. 이는 연구 결과의 광범위한 적용 가능성과 대표성을 강화하기 위한 것이다.

시의성 원칙은 정책의 유효성과 적응성은 그 목표, 실시 배경 및 다루는 분야에 따라 달라진다. 정책마다 시의성 요구 사항이 다르다. 단기 정책(1~3년)은 경제 위기, 자연재해 또는 공중 보건 위기와 같은 긴급 상황에 대응하는 데 사용된다. 중기 정책(3~5년)은 일정한 안정성을 가지며, 실시 상황 및 외부 환경 변화에 따라 조정될 수 있다(許金鵬, 2022). 예를 들어, 『건강 중국 2030』(健康中國2030)계획은 대표적인 중기 정책으로, 국민 건강 수준을 장기적으로 향상시키기 위한 목표를 가지고 있다. 장기 정책(5년 이상)은 인구 고령화 대응, 과학기술 혁신, 에너지 구조 조정 등 장기적인 투자와 지속적인 개선이 필요한 분야에 해당하며, 전략성과 전망성을 지니고 있어 미래 발전을 위한 기반을 마련한다.

이러한 원칙들에 근거하여 본 연구는 2016년부터 2024년까지의 8년간 중국의 현실 환경과 밀접하게 연관되며, 미래 발전에 참고가 될 수 있는 11개의 대표적인 노인체육 정책 문서를 정책 도구 분석의 연구 대상으로 선정하였다.

표 5 정책 도구 분석 표본 통계표

순번	연도	명칭	공포 주체 단위
1	2016	새로운 정세하에서 퇴직한 간부의 업무를 더욱 강화하기 위한 의견	중국공산당 중앙조직부
2	2016	"건강한 중국 2030" 계획 요강	국무원
3	2016	국민체육 계획(2016~2020년)	국무원
4	2017	제3회 전국 노인체육 건강대회 총규정	국가체육총국, 전국노령관공실, 중국노인체협회
5	2019	체육 강국 건설 요강	국무원
6	2020	2020년 전국 체육 정책 법규 계획사업 요점	국가체육총국
7	2021	국민 건강 계획(2021-2025년)	국무원
8	2021	제14차 5개년 계획 체육 발전 계획	국가체육총국
9	2022	노인체육 사업을 더욱 잘 수행하기 위한 통지	국가체육총국
10	2022	중국 노인 체협회의 2022년 업무 방침 및 중점 업무 발표에 관한 통지.	중국노인체협회
11	2024	2024년 대중 체육 업무 요점 인쇄 배포에 관한 통지.	국가체육총국

2. 정책 도구 분류 기준

Rothwell과 Zegveld의 정책 도구 분류 이론은 정책분석 분야에서 널리 사용되는 체계이다. 기능적 방향에 따라 정책 도구를 공급형, 수요형, 환경형의 세 가지 주요 유형으로 구분하며, 각 유형은 특정한 기능과 역할을 가지고 있다(李婷, 2020).

공급형 정책 도구는 정책 목표 달성에 도움을 주기 위해 직접적인 자원이나 서비스를 제공하는 것을 주목한다. 이 도구들은 일반적으로 정부나 기타 공공 기관이 특정 활동이나 행동을 지원하기 위해 자원을 직접 제공한다. 공급형 정책 도구의 특징은 직접적인 개입으로, 자원 공급을 통해 행동을 영향을 주는 것을 목표로 한다. 공급형 정책 도구는 체육 자금 투자,

인재 양성, 과학기술 개발 연구, 정보 상담, 교육 지원 등으로 나뉜다. 자원 공급을 증가시켜 실행 비용을 낮추고, 연구개발, 혁신, 교육과 같은 특정 행동을 유도한다. 예를 들어, 체육 연구 기관에 대한 정부의 재정 지원, 양로 서비스 기업에 대한 연구개발 보조금, 노인 교육 기관에 대한 재정 지원 등이 있다(馬爾欽齊, 2024).

공급형 정책 도구는 노인 체육 활동을 지원·촉진하는 데 중점을 두며, 그 주요 내용은 체육 재정 투입, 인재 양성, 과학기술 개발 연구, 정보제공 및 교육 지원 등을 포함한다. 체육 재정 투입은 노인 체육 활동의 보급 및 확대를 위해 필수적인 재정적 지원을 의미한다. 인재 양성은 노인 체육 활동을 보급하거나 지도할 수 있는 인력을 양성하기 위한 교육 및 훈련 프로그램을 제공하는 것이다. 과학기술 개발 연구는 노인 체육과 관련된 연구 및 프로그램 개발에 재정적 지원을 제공하는 방식으로 이루어진다. 정보 제공 및 교육 지원은 노인의 건강 증진에 도움이 되는 체육활동 관련 정보를 직접 제공하는 것으로, 정보 홍보, 체육 활동 가이드북 및 매뉴얼 제공, 인터넷 등 미디어를 활용한 자료 구축 및 보급 등의 형태로 이루어진다. 이러한 정책 도구는 노인 체육 활동의 기반을 마련하고 참여를 유도하는데 있어 핵심적인 역할 수행한다(趙云德, 2023).

수요형 정책 도구는 수요 측면에서의 유도나 제한을 통해 행동을 영향을 주는 것을 주목한다. 이러한 도구는 일반적으로 시장 메커니즘 또는 경제적 수단을 통해 행동을 유도한다, 자원을 직접 제공하는 것은 아니다. 수요형 정책 도구의 특징은 간접적인 개입으로, 수요를 변화시켜 행동을 영향을 주는 것이다. 수요형 정책 도구는 기반시설, 목표 계획, 외부 주체 유도, 규제 관리, 전략적 조치 등으로 나뉜다. 시장 수요나 가격을 변화시켜 기업의 행동을 영향을 주는 것이다. 예를 들어, 체육 환경 보호 제품의 정부 조달, 노인체육 특정 산업에 대한 시장 진입 제한 등이 있다(彭麗, 2022).

수요형 정책 도구는 노인의 실제 체육 활동 수요를 충족시키는 것에 중점을 두고, 이를 바탕으로 정책을 실행한다. 주요 내용으로는 국가 차원의 정책 수요 정의, 민간과의 협력 및 위탁, 정부의 체육 서비스 구매 등이 있다. 국가 차원의 수요 정의는 의료비 부담 및 재정 압력, 문제 중심의 접근, 정치적 방향성 등을 바탕으로 정책의 필요성을 설정한다. 협력 및 위탁은 정부가 기업, 대학, 연구기관 등과 협력하여, 노인의 만성질환 관리 및 건강 증진을 위한 체육 프로그램을 개발하는 것을 의미한다. 정부 체육 서비스 구매는 시장 수요 관점에서 접근하여, 공공 서비스의 병목현상을 해결하고, 민간기업의 적극적 참여를 유도하는 방식이다. 이러한 수요형 정책 도구는 노인체육 정책의 실행력을 높일 수 있다, 체육 활동 효율적인 보급과 참여 확대를 지원하는 데 중요한 역할을 한다(湛冰, 2017).

환경형 정책 도구는 정책 환경이나 제도적 틀을 개선하여 행동을 영향을 주는 것을 주목한다. 이러한 도구는 일반적으로 법률·규칙·표준·인증 등을 통해 행위를 제한하여 정책 목표를 실현하는 데 유리한 환경을 조성한다. 환경형 정책 도구의 특징은 간접적인 개입으로, 제도적 환경을 변화시켜 행동을 영향을 주는 것이다. 환경형 정책 도구는 국가 차원의 수요, 개인의 수요, 협력과 외주, 정부 조달 등으로 나뉜다. 공정하고 투명하며 효율적인 시장 환경을 구축하고 유지함으로써 정책 목표의 달성을 촉진한다. 예를 들어, 지적 재산권 보호 정책, 노인체육 서비스 시장 진입 기준, 환경 보호 법규, 체육 서비스 산업 규범 등이 있다(宋佳, 2020).

환경형 정책 도구는 노인이 체육 활동보다 쉽게 참여할 수 있는 환경 조성을 중심 목표로 한다. 주로 노인 체육 활동에 적합한 도시 커뮤니티 및 교통 체계의 계획, 장비 및 시설 지원 인프라 건설을 포함하다. 중국의 경우, 환경형 정책 도구 분석에서 정부가 제공하는 체육 시설은 제외된다. 또한, 정부는 노인 체육 활동의 목표 및 장기 계획을 설정하고 이를 구체적

으로 명시함으로써 적절한 보상 체계 마련을 목표로 하여 노인체육의 발전을 도모한다. 외부주체 유인은 노인체육 시설및 장비에 대한 할인 정책 또는 보조금, 환경 위생 보장, 노인체육 참여 장려책 등을 포함한다. 법규관리는 체육 활동의 시간 및 빈도, 체육 시설과 공간의 건설 기준 등을 규정하는 일련의 법률 및 제도를 통해 실현된다. 마지막으로, 전략적 조치에는 노인 체육 활동을 촉진하기 위한 계획 수립, 실행 및 홍보 방안이 포함되며, 예를 들어 세대 간 체육 활동 장려하는 정책 등이 있다. 이와 같은 환경형 정책 도구는 노인 체육 활동 간접적으로 지원하고 촉진하는 데 효과적인 수단으로 작용한다(劉路, 2022).



표6 정책 도구 모음

정책 도구 종류	정책 도구의 이름과 의미
공급형	체육 자금 투입 :노인체육 활성화를 위한 재정 지원을 제공 하다
	인재육성:노인 체육 활동 지도자나 홍보 인력 교육 및 과정을 제공 하다
	과학기술 발전 연구:과제 연구 지원 제공하다
환경성	정보상담, 교육지원:노인의 건전한 체육 활동을 촉진하기 위한 정보제공 홍보, 체육 활동 안내 및 매뉴얼 제공 등 직접적인 정보서비스 제공
	인프라:노인들이 스포츠에 참여할 수 있도록 도시공동체, 거리의 계획 및 교통, 주차 및 시설의 제공
	목표계획:정부의 노인체육 발전 목표와 비전, 묘사, 장려
	외부주체격려:노인체육 장소, 시설 등 관련 우대정책, 수당, 환경 위생 보장
	법규관리:정부가 제정한 일련의 체육참여 기간·빈도 등에 관한 법규·제도, 노인체육행사장 시설물 조성기준 등
	전략적인 조치:노인 스포츠의 계획, 개발 및 홍보를 촉진하고 관련 행위자에 대한 조치 및 수단을 취합니다. 예를 들어 세대 간 체육 활동의 발전을 장려한다.
	국가 차원의 수요:의료부담, 재정압박, 문제지향, 정치지향
수요형	개인 수요:노인 개개인의 신체 건강 욕구, 정신적 욕구, 사회적 욕구 등
	협업과 아웃 소싱:정부는 노인 만성질환 관리 및 건강증진 체육활동 프로그램을 연구개발 위탁기관을 통해 개발
	정부 조달:시장 수요의 관점에서, 기업은 공공 서비스의 병목 현상을 해결하는 데 참여한다.

3. 정책 도구 코딩 분류

정책 도구 코딩은 3단계로 구성되어 있으며, 2단계 노드는 수요 유도형

도구, 환경 조성형 도구, 공급 유도형 도구의 3개 노드로 구성된다. 3단계 코딩은 스포츠 자금 투자, 인재 양성, 과학기술 개발 연구, 정보 상담, 교육 지원, 기반시설 건설, 목표 계획, 외부주체 유치, 법규관리, 전략조치, 국가 수요, 개인수요, 협력 및 외주, 정부 구매 등 14개의 노드로 구성된다.

표 7 구조화 코딩

일차 코딩	이차 코딩	삼차 코딩
기본 정보	정책 이름	
	발표년도	
정책 입안 주체	정책 유형	통지·의견·법률·회의록·결정
	참여 단위와 협동 단위	인민대표대회 상무위원회, 국무원, 중국공산당 중앙위원회, 국가체육총국, 위생건강위원회, 민정부, 재정부, 교육부 등 정부 주요 부서와 공청단 중앙, 전국총노동조합, 전국부녀연합회, 중국장애인연합회 등 사회조직, 나아가 은행업감독관리위원회, 보험업감독관리위원회 등
정책 도구	공급형 정책 도구	체육자금투입, 인재양성, 과학기술발전연구, 정보상담, 교육지원
	환경형 정책 도구	기반시설, 목표계획, 외부주체 인센티브, 법규관리, 전략적 조치
	수요형 정책 도구	국가 차원 수요, 개인 수요, 협업 및 외주, 정부조달

4. 인코딩 방법

1) 인코딩 단위 및 원칙

인코딩 단위는 정책 조항이 완전한 문장을 최소 인코딩 단위로 한다(吳開霖, 2019).

명확성 원칙은 도구 속성이 명확하고, 행동 지향이 분명하며, 노인체육 관련 정책 조항에 대해서만 인코딩한다.

다중 값 인코딩 원칙은 한 조항이 여러 가지 도구로 식별될 수 있는 경우, 다중 도구로 인코딩한다.

일관성의 원칙은 동일한 분류 기준을 채택하고 이중 코딩 및 이중 검증 메커니즘을 구현한다.

2) 인코딩 프로세스 및 품질 관리

초기 분류는 연구자 이론을 기반으로 11개의 정책 텍스트의 조항을 하나씩 도구 유형을 표시한다.

교차 검증은 두 명의 연구자가 독립적으로 인코딩하여 차이를 비교하고, 최종 결과를 논의하여 통일한다.

인코딩 기록은 정책 텍스트 데이터를 Excel 표에 입력하여, 완전한 문장을 인코딩 단위로 하여, 먼저 3단계 정책 도구를 3단계 노드로 인코딩한 후, 2단계 노드로 정리한다.

3) 코딩 예시

2022년 국가체육총국이 발표한 『노인체육사업을 더욱 잘 추진하기 위한 통지』(關於進一步做好老年人体育工作的通知)관련 정책 조항의 코드 예시는 다음과 같다.

“운동시설 보급 및 개선 공정을 조직적으로 추진하고, 스포츠 공원, 국민체육센터 등과 같은 시설을 건설할 때 노인의 요구를 충분히 고려하여 노인의 운동 활동 공간을 확대하고, 노인의 특성과 요구에 맞는 운동 장소를 제공한다.” → 3차 코딩 (기반시설) → 2차 코딩 (환경형 도구)

“노인들이 즐겨 찾는 조깅, 걷기, 태극권, 무술, 보디빌딩, 체조, 광장무, 주짓수, 문구, 배구, 탁구, 바둑 등 민족 전통 특색을 지닌 종목을 홍보하여 다양한 노인의 운동 요구를 충족시킨다.” → 3차 코딩 (개인적 수요) → 2차 코딩 (수요형 도구).

“노인체육 사업을 지원하는 재정 투자 정책과 다채로운 자금 조달 메커니즘을 완비하고 재정 지원을 강화하며, 노인체육 사회 조직이 공공 서비스를 구매하는 것을 지원한다.” → 3차 코딩 (정부 조달) → 2차 코딩 (수요형 도구).

“사회 체육 지도자 팀을 강화하고, 국민체육 봉사 활동을 잘 수행한다.” → 3차 코딩 (인력 양성) → 2차 코딩(공급형 도구).

5. 신뢰도 및 타당도 평가

1) 유효성 평가

판단자 간 신뢰도를 평가하기 위해, 중국 노인 정책의 547개 정책 텍스트 문장 중 최근 117개의 삼차 코딩을 추출하여, 원난대학교, 베이징체육대학교, 청두체육대학교의 공공정책 및 체육사회학 분야 전문가 교수 8명을

대상으로 일치성 검사를 실시했다. Kassarian은 일관성 계수가 0.8 이상이면 수용 가능하며, 0.9 이상이면 신뢰도가 매우 높다고 주장한다(점수 통계 표는 아래 표 참조).

표 8 유효성 평가

전문가 번호	신뢰도
1	1
2	0.9
3	1
4	0.92
5	0.86
6	1
7	1
8	1
평균치	0.96

2) 신뢰도 평가

신뢰도는 측정 도구가 측정하고자 하는 대상을 효과적으로 측정할 수 있는 정도를 의미하며, 일반적으로 내용 신뢰도 검증을 주로 사용한다. 본 연구는 중국 노인체육 정책 텍스트에 대한 분석을 목표로 하며, 정책 도구의 내용은 정책 문서 조항의 조합으로 구성된다. 따라서 정책 도구를 분석 범주로 삼는다면 정책의 제정 의도와 중점이 상당 부분 반영될 수 있다. 베이징 체육대학과 성도 체육대학의 전문가들은 중국 노인체육 정책 도구의

전체적인 신뢰도에 대해 다음과 같이 평가하였다.

표 9 신뢰도 평가

전문가 번호	신뢰도
1	4.5
2	5
3	4.8
4	4.7
5	4.8
6	5
7	4.7
8	4.9
평균치	4.8

본 연구에서 설계된 타당도 점수 범위는 [0, 5]이며, 0은 저자가 설정한 텍스트 분석 범주가 중국 노인체육 정책의 실제 의미를 전혀 반영하지 못하고, 기존 정책 내용을 효과적으로 평가할 수 없다는 것을 의미하며, 5는 저자가 설정한 텍스트 분석 범주가 미국 노인체육 정책의 실제 의미를 완전히 반영하고, 정책 내용을 효과적이고 정확하게 반영할 수 있다는 것을 의미한다.

IV. 연구 결과

1. 중국의 노인체육 정책 문헌 분석

1) 정책 문서 유형 분석

정책 유형, 수량 및 제정 주체는 노인 스포츠에 대한 정부의 중시 정도, 발전 과정 및 참여 상황을 측정하는 핵심 지표이다(吳開霖, 2022). 정책 유형은 통지, 의견, 법률, 회의록, 결정 등이 포함된다. 그중 통지 유형의 정책은 특정 단위나 개인에게 정책, 규정, 결정 또는 활동 정보를 전달하기 위해 사용되며, 구체적인 문제를 대상으로 하며 강한 시효성과 특정성을 가지고 있다. 의견 유형의 정책은 중요한 문제에 대해 의견과 처리 조치를 제시하는 것으로, 업무 정책, 원칙, 방법 등을 포함한다. 통계에 따르면 중국의 노인 스포츠 활동 정책 중 통지, 계획, 강령의 형태로 가장 많이 발표되고 있다. 통지 유형의 정책은 정부 기관이나 관련 기관이 발표하며, 국가나 상급 기관의 지도적 의견이나 정책을 하위 단위에 전달하기 위해 사용되며, 높은 권위성을 가지고 있다(毛中喆, 2021). 2021년에 국가 스포츠 총국은 『노인 스포츠 활동을 더욱 잘 수행하기 위한 통지』를 발표하였다. 계획, 강령 및 의견은 국가 정부 기관과 국가 스포츠 총국이 직접 발표하며, 정책 목표, 실행 조치, 책임 단위 등을 명확히 포함하고 있어 정책 정보를 빠르게 전달하고 정책이 적시에 실행될 수 있도록 하며, 이러한 형식은 규범화되어 있어 정책 표준과 실행 기준을 통일하여 정책 실행 과정에서 오류가 발생하는 것을 방지할 수 있다.

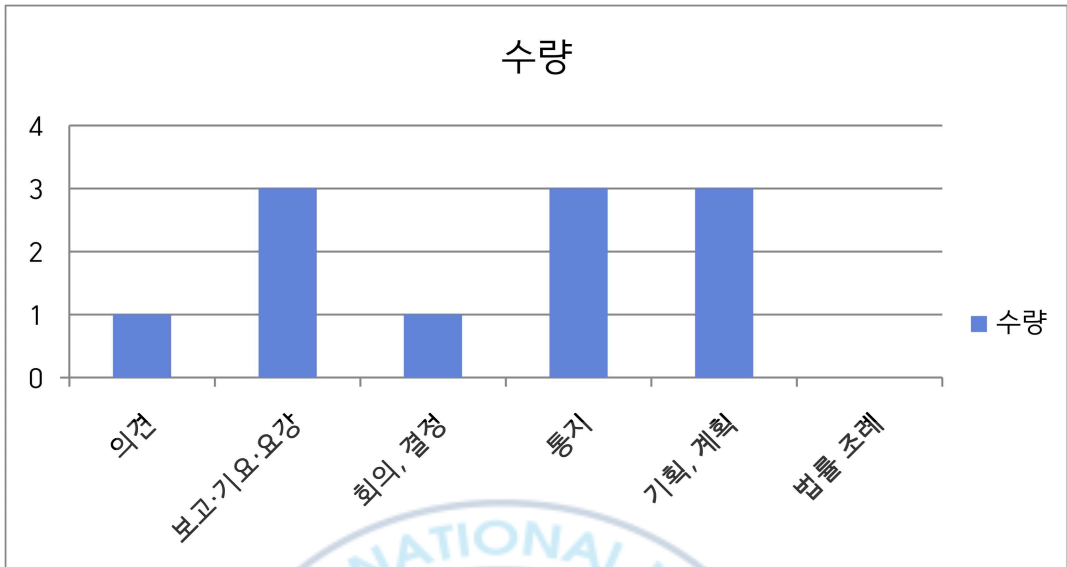


그림 3 정책 유형 통계표

2) 정책 발표 주체 분석

노인 스포츠 정책의 제정 주체는 "단독 발행"과 "공동 발행"의 두 가지 형태로 나눌 수 있다. 단독 발행 형태의 주체는 주로 국무원과 국가체육총국이 주도한다. 공동 발행 형태에서는 국가체육총국이 주도 단위이며, 기타 단위들이 공동 주체로 협력하여 정책을 발행한다. 국가체육총국은 중국 체육의 최고 관리 기관으로, 체육은 경기 체육과 대중 체육으로 나뉜다. 노인 체육은 대중 체육에 속하며, 국가체육총국은 노인체육의 최고 관리 기관이므로, 노인체육 정책의 제정 주체 단위로 작용한다. 국무원은 중국의 최고 국가 행정 기관이자 최고 국가 권력 기관의 집행 기관이다. 국무원은 국가 차원의 노인체육 정책을 제정하고 시행하며, 노인체육 업무의 원활한 진행을 보장하는 역할을 한다. 노인복지와 인권 보장 단위로, 노인의 이러한 권리에는 체육을 즐길 수 있는 권리가 포함되며, 이 권리는 국무원을 통해 발표되어 정책의 권위성을 보장하며, 국무원이 발표한 정책은 국가체육총

국이 발표한 정책의 근거와 정책 지향으로 작용한다(朱二剛, 2020).

단독 발행 사례로는 2021년 국무원이 발표한 『전민 건강 증진 계획(2021-2025)』이 있다. 이 정책은 정책 제정, 목표 설정, 주요 임무, 정책 보장, 감독 및 평가, 체의 통합 및 기술 혁신 등 다각적 노력으로, 전민 건강 증진을 더욱 발전시키고, 국민의 체육 및 건강 수요를 더 잘 충족시키는 것을 목표로 한다.

국가의 다른 핵심 기관들인 보건위원회, 민 정부, 재정부, 교육부 등 정부 주요 부서와 공산주의 청년단, 전국 노동조합 연맹, 전국 여성연합회, 중국 장애인 연합회 등 사회 단체, 그리고 은행 감독위원회, 보험감독위원회 등 금융 감독 기관도 있다. 이 기관들은 노인의 다양한 권리와 이익을 관리하며, 보건위원회는 노인의 생활 건강 및 관련 복지 보장에 책임을 지며, 중국 장애인연맹은 장애 노인의 인권과 복지 보장에 주력한다. 이러한 기관들은 정책 공동 발행의 주요 단위로, 노인의 특정 수요와 권리에 대한 체계적인 해결을 담당한다(范成文, 2019).

공동 발행 사례로는 2017년 국가체육총국이 주도하고 전국 노인위원회와 중국 노인협회가 협력하여 발표한 『제3회 전국 노인체육 건강 대회 총규정』이 있다. 국가체육총국은 국가 체육 업무의 주관 기관으로, 『제3회 전국 노인체육 건강 대회 총규정』을 제정하고 발표하여 대회 목적, 목표 및 주요 임무를 명확히 했다. 전국 노인위원회는 노인 업무의 주관 기관으로, 노인체육 건강 활동의 원활한 진행을 위한 조율 및 지도를 담당한다. 중국 노인협회는 노인체육 건강 활동의 전문 조직으로, 구체적인 실행 및 확산을 담당한다. 세 기관의 협력적 역할은 정책의 과학성과 실행 가능성을 보장한다.

정책 발표에 있어 각 기관이 단독으로 발표한 횟수와 공동으로 발표한 횟수를 통계적으로 분석하면, 주체별 정책 참여도 및 협력 구조 보다 명확

히 파악할 수 있다. 분석 결과를 통해 확인할 수 있으며, 각 기관이 정책 제정 과정에서 어떠한 역할 수행했는지, 그리고 다른 기관들과의 협업 정도를 평가하는 데 중요한 자료로 작용한다.

표10 중국 노인체육 정책 발표 주체의 행정 등급과 주요 기능 소개

부서	행정상의 등급	주요기능
국가 체육 위원회	국무원 구성부서는 1998년 국무원 제도 개혁에서 폐지되고 국가체육총국에 통합되었다.	국가 체육 총국 산하에 집단사를 설치하여 대중체육 업무를 전담 하고있으며, 그 중 노인 체육을 포함하여 대중체육 업무를 전담하고 있다.
국가 체육 총국	국무원의 구성부처는, 1998년 이후 국가급 단위에 속 하다	국가 체육 총국 산하에 집단사를 설치하여 대중체육 업무를 전담 하고있으며, 그 중 노인체육을 포함하여 대중체육 업무를 전담하고 있다.
국무원	중국의 최고 국가행정 기관	노인 체육사업이 정책결정, 조정 및 감독하는 부서이다
민 정부	중국 국무원 산하 부처와 위원회는 정부 부처 예속 하다	정책 수립, 서비스 제공, 자금 지원 등의 직책을 맡다
전국 노인 복지 사무소	민정부에 예속된 차급 기구	전국 고령 사업의 종합적 인조정과 지도를 책임진다
중국 인민 대표대회	중국의 최고 권력 기관	주요 기능은 입법, 감독, 의사 결정 및 대표 업무를 통해 노인 체육사업의 발전을 위한 법적 보호 및 정책 지원을 제공하는 것이다.
전국 노총	행정등급 시스템에 직접 소속 되지않고 특별한	권익 보호, 활동조직화, 시설구축, 홍보 및 교육, 정책제언 및 연락조정 등을 통한

	기능을 가진 사회 조직이다	노인체육 활성화.
중국 공산당 중앙조직부	중국 공산당중앙 위원회 직속의 중요한 부서	간부 관리, 정책 지원, 조직 조정 및 당 건설 작업에서 중요한 역할을 하며 간접적으로 노인 체육사업의 발전에 영향을 미친다.
중국 노인 체육협회	비정부 기구	노인체육 운동의 발전에 정진 하다

노인체육 정책 제정 주체의 변화를 살펴보면, 중국의 노인체육 정책은 초기의 단일 부처 중심 체제에서 다부처 협력 체제로의 전환을 거쳤다. 예를 들어, 2024년 12개 부처가 공동으로 발표한 『노인체육 사업을 더욱 잘 추진하기 위한 통지』(關於進一步做好老年人体育工作的通知)에 이르기까지, 정책 발표 방식은 부처 간 협력에 기반한 중요한 구조적 변화로 평가된다.

그러나 이러한 다부처 협력 체제에도 불구하고, 현재의 정책 내용은 각 부처의 구체적인 역할과 의무에 대한 명확한 규정이 부족한 실정이다. 특히 주관 부서인 국가체육총국은 정책 추진에 적극적인 역할을 했지만, 체계적이고 장기적인 계획 수립이 부족합니다. 다른 관련 부서의 참여를 효과적으로 유도하고 기능을 통합하려면 전략적 배치를 더욱 강화할 필요가 있다.

3) 중국 노인체육 정책 내용 분산

중국은 현재 급속한 고령화 사회로의 진입 과정에 있으며, 이에 따라 노인체육을 체계적이고 구체적으로 지원할 수 있는 종합적 정책 범안의 수립이 절실한 시점이다. 현실은 이러한 정책들이 여러 부처와 기관에 분산되어 있어 단편적인 특징을 가지고 있다. 이러한 정책의 분산성은 정책 실행

의 일관성과 효율성을 저해하는 요인으로 작용하고 있다. 2022년 국가체육 총국은 『노인체육 사업을 더욱 잘 추진하기 위한 통지』를 통해 노인 체육 대회 및 체육 시설 문제에 대해 구체적으로 서술하며 노인체육의 중요성을 강조하였다. 같은 해, 국무원은 『노인복지 소비를 촉진하고 노인의 삶의 질을 제고하기 위한 방안』(促進老年福利消費和提高老年人生活質量的措施)에서 노인복지 서비스에 체육 활동을 강화하는 필요성을 명확히 하였으며, 노인의 삶의 질 제고를 위한 체육의 역할을 부각시켰다. 또한 2021년 국무원이 발표한 『제14차 5개년 국가 노령사업 발전 및 요양서비스 체계 계획』(“十四五”國家老齡事業發展和養老服務體系規劃)에서는 체육이 요양 산업 발전에 기여하는 통합적 역할을 명시하였다.



표 11 중국 노인체육 정책 파편화 예시

정책 이름	정책 내용
노인체육 업무를 더욱 잘 수행하기 위한 통지	노인체육 정책을 강화하고, 노인 대상 체육 행사 활동을 풍부히 하며, 노인체육 시설 공급을 확대하고, 노인체육 조직을 체계화하며, 노인의 과학적인 건강 운동 지도를 강화하는 등의 측면에서 중요성이 강조되고 있다.
양로서비스 소비를 더욱 촉진하고 노인의 생활 품질을 향상시키기 위한 몇 가지 조치에 관하여	노인 돌봄 서비스의 수요와 공급의 적합성을 촉진하기 위한 조치로는 재가 요양 서비스의 적극적인 발전, 스마트형 가정 요양 침상 구축의 추진, 노인 급식 지원 사업의 시행 등이 있다. 이러한 조치들은 노인의 서비스 수요를 보다 효과적으로 충족시키고 삶의 질을 향상시키는 것을 목적으로 한다.
더 높은 수준의 전 국민 건강 공공 서비스 체계 구축에 관한 의견	정부의 역할을 강화하고, 사회적 역량의 적극성을 고취하며, 자원 배치를 최적화하고, 서비스 공급을 확대하는 등의 측면에서 공동 부유와 국민 건강 수준의 향상을 촉진할 수 있다.
새로운 정세 하에서 노인체육 업무를 더욱 강화하기 위한 의견	노인체육 업무의 중요성을 강조하고, 노인체육 업무의 지도 및 조정을 강화하며, 노인체육 사업을 적극적으로 발전시키는 등의 일련의 조치를 제시하였다.

이처럼 다양한 정책 문서가 중국 노인체육 정책의 기본 틀을 구성하고 있음에도 불구하고, 각 문서가 서로 다른 기관에서 개별적으로 발표되었기 때문에, 노인체육 정책의 체계적·일관된 체계 형성에는 어려움이 따른다. 따라서 이러한 기존 정책들을 통합하고 최적화하는 작업이 시급하며, 따라서 노인체육 사업의 효율적이고 지속 가능한 발전을 촉진한다.

노인체육 정책의 효과적인 수립을 위해서는, 정책 목표, 추진 과제, 실행 전략, 평가 기준 등 네 가지 요소를 포괄적으로 포함해야 하며, 구체성과 실행 가능성이 확보되어야 한다. 중국은 이미 이런 방향에 맞는 정책방침을 많이 제시했다. 예컨대, 2016년 발표된 『신시대 노인 체육사업 강화에 관한 의견』(關於加強新時代老年體育工作的意見)에서는 노인 체육 대회의 다양화와 여가 체육의 보급을 통해 노인의 사회 참여와 심리 건강을 증진시키는 것을 목표로 삼았다. 이어서, 2019년 국가체육총국 등 부처가 공동으로 발표한 『노인 체육사업 추진을 위한 통지』(關於推進老年體育工作的通知)에서는 노인의 건강 수준과 삶의 질 향상이 정책 목표로 강조되었다.

정책 과제 측면에서, 2016년 의견서와 2019년 통지는 모두 스포츠 경기와 레저 운동을 확대하고, 노인 스포츠 정책 체계를 완비하며, 스포츠 인프라를 확대하고 스포츠 품질을 개선하는 것이 주요 과제라고 제안했다. 특히, 노인을 위한 우수 체육 공간 제공 확대가 중요한 정책 과제로 지속적으로 언급되었다.

실행 전략 면에서는, 2019년 통지문이 노인 맞춤형 과학적 운동 지도의 중요성을 언급하며, 전문적인 운동 서비스 제공과 활동의 안전성과 효과성 보장을 강조하였다. 이어 2021년에 발표된 『노인 체육사업 고품질 발전 추진 정책』(推動老年體育事業高質量發展政策)에서는 인구 고령화 대응을 위한全民 체육의 전략적 기능을 강조하며, 정책 유도 및 자원 배분 강화를 중요한 전략으로 제시하였다.

평가 기준에 있어서 2016년 의견서가 공공 체육 시설 운영 규범 준수 여부 및 이용률을 주요 지표로 삼았으며, 2019년 통지문은 활동의 질과 수준 제고, 노인의 만족도 확보를 핵심 평가 기준으로 제시하여, 정책 효과에 대한 질적 평가 요소를 강화하였다.

2. 중국 노인체육 정책 도구 사용 빈도 분석

중국의 노인 체육 활동 정책 도구 유형 사용 빈도 분석에서, 중국 노인 체육 정책은 공급형, 환경형, 수요형 도구를 종합적으로 활용하고 있다. 그러나 구체적인 실행 과정에서는 세 가지 도구의 사용 비중에 뚜렷한 차이가 나타난다. 세부적으로 보면, 공급형 정책 도구는 전체의 25.9%, 수요형 정책 도구가 19.8%를 차지하는 반면, 환경형 정책 도구는 54.3%로 가장 높은 비중을 기록하고 있다. 이는 중국 정부가 노인체육 정책을 추진함에 있어 환경형 도구의 활용을 가장 선호하고 있음을 보여준다. 환경형 정책 도구는 노인보다 편리하게 체육 활동에 참여할 수 있는 우호적인 환경을 조성하는 데 중점을 둔다. 그 주요 내용으로는 노인에게 적합한 도시 커뮤니티와 교통망을 계획하고, 필요한 장비와 시설을 갖춘 인프라를 구축하는 것이 포함된다.

표 12 중국 정책 도구 사용 통계

정책 도구 종류	도구 이름	중국	
		수량	비율
공급형	체육 자금 투입	7	6%
	인재육성	13	11.2%
	과학 기술 발전 연구	3	2.6%
	정보상담, 교육지원	6	5.2%
	소계	29	25.9%
환경성	인 프라	12	10.3%
	목표계획	11	9.4%
	외부주체 격려	10	8.6%
	범규관리	12	10.3%
	전략적인 조치	18	15.5%
소계	63	54.3%	
수요형	국가 차원의 수요	12	10.3%
	개인 수요	3	2.5%
	협업과 아웃소싱	8	6.8%
	정부조달	2	1%
	소계	25	19.8%

3. 노인체육 정책의 고빈도 어휘 분석

노인 체육 정책 문서의 내용을 대상으로 어휘 빈도를 분석한 결과, 총 1,799개의 단어가 확인되었으며, 이 중 20회 이상 등장한 단어는 178개, 그 중 출현 빈도가 100회 이상인 핵심 어휘는 26개로 집계되었다. 분석 시 유

의미한 단어들을 중심으로 동의어(예: "활동"의 경우 "동작, 행위, 이동, 운동, 운행, 작동"등)를 함께 고려하였다.

이러한 어휘 빈도 분석 결과를 바탕으로 생성된 워드 클라우드(Word Cloud)는 정책 문서의 핵심 주제를 시각적으로 표현해 준다. 그림 1에 제시된 워드 클라우드는 단어의 크기, 색상, 배열 방식 등을 통해 해당 단어가 문서 내에서 차지하는 중요성과 출현 빈도를 직관적으로 나타낸다. 중심에 위치하며 크기가 큰 단어들인 "체육(體育)", "건강(健身)", "노년(老年)", "운동(運動)", "계획(規劃)" 등은 노인체육 정책의 주요 관심사가 무엇인지를 명확히 보여준다



그림4 노인체육 정책 고빈도 어휘 워드 클라우드

이러한 결과는 노인체육 정책에서 운동 및 건강 증진이 핵심 전략으로 자리 잡고 있음을 의미한다. 이 핵심 전략을 중심으로, 사회(社會), 지역사

회(社區), 서비스(服務) 등의 개념들이 주변 어휘로 확장되며 연관성을 형성하고 있다. 주요 키워드를 중심으로 작은 단어들 이 이를 둘러싸고 있는 구조는 정책의 의미를 더욱 풍부하게 하고 있으며, 이는 노인체육 정책이 단순한 신체 활동 장려에 그치지 않고, 사회적 연계성과 서비스 체계까지 포함하는 포괄적 접근임을 시사한다.

4. 중국 노인 체육정책 감독 메커니즘 분석

중국 노인체육 정책은 현재 발전 과정에서 다양한 문제를 겪고 있으며, 특히 정책 수량, 실행 효과, 평가 체계 및 감독 체계에서 뚜렷한 약점을 드러내다(劉洪濤, 2017). 최근 몇 년간 국가 차원에서 여러 정책 문서가 발표되었으며, 2024년에 발표된 『노인체육 업무를 더욱 잘 수행하기 위한 통지』(關於進一步做好老年體育工作的通知)는 노인체육 정책 및 법률 체계의 완비를 명확히 제시하였다. 그러나 정책의 감독 및 평가 메커니즘은 여전히 미비하며, 체계적이고 규범적인 평가 및 피드백 체계가 부재하여 정책 실행 효과를 정확히 파악하기 어렵다.

현재 중국 노인체육 정책의 평가 체계는 매우 복잡하며, 공인된 제3자 평가 기관이 부족하다. 정책 실행의 구체적인 상황은 체계적으로 기록 및 분석되지 않아 정책 실행 효과를 객관적으로 평가하기 어렵다. 또한, 정책 감독 체계가 미비하여 노인체육 정책의 실행에 대한 효과적인 감독이 부재하고, 실행 과정에서 발생하는 문제는 적시에 발견 및 해결되지 못한다. 이로 인해 정책의 지속적인 개선 및 발전이 보장되지 않아 노인체육 사업의 장기적 발전에 악영향을 미치고 있다(范成文, 2019).

정책 실행 과정에서 노인체육의 현황은 주로 『전민 건강 촉진 계획』(全民健康促進計劃)의 실행 상황을 통해 간접적으로 반영된다. 그러나 이 데

이더는 노인체육 실제 발전 상황을 전면적으로 반영하지 못하며, 정책 조정 및 개선의 과학적 근거로도 부족하다.

체육 시설 측면에서, 현재 노인체육 시설은 기능이 단일하고, 구성이 중복되며, 이용률이 낮은 문제가 있다. 많은 도시 지역의 노인 체육 시설은 주로 공간 러닝, 허리 손잡이, 상체 당기기 장치 등 간단한 장비로 구성되어 있다, 다양한 형태와 전문적인 시설이 부족하여 체육 자원이 낭비되고 있으며, 노인의 다양한 운동 요구를 충족시키지 못한다. 또한, 체육 시설의 구매 및 입찰 메커니즘은 투명성과 규범성이 부족하여, 일부 시설의 품질이 보장되지 않고, 유지 보수 관리가 부족하여 시설의 사용 효율과 수명을 저하시킨다(張毅, 2020).

감독 메커니즘 측면에서, 노인 체육 시설의 감사 및 감독 작업은 여전히 명백한 부족이 있다(馮濤, 2022). 첫째, 감사 대상은 일반 직원에 주로 한정되어 있으며, 주요 지도자에 대한 감독이 부족하여 감사가 형식적으로 진행된다. 둘째, 관련 부서가 감사 작업에 대한 중요성을 충분히 인식하지 못해 감사에 대한 거부감이 존재하며, 감사가 심층적으로 진행되지 못한다. 셋째, 감사의 독립성이 낮아 감사 인력이 인력 및 예산 측면에서 관련 부서에 크게 의존하고 있어 감사 결과의 객관성과 공정성에 영향을 미친다.

종합적으로, 중국 노인체육 정책은 실행 과정에서 정책 수량 부족, 평가 체계 미비, 감독 메커니즘 부재, 시설 구성 불합리, 감독 부족 등의 문제를 겪고 있다. 이러한 문제들은 노인체육 사업의 발전을 제약하고 있으며, 노인의 건강 수준과 삶의 질에 악영향을 미치고 있다. 따라서 공인된 제3자 평가 기관을 설립하고, 정책 감독 및 평가 메커니즘을 완비하며, 체육 시설의 과학적 구성 및 관리를 강화하여 노인 체육 정책의 체계성, 규범성 및 지속 가능성을 높여야 한다. 이를 통해 노인의 점증하는 체육 수요를 더 효과적으로 충족시킬 수 있을 것이다.

V. 논의

1. 노인체육 서비스 수요의 변화

노인체육 수요는 다차원성과 복합성을 지닌 특징을 보이며, 기본적인 운동 프로그램, 장소 및 시설과 같은 물질적 보장뿐만 아니라 체육 관리, 연구 등 제도적 및 기술적 지원도 포함하고 있다. 이는 노인체육 수요의 체계성과 계층성을 반영하며, 연구 가설 1과 일치한다. 노인들이 체육 활동에 참여하는 동기는 순수한 신체 건강 목표를 넘어, 심리적 위로, 사회적 교류 및 정신적 만족 등 다차원적인 차원으로 확장되고 있으며, 이는 체육이 노인들의 전반적인 삶의 질을 향상시키는 종합적 가치를 충분히 드러내고 있다(王健, 2021).

체육 프로그램 선택에 있어 노인들은 명백한 다양성의 경향을 보인다. 전통적인 태극권, 기공, 산책, 달리기 등 저강도 운동부터 농구, 댄스, 체조 등 비교적 현대적인 프로그램에 이르기까지 다양한 선택이 가능하다(楊曉東, 2019). 이러한 프로그램 선호의 다양성은 노인들이 취미, 신체 조건 및 능력 수준에서의 개인 차이를 반영하며, 동시에 체육 프로그램이 그들의 개별적 요구를 충족하는 잠재적 우수성을 드러내고 있다.

체육 소비 행동은 경제 수입, 교육 수준, 건강 인식 등 다중 요인의 종합적 영향을 받는다. 일부 노인들은 더 나은 운동 환경과 서비스를 얻기 위해 요금을 지불하는 체육장, 노인 활동 센터 등을 선호한다(劉強, 2021). 반

면, 경제 조건이나 인식 수준의 제약으로 인해 체육 소비에 보수적인 태도를 보이는 노인들도 존재하며, 이는 체육 소비 구조의 불균형을 보여준다.

현재 노인 체육 활동의 진행 상황을 보면, 공원, 광장 및 주거 지역 주변의 넓은 공간이 주요 운동 장소로 사용되고 있다. 체육 협회 및 지방 정부가 주요 관리 주체이지만, 노인들이 자주 이용하는 광장이나 빈 공간은 주로 지역사회가 일상적으로 관리하고 있어, 장소 사용과 관리 권한 간의 부서 간 조정이 원활하지 않아 관리 체계 혼란, 자원 배분 비효율, 서비스 네트워크 미비 등의 현상이 발생하고 있다(張毅, 2020).

체육 연구는 노인체육 서비스 품질 향상의 핵심적 지원 역할을 하며, 첨단 체육 기술의 깊은 융합이 필수적이다. 연구 성과는 체계적인 전환 메커니즘을 통해 실질적으로 적용 가능한 지능형 체육 제품으로 발전되어야 하며, 이는 노인들의 건강과 운동 요구를 보다 효과적으로 충족할 수 있다. 그러나 현재 중국의 노인체육 연구 체계는 여전히 정부 주도형이며, 시장 참여도가 낮고 연구 추진력이 부족하여 지능형 체육 제품 개발이 지연되고 있으며, 부상 노인들의 특수한 요구에 효과적으로 대응하지 못하고 있다(周明, 2021). 또한, 정책 수립과 실행 효과에 대한 연구는 이론적 차원에 주로 집중되어 있으며, 심층적인 응용 연구가 부족하여 지능형 체육 제품의 개발과 확산에 한계가 있다.

종합적으로 보면, 현재 중국의 노인체육 발전은 여전히 여러 구조적 문제를 겪고 있다. 노인체육 연구 체계는 체계성과 기초 이론적 기반을 부족하게 하며, 연구 성과의 효과적인 전환도 어렵다. 체육 관리 체계는 권한과 책임이 명확하지 않아 조정이 어려워 서비스 효율성과 품질에 영향을 미친다. 사회적 노인체육 가치 인식도 여전히 부족하며, 노인들의 참여 의욕도 개선이 필요하다(向嵘, 2019). 따라서 정책 지원, 서비스 공급, 조직 관리, 연구 혁신 등 다양한 차원에서의 협동적 추진이 시급하며, 보다 과학적이

고 효율적이며 지속 가능한 노인체육 서비스 체계를 구축해야 한다.

2. 노인체육의 적응성과 발전

2016년부터 2024년까지 중국은 중도 노인 인구 단계에 진입하게 되었으며, 노인체육 정책은 적응형 개선 단계에 진입하였다. 정책은 더욱 적응형 설계에 중점을 두고 있으며, 『건강 중국 2030』(健康中國2030)과 같은 문서를 통해 공공 체육 시설의 적응형 건설을 추진하고, 노인 체육과 노후 서비스의 심층적 융합을 추진하고 있다.

노인체육 정책의 내용은 건강 및 노후 서비스, 시설 및 건설, 사회적 지원 체계 등 여러 차원을 포함하며, 여러 주체와 관련되어 있다. 국가 체육 총국이 민 정부 업무를 관리 지도하는 방식은 행정 수준과 행정 관리 체계에서 실행할 수 없으며, 정책 실행의 주체가 분명하지 않아 업무 분담이 명확하지 않으며, 정책 지시가 하위 실행 단위로 전달되지 않는 현상이 발생하고 있다. 따라서 노인체육 관리 주체의 직무와 상호 협력도 더욱 명확해야 하며, 이는 노인체육 관리 업무의 규범적이고 체계적인 운영을 보장할 수 있다(陳燦, 2019).

또한, 노인 정책의 수량이 많고 관련 내용이 분산되어 있으며, 주체 부서도 일관되지 않아 체계적이고 통합적인 정책 체계를 형성하기 어렵고, 종합적인 노인체육 정책 법률이 부재하여 정책 실행 효과가 제한된다(周明, 2021). 고령화 사회의 가속화에 대응하기 위해 기존 정책을 통합하여 체계적이고 통합적인 노인체육 정책 체계를 구축해야 하며, 이는 노인 체육 활동의 발전과 규범화를 더 정밀하고 효과적으로 추진할 수 있다. 이는 연구 문제 2와 일치한다.

정책 발표 형태는 "독자적으로 발표"와 "다부서 공동 발표"로 나뉘며, 공동 발표 정책은 다 부서 협력 추진 특성을 나타내며, 공동 발표 부서 간의

책임과 협력 관계를 명확히 하여 정책 실행에 명확한 책임 부서가 존재함으로써 정책 실행이 가능하게 한다(錢俊, 2022). 노인체육 정책의 제정 주체는 주로 국가 체육총국, 민 정부, 공청단 등이다. 여러 정부 부서가 주도하여 노인체육 문제를 공동 관리하거나 해결함으로써 노인체육 서비스 시장을 규범화하고 이끌며, 시장의 활력을 촉진할 수 있다.

체육 시설의 적응형 및 장애물 없는 개조는 이후 정책 발전의 주요 방향 중 하나이며, 노인들이 체육 활동에 참여하는 편리성과 안전성을 향상시키기 위한 것이다(楊曉東, 2019). 현재 중국의 도시 기반시설 건설에서 체육 시설의 건설은 도시 인구당 합리적인 수준에 도달하지 못하고 있으며, 따라서 체육 시설 건설은 지속적으로 증가할 것이다. 그러나 노인을 위한 시설과 장소에 대해서는 향후 건설에서 더욱 적응형 설계에 주의를 기울일 것이다.

지능화는 세계의 미래 발전 방향이며, 지능형 체육 제품은 노인체육 서비스 분야에 널리 적용될 것이다. 인터넷, 대규모 데이터 등의 기술 수단을 활용하여 체육 운동 지도, 가정 건강 모니터링 등 모델을 개발함으로써 다양한 건강 수준 노인의 체육 요구를 충족시키고, 체육 서비스의 과학성과 효율성을 높일 수 있으며, 이는 사회자원을 절약하고 사회적 노후 부담을 완화하는 데 기여할 수 있다(張偉, 2021).

그러나 지능화 발전에는 정책의 지원과 보장이 필요하다. 현재 중국은 노인 체육 지능화 발전에 대한 정책은 여전히 공백 상태에 있다(趙敏, 2020). 일부 문서에서 언급된 바 있지만, 『14차 5개년 계획 국가 노인 인구 발전 및 노후 서비스 체계 계획』(十四个五年計劃國家老年人口發展与养老服务系統計劃)에서는 "인터넷+"와 "인공지능"과 같은 기술 수단을 통해 노후 서비스의 지능화 수준을 향상시키는 것을 강조하고 있다. 체육 서비스 측면에서는 "지능형 건강 노후 서비스 산업 발전을 추진"고 명시하며,

"2025년까지 지능형 건강 노후 서비스 산업의 기술 지원 능력이 현저히 강화"고 제시하였다.

그러나 이러한 요구는 주로 거시적 수준의 지침이며, 구체적인 정책 지원과 보장 내용은 아직 명확히 드러나지 않고 있다. 따라서 지능화 발전을 핵심 내용으로 하는 체계적인 정책이 부재할 경우, 노인체육 정책의 지능화 발전에 주요 장애물이 될 수 있다. 따라서 중국은 다부서 공동 발행으로서 체계적이고 전면적인 노인체육 적응형 및 지능화 발전을 촉진하는 정책이 시급하다.

3. 노인체육의 정책 도구 활용

중국의 노인체육 정책은 핵심 이슈, 정책 유형, 제정 주체 및 정책 도구 측면에서 일정한 기반을 형성하였으나, 노인체육 수요를 더 효과적으로 충족시키고 노인체육 산업의 고질적인 발전을 촉진하기 위해 여러 측면에서 개선이 필요하다. 단어 빈도 통계를 통해 생성된 워드클라우드는 "체육", "운동", "노인", "운동", "계획" 등의 단어가 중심에 위치하고 있으며, 이는 노인체육 정책의 핵심 관심사가 이들 단어임을 보여준다. 정책의 핵심 전략은 체육 운동과 운동에 집중되어 있으며, 이 핵심을 중심으로 정책 문서는 "사회", "지역사회", "서비스" 등의 개념으로 확장되어, 내용이 풍부하고 계층이 분명한 정책 내포를 구축하였다. 지역사회 건설은 민생 공사의 중요한 구성 요소이며, 동시에 중국 미래 도시 건설 개선의 중요한 분야이기 때문에, 지역사회를 기반으로 한 접근 가능성이 높은 노인체육 서비스 체계를 구축하는 것이 노인체육 서비스 발전의 중요한 방향이 될 것으로 예상된다(李明, 2021).

중국 노인체육 정책은 공급형, 환경형, 수요형의 세 가지 정책 도구를 중

합적으로 활용하고 있으며, 그 중 환경형 도구가 가장 높은 빈도를 보인다, 다음으로 공급형과 수요형이 뒤를 이었다. 환경형 정책 도구는 주로 인프라 건설과 정책 지도에 사용되며, 예를 들어 도시 지역 계획, 체육 시설 건설 및 목표 설정 등이 포함된다(湛冰, 2017). 향후 인프라 건설은 여전히 노인체육 정책에서 주요 수단으로 사용될 것이며, 이는 중국 노인 체육 건설의 현재 상황에 의해 결정된다. 그러나 인재양성은 정책 도구 중 비중이 낮은 편이다, 이는 노인체육 인재 대한 관심이 부족함을 나타낸다. 전문 지도자, 연구 인력 및 자원봉사자 등의 인력 지원이 부족함으로 인해, 노인 체육 활동의 과학적이고 체계적인 발전에 장애가 되고 있다(劉獻國, 2016). 이 연구 결과는 가설 3과 모순된다. 환경형 정책 도구의 사용 빈도는 여전히 증가하고 있으며, 예를 들어 기반시설 건설은 "노인 15분 내 운동 접근 가능"요구를 충족시키기 위해 지속적으로 증가하고 있으며, 기반 체육 시설의 노화 적응 개조도 노인체육 수요를 해결하는 중요한 경로이다. 수요형과 공급형 도구는 증가할 것이며, 인재양성과 과학기술 연구는 고령화 문제 해결에서 비중이 증가할 것이며, 전문 인력은 노인체육 복지 문제를 정확하고 빠르게 해결하는 보장이 될 것이다.

종합적으로, 중국 노인체육 정책은 핵심 이슈, 정책 유형, 제정 주체 및 정책 도구 측면에서 일정한 기반을 형성하였으나, 정책 통합, 실행 효과, 사회 참여 및 인재 양성 측면에서 더 많은 개선이 필요하다. 이를 통해 노인 체육 수요를 더 효과적으로 충족시키고, 노인체육 산업의 고질적인 발전을 촉진할 수 있다.

VI. 결론

1. 중국 노인체육 정책 총론

중국의 노인 스포츠 발전은 정책, 서비스, 조직 및 연구 측면에서 초기 성과를 거두었으나, 여전히 많은 도전에 직면해 있으며, 체계적인 개선과 다차원적 협력이 시급하다. 첫째, 노인 스포츠 수요 측면에서 보면, 노인들의 스포츠 참여 동기는 단순한 신체 건강 목표에서 심리적 위로, 사회적 교류, 정신적 만족 등 다차원적인 측면으로 확장되어, 스포츠가 노인들의 삶의 질 향상에 미치는 종합적인 가치를 보여준다. 동시에 노인 스포츠 수요는 다차원성과 복잡성을 나타내며, 물질적 보장(운동 장소, 체육 시설), 제도적 지원(정책 지침, 조직 관리), 기술적 지원(스마트 제품, 정보화 서비스)을 포함하며, 스포츠 프로그램 선택과 소비 행동 측면에서 명확한 개인 차이와 맞춤형 수요를 보인다. 그러나 현재 체육 자원 분배가 불균형하며, 운동 장소는 주로 공공 공간에 의존하고 있으며, 기능 혼잡과 관리 불규칙으로 인해 노인들이 전용, 안전, 편리한 운동 공간을 필요로 하는 현실적 요구를 충족시키기 어렵다.

둘째, 조직 관리 측면에서 보면, 스포츠 협회와 지방 정부는 주요 관리 주체이지만, 실제 실행은 주로 지역사회가 담당하여, 책임 분담 불명확과 조정 불량으로 인해 서비스 효율성과 자원 배분에 영향을 미친다. 또한 스포츠 연구는 정책 수립과 서비스 공급에서 중요한 역할을 하지만, 현재 연구 체계는 정부 주도로 운영되며, 시장 참여도가 낮아 스마트 체육 제품

개발이 뒤처지며, 특수 계층의 다양한 수요를 충족시키기 어렵다. 따라서 연구 성과를 스마트 체육 제품으로 전환하고, 과학 기술과 체육의 심층적 융합을 추진하는 것이 노인체육 서비스의 질과 효율성 향상에 중요한 방향이 된다.

셋째, 정책 발전 현황을 보면, 중국 노인체육 정책은 2016년부터 2024년까지 중도 노화 단계에서 점차 적응형 방향으로 개선되어 왔으며, 정책 내용은 건강한 노인 요양, 체육 시설 건설, 사회적 지원 등 다양한 차원을 포함한다. 그러나 정책 체계는 다 부서 간 책임 불명확, 정책 분산, 통일성 부족 등 문제를 여전히 안고 있어, 정책 실행의 효율성과 효과에 영향을 미친다. "14차 5개년 계획" 국가 노인 사업 발전계획에서는 '인터넷+'인공지능'등 기술이 노인 요양 서비스에서의 응용을 추진한다고 명시하고 있으나, 스포츠 분야에 대한 지능화 정책은 여전히 불완전하며, 스마트 체육 제품과 서비스의 개발 및 확산에 제약을 초래한다. 따라서 다부서가 공동으로 발행하여 체계적이고 전면적이며 전망 있는 노인체육 적응형 및 지능화 발전 정책을 제정하는 것이 서비스의 과학성, 편리성 및 지속 가능성을 향상시키는 데 필수적이다.

정책 도구 사용 측면에서 보면, 연구 결과에 따르면 환경형 정책 도구(예: 인프라 건설, 정책 지도)의 사용 빈도가 가장 높으며, 인재양성에 대한 투자는 매우 적으며라는 점에서 현재 인재에 대한 중요성 부족을 보여준다. 이는 노인체육의 과학화와 체계화 발전을 저해하는 주요 장애물이다. 향후 노인 인구의 가속화로 인해 수요형 및 공급형 정책 도구 비중이 점차 증가할 가능성이 있으며, 과학기술과 인재가 노화 문제 대응에 중요한 역할을 할 것이다. 연구 결과는 가설 3과 일부 차이가 있지만, 전체적인 추세는 환경형 정책 도구가 지속적으로 증가할 것이며, 인재와 과학기술 지원이 향후 정책 발전의 중요한 방향이 될 것임을 보여준다.

종합적으로 보면, 중국 노인체육 발전은 일정한 기반을 마련했으나, 연구 체계 불완전, 관리 메커니즘 불완전, 사회 인식 부족, 정책 협력성 부족, 인재 및 과학기술 지원 부족 등 다중적 도전에 직면해 있다. 향후 정책 지원, 서비스 공급, 조직 관리, 연구 혁신 등 다방면에서 협력적으로 추진하여, 과학적이고 효율적이며 지속 가능한 노인체육 서비스 체계를 구축해야 한다. 정책 통합 강화, 과학 기술 혁신 촉진, 전문 인력 공급 증대, 자원 배분 최적화를 통해, 실질적으로 노인체육의 적응형 및 지능화 발전을 실현하고, 노인들의 건강 수준과 삶의 질을 전반적으로 향상시키며, 노인체육 산업의 고질적인 발전을 촉진해야 한다.

2. 중국 노인체육 정책 발전 고찰

노인체육 서비스 수요는 다양성, 복잡성, 다층성의 특성을 보이며, 기본적인 체육 프로그램, 장소 및 시설뿐만 아니라 체육 관리, 연구, 사회 참여, 심리적 안정 등 다양한 측면을 포함하고 있다. 동시에 노인들의 체육 활동에 대한 수요는 단순한 건강 증진에서 심리적 만족, 사회적 상호작용, 정신적 즐거움 등 다차원적인 목표로 확장되고 있다. 그러나 현재 체육 시설은 노인의 신체 특성과 체육 수요를 충분히 고려하지 못하여, 장애물 없는 설계, 지능형 감지, 재활 보조 기능 등이 부족하다. 이는 노인들의 참여 의욕을 저하시키고 운동 안전 보장을 제약하고 있다.

또한, 현재 노인체육 정책 도구는 환경형 도구(예: 체육 시설 건설, 정책 홍보 등)가 주로 사용되고 있으며, 서비스 공급형 도구(예: 전문 지도, 재활 서비스 등) 및 수요형 도구(예: 유도 메커니즘, 참여 유도 등)의 사용이 부족하다. 특히 인재양성, 연구 지원, 사회 참여 측면에서의 투자가 부족하다. 또한, 현재 노인체육 정책의 실행 과정에서 효과적인 평가 및 피드백 메커니즘이 부족하여 정책 실행 효과를 정량화하기 어렵고, 이로 인해 정책 조

정에 실증적 근거가 부족해져 정책과 기초 수요 간의 단절 현상이 발생하고 있다. 더욱 중요한 것은 현재 노인체육 정책 실행 과정에서 효과적인 감독 메커니즘이 부족하여 정책 실행 효과가 보장되지 않으며, 제3자 평가 및 공개 투명한 체계가 부재하여 정책 신뢰도를 저하시키고, 대중 참여도를 낮추고 있다.

첫째, 수요 중심형 서비스 체계를 구축해야 한다. 대규모 데이터 수집, 설문 조사, 지역사회 인터뷰 등을 통해 다양한 연령, 건강 상태, 문화 배경을 가진 노인들의 체육 수요를 정밀하게 식별해야 한다. 이에 기반하여 적용형 및 지능형 서비스 공급을 추진해야 하며, 특히 지역사회, 공원, 노인요양 시설 등에서 장애물 없는, 저충격, 지능형 감지 기능을 갖춘 체육 시설을 건설하여 노인체육 활동의 참여율과 만족도를 높여야 한다. 동시에 개인화 서비스 메커니즘을 구축하고, '운동 처방', '체력 평가', '건강 기록' 등의 서비스 모델을 확대하여 서비스의 과학성과 정확성을 높여야 한다.

둘째, 정책 도구 구조를 최적화해야 한다. 서비스 공급형 및 수요형 도구의 사용 비중을 증가시키고, '전문 지도자', '지역 사회 체육 지도자', '자원봉사자 서비스' 등의 제도를 추진해야 한다. 동시에 연구 지원을 강화하고, 노인 체육 연구 특별 기금을 설치하여 대학 및 연구 기관이 노인체육 관련 연구를 진행하도록 유도하여, 연구 성과가 정책과 서비스로 전환될 수 있도록 해야 한다.

사회 참여 메커니즘을 강화해야 한다. 기업, 사회단체, 대학 등 다양한 주체가 노인체육 서비스 공급에 참여하도록 유도하여, '정부 주도, 사회 협력, 시장 운영'의 서비스 체계를 구축해야 한다. 이에 따라 체육 시설의 적용형 및 지능형 건설을 추진하고, 특히 노인들이 주로 활동하는 지역사회, 공원, 광장 등에 전문적 치료 기능을 갖춘 노인체육 재활 센터를 구축해야 한다. 동시에 장애물 없는 통로, 방수 표면, 지능형 조명, 긴급 통신

시스템 등의 보조 시설을 갖추어 체육 환경의 안전성과 편리성을 높여야 한다.

또한, 내재형 및 편리형 노인 활동 장소를 확대하고, 지역사회 운동 공간, 지능형 체육 스테이션, 재활 훈련 구역 등을 설치하여 체육 서비스의 접근성과 부담 가능성을 높여야 한다. 이 과정에서 중복된 표현을 피하고, 정책 조치의 체계성과 실행 가능성을 확보해야 한다.

동시에 정책 감독 메커니즘을 강화해야 한다. 각 참여 주체의 책임 범위를 명확히 하여, 보상 및 처벌 메커니즘을 구축하여 관련 부서 및 인원이 책임을 다하도록 유도해야 한다. 이에 따라 제3자 감독 체계를 도입하여 독립적인 감독 기관을 설립하고, 정책 실행 전 과정에 대해 객관적이고 공정한 평가를 수행해야 한다. 동시에 정책 정보의 공개 투명성을 강화하여 정책 목표, 실행 계획, 자금 사용 및 평가 결과 등을 적시에 공개하여 정부의 신뢰도를 높이고, 대중의 신뢰와 참여도를 증진해야 한다.

중국의 중도 노화 사회라는 현실적 배경 아래, 노인체육 서비스 수요는 점점 다양화되고 복잡해지고 있다. 따라서 향후 중국 노인체육 정책은 '포용성'에서 '정밀화, 개인화'로 전환되어야 하며, 노인의 개별 차이를 고려하여 차별화되고 맞춤형의 체육 서비스를 제공함으로써 정책의 과학성과 실용성을 높여야 한다. 동시에 '체육과 노인복지'의 통합 발전을 추진하여 체육 서비스를 노인복지 체계에 내재화함으로써 건강 증진, 재활 훈련, 심리적 지원 등 다차원 서비스를 통합해야 한다. 이에 따라 첨단 기술인 인공지능, 대규모 데이터, 사물인터넷 등의 수단을 활용하여 체육 서비스의 지능화 수준을 높이고, 노인 체육 활동의 편리성과 안전성을 강화해야 한다.

또한, 다원적 참여 및 협동 거버넌스 체계를 구축해야 하며, 정부, 사회, 시장, 가족 등 다양한 주체가 협력하여 공유 및 공동 건설의 노인체육 서비스 생태계를 형성해야 한다. 마지막으로 제도적 보장과 인재 지원체계를

완비해야 하며, 노인체육 정책의 법제화 및 제도화를 강화하고, 인재양성 및 인센티브 메커니즘을 개선하여 기초 서비스 능력과 전문 수준을 높여야 한다.

종합적으로 보면, 중국의 중도 노인 사회라는 현실적 상황에서 노인 체육 서비스 수요는 점점 다양화되고 복잡해지고 있으며, 이에 따라 정책 통합, 기술 지원, 사회 참여, 연구 지원, 인재 보장 등 다양한 측면에서의 협력적 추진이 시급하다. 향후 노인은 즐겁고, 건강하며, 활동적 이라는 목표를 바탕으로, 과학적, 효율적, 공정하고 지속 가능한 노인체육 서비스 체계를 구축하여 노인체육 사업의 고질적 발전을 촉진하고, '건강한 중국'과 '활발한 노화' 전략 목표의 실현에 기여해야 한다.

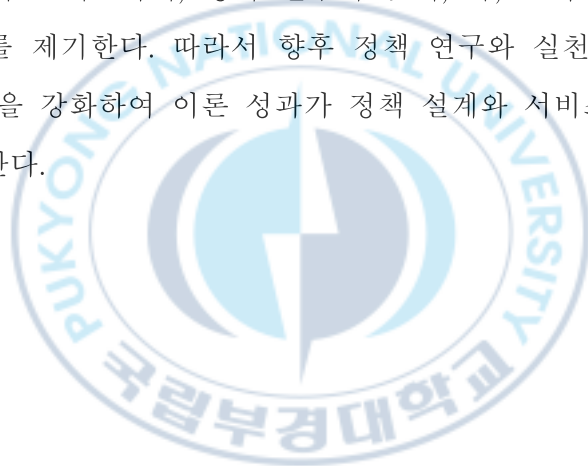
3. 제언

중국의 노인체육 정책은 점차 완성되는 과정에 있으며, 정책의 갱신 속도도 빠르기 때문에 매우 복잡한 연구 분야이다. 노인 관련 정책의 제정 방식이 상대적으로 분산되어 있기 때문에, 단일한 정책이나 규범에서 체계적으로 반영되지 않으며, 이로 인해 노인체육 관련 정책 내용을 체계적으로 수집하고 완성하는 것이 어렵다. 이는 본 연구의 작업량과 난이도를 증가시키는 요인이다. 또한, 노인체육 정책의 제정과 시행 과정 자체가 매우 복잡한 과정이며, 여러 분야와 영향 요인에 관련되어 있다. 그러나 연구자가 관련 학문 지식과 연구 능력에 한계가 있어 본 연구는 심층성과 분석 깊이 측면에서 일정한 한계가 있다. 연구자 자신의 연구 설계와 연구 시각에 제한이 있어, 본 연구는 여전히 보완과 보완이 필요한 부분이 있다.

인공지능, 대규모 데이터, 사물인터넷 등 기술의 급속한 발전으로 인해, 지능화 수단은 노인체육 서비스에 새로운 경로와 도구를 제공하고 있다.

이러한 배경에서 향후 연구는 스마트 감지 장치, 건강 모니터링 시스템, 가상현실 훈련 플랫폼 등의 기술이 노인체육 서비스 체계에 어떻게 통합될 수 있는지를 탐구하는 것이 중요하다. 이를 통해 체육 서비스의 정밀화, 개인화, 지능화를 실현해야 한다. 동시에 도시 지역은 노인들이 일상 활동을 주로 하는 장소이자, 노인체육 서비스가 실현되는 핵심 플랫폼이다. 도시화 과정에서 지역 사회 체육 시설의 배치, 서비스 공급 방식, 조직 관리 메커니즘 등은 노인들의 체육 참여도와 만족도에 직접적인 영향을 미친다.

이러한 이유로, 지능화와 도시 지역 건설은 노인체육 정책 연구에 새로운 맥락과 주제를 제공하며, 정책 연구의 깊이, 폭, 그리고 전망성에 대해 더 높은 요구를 제기한다. 따라서 향후 정책 연구와 실천 혁신 간의 상호 작용 메커니즘을 강화하여 이론 성과가 정책 설계와 서비스 실천으로 전환 되도록 해야 한다.



참고 문헌

- Ameriks, J., & Zhao, H. (2018). Public long-term care insurance and consumption of elderly households in China. *Journal of Health Economics*, 64, 1-14. <https://doi.org/10.1016/j.jhealeco.2018.05.004>
- Amenta, E., et al. (2010). *Policy Sciences: Recent Developments in Scope and Method*. Stanford University Press.
- Brown, S. (2020). Public-private partnerships in senior sports: A case study of the U.S. model. *Journal of Aging & Physical Activity*, 28(3), 456 - 470.
- Chen, S., Li, L., Jiao, L., & Wang, C. (2023). Long-term care insurance and the future of healthy aging in China. *Nature Aging*, 3, 1 - 3. <https://doi.org/10.1038/s43587-023-00540-9>
- Choi, Y. (2018). Policy tools and the development of elderly sports in China. *Journal of Public Administration*, 49(1), 23 - 40.
- CDC (Centers for Disease Control and Prevention). (2021). National blueprint for increasing physical activity among adults aged 50 years and older. U.S. Department of Health & Human Services.
- Chinese Gerontological Society. (2023). National survey on elderly participation in sports activities. Beijing: Social Sciences Academic Press.
- Elder, G. H. (1994). Time, human agency, and social change: Perspectives on the life course. *Social Psychology Quarterly*, 57(1), 4 - 15. <https://doi.org/10.2307/2096102>
- Easton, D. (1953). *The Political System: An Inquiry into the State of Political Science*. McGraw-Hill.
- Glasgow, R. E., Vogt, T. M., & Boles, S. M. (1999). Evaluating the public health

- health impact of health promotion interventions: The RE-AIM framework. *American Journal of Public Health*, 89(9), 1322 - 1327. <https://doi.org/10.2105/AJPH.89.9.1322>
- Healthcare on the brink: Navigating the challenges of an aging society. (2024). *npj Primary Care*, 4(1), 1 - 8.
- Johnson, R. (2019). Market-driven senior fitness facilities in the U.S. *International Journal of Sport Policy*, 11(4), 337 - 352.
- Knapp, M. (2024). Elder care policy in the UK. *Social Policy Review*.
- Kim, M. H. (2019). Geographic distribution of aging and health-related resources in urban neighborhoods: Implications for health care delivery to community-dwelling older adults with physical and/or cognitive impairment (Doctoral dissertation).
- Kim, S. (2019). The role of physical activity in aging population management. *Journal of Social Policy*, 18(2), 88 - 103.
- Lee, J. (2020). The impact of physical activity on the health of the elderly. *Journal of Gerontological Research*, 25(3), 45 - 62.
- Larsson, K. (2016). Care needs and home-help services for older people in Sweden: Does improved functioning account for the reduction in public care? *Ageing and Society*, 26(3), 413 - 429.
- Lasswell, H. D., & Lerner, D. (1951). *Policy Sciences: Recent Developments in Scope and Method*. Stanford University Press.
- Lopes, H., Mateus, C., & Rosati, N. (2019). Identifying the long-term care beneficiaries. *Aging Clinical and Experimental Research*, 2 - 3.
- Lopes, H., Mateus, C., & Rosati, N. (2019). Identifying the long-term care b

eneficiaries: Differences between risk factors of nursing homes and community-based services admissions. *Aging Clinical and Experimental Research*, 2 - 3.

Li, H. (2021). Standardization vs. market flexibility: Senior sports infrastructure in China. *Frontiers in Public Health*, 9, 123456. <https://doi.org/10.3389/fpubh.2021.683019>

Pilotto, A., Gallina, P., Fontana, A., et al. (2013). Development of a multidimensional prognostic index (MPI-SVaMA). *Journal of the American Medical Directors Association*, 14(4), 287 - 292.

Park, H. (2021). Smart aging and the development of elderly sports policy. *International Journal of Aging and Society*, 34(4), 112 - 127.

Rui Chen, Yuanyuan Jiang, Xuezheng Li (2024). Community-based elderly home care services policy and household consumption enhancement: Evidence from China. *International Review of Economics & Finance*, 96(A), 103620. <https://doi.org/10.1016/j.iref.2024.103620>

Segelman, M., Intrator, O., Li, Y., et al. (2019). Variations in HCBS spending, use, and hospitalizations among Medicaid 1915© waiver enrollees. *World Medical & Health Policy*, 11(3), 231 - 247. <https://doi.org/10.1002/wmh.3.340>

Smith, A., & Chen, X. (2020). Comparative analysis of senior sports policies: U.S. and China. *Global Sport Management Review*, 5(1), 78 - 92.

Watson, N., Massarotto, A., Caputo, L., et al. (2019). E-ageing: Development and evaluation of a flexible online geriatric medicine educational resource. *Australasian Journal on Ageing*, 32(4), 222 - 228.

- U.S. Department of Health & Human Services. (2018). Physical activity guidelines for Americans (2nd ed.).
- U.S. Department of Health & Human Services. (2020). National plan to address aging and physical activity. Washington, DC.
- U.S. Census Bureau. (2023). 2023 national population projections tables: Main series.
- Wang, L., & Zhang, Y. (2022). Government-led senior sports in China: Challenges and opportunities. *Asian Journal of Sport Management*, 13(2), 89 - 105.
- Wang, Z., & Liu, Z. (2021). Older adults' demand for integrated care and its influencing factors: A scoping review. *International Journal of Integrated Care*, 21(4), 28. <https://doi.org/10.5334/ijic.5946>
- Wiener, J. M., Tilly, J., & Alexih, L. M. B. (2020). Home and community-based services in seven states. *Health Care Financing Review*, 23(3), 89.
- Zhang, L. (2019). Research on the supply policy of the private elderly care service system in China. *Welfare Research*, 22(1), 387 - 392.
- Zhang, L. & Yang, J. (2019). The different models of community eldercare service in China. *Frontiers in Sociology*, 4. <https://doi.org/10.3389/fsoc.2019.00025>
- WHO. (2023). Global report on physical activity in older adults. World Health Organization.
- 安峰 (2023). 中國老年體育政策的發展與趨勢分析. 《體育政策研究》, 12(4), 5568.
- 北京體育大學 (2006). 21世紀中國老年體育消費現狀調查與對策分析. 《北京體育大學學報》, 29(12), 1639 - 1641.

- 《我國社區體育發展與改善對策》. (2014). 《光明日報》. <https://epaper.gmw.cn/gmrb/html/2014-07/20/nw.D110000gmrb201407203-07.htm>
- 《從健康中國視角看老年體育發展的質量提升實踐》. (2024). 新浪財經. <https://finance.sina.com.cn/jjxw/2024-08-28/doc-incmehfs3706824.shtml>
- 陳紅 (2022). 城市社區老年人體育參與行為研究. 《社會科學研究》, 45(4), 112-118.
- 陳宇 (2020). 老年體育政策執行中的問題與對策. 《中國行政管理》, (7), 67-71.
- 成雅欣, 劉鵬 (2023). 日本老年人體育參與支持體系建設經驗與啟示. 《第十三屆全國體育科學大會論文摘要集——專題報告(體育社會科學分會)》, 3. DOI:10.26914/c.cnkihy.2023.066054.
- 《第七次全國人口普查報告》. (2021). 北京: 中國統計出版社.
- 陳強. (2019). 政策制定中的主體與結構分析. 政策科學, 11(4), 112 - 118.
- 陳燦, 劉芸. (2019). 人口老齡化背景下老年體育產業發展的困境與出路. 運動精品, 38(9), 64 - 65.
- 范成文, 金育強, 鐘麗萍, 等. (2019). 發達國家老年人體育服務社會支持體系及對我國的啟示. 體育科學, 39(4), 39 - 50. DOI: 10.16469/j.css.201904005.
- 范成文. (2019). 我國老年人體育服務社會支持系統研究 [D]. 湖南師範大學.
- 馮濤, 姚遠 (2022). 新時代老年人體育政策的國際比較研究. 《第十二屆全國體育科學大會論文摘要匯編——牆報交流(體育管理分會)》, 3. DOI:10.26914/c.cnkihy.2022.007277.
- 高敏 (2022). 老年體育活動參與度與健康狀況的相關性研究. 《體育科學進展》, 10(2), 66 - 73.
- 高函, 趙洪波 (2023). 基於社會生態學理論下體育運動推進老年人積極老齡化: 現存挑戰與優化路徑. 《第十三屆全國體育科學大會論文摘要集——牆報交流(體質與健康分會) (一)》, 2. DOI:10.26914/c.cnkihy.2023.097700.

- 國家體育總局 (2020). 《全民健身計劃 (2021-2025年) 》. 北京: 人民體育出版社.
- 國務院 (2021). 《“十四五”國家老齡事業發展和養老服務體系規劃》. 北京: 人民出版社.
- 國家衛健委. (2024). 《2035年左右我國60歲及以上老年人口將破4億, 占比將超30%》.
- 何偉 (2022). 老年體育政策與健康老齡化關係研究. 《體育政策研究》, 13(2), 105 - 112.
- 胡婷婷 (2021). 老年體育政策的區域差異分析. 《體育政策研究》, 12(3), 88 - 95.
- 計世勛 (2017). 應對老齡化的養老服務政策需要理性思維. 《華東師範大學學報 (哲學社會科學版) 》, 49(04), 78 - 84.
- 金在活, 等 (2006). 21世紀中國老年體育消費現狀調查與對策分析. 《北京體育大學學報》, 29(12), 1639 - 1641.
- 晉州 (2022). 中國老年人體育活動現狀與偏好比較研究. 《老年體育研究》, 8(2), 121 - 131.
- 蔣紅文. (2019). 人口老齡化背景下中國老年人體育發展回顧與優化. 湖北體育科技, 38(2), 117 - 119.
- 《健康老齡化藍皮書: 中國大中城市健康老齡化指數報告 (2019~2020) 》. (2020). 北京日報. https://so.html5.qq.com/page/real/search_news?docid=700000216025f89249737252&faker=1
- 梁云山, 全晶, 覃紹兵等 (2022). 全民健身背景下我國老年人群體育政策研究現狀與未來展望. 《文體用品與科技》, (21), 22-24.
- 李承偉 (2017). 21世紀以來中美老年體育政策比較. 《體育學刊》, 24(3), 76-80. DOI:10.16237/j.cnki.cn44-1404/g8.20170412.006.
- 李明 (2021). 老年體育服務的社區化發展研究. 《城市問題》, (11), 78-83.

- 李婷 (2020). 中國老年體育政策工具的運用分析. 《體育與科學》, 41(5), 45-52.
- 李偉 (2020). 智能化背景下老年體育服務創新路徑研究. 《中國體育科技》, 56(2), 45-51.
- 李娟 (2020). 老年體育政策的公眾認知與參與意願研究. 《體育政策研究》, 11(1), 112-120.
- 劉洪濤, 劉獻國. (2022). 老齡化新常態下完善我國老年體育政策體...2.
- 劉路. (2022). 基於文獻計量學的我國老年人體育研究述評. 四川體育科學, 41(6), 101-107. DOI: 10.13932/j.cnki.sctykx.2022.06.20.
- 劉洋. (2022). 政策執行中的監督機制研究. 公共管理學報, 18(1), 67-73.
- 李明. (2018). 公共政策理論與實踐. 北京: 中國人民大學出版社.
- 劉洋 (2022). 體育活動對老年人自我效能感及社會適應的影響. 《體育科學研究》, 38(1), 88-95.
- 劉瑞萍 (2019). “生涯過程理論在老齡化社會研究中的應用.” 《社會科學戰線》, 5, 145-150.
- 劉獻國 (2016). 新時期我國老年體育政策執行中的問題及應對策略. 《南京體育學院學報 (社會科學版) 》, 30(03), 52-55+72. DOI:10.15877/j.cnki.nsic.2016.03.009.
- 劉路 (2022). 基於文獻計量學的我國老年人體育研究述評. 《四川體育科學》, 41(06), 101-107. DOI:10.13932/j.cnki.sctykx.2022.06.20.
- 羅鐘, 王世強 (2023). 社會生態學理論視角下我國老年人身體活動促進的現實困境與推進路徑. 《福建體育科技》, 42(01), 54-59.
- 盧燕, 劉潔 (2019). 政府主導型嵌入: 政府與社會組織互動關係的變遷研究——基於H市信息化養老服務項目的經驗分析. 《中國行政管理》, (07), 36-41.
- 李建新 (2019). 生育對老年人健康與長壽的影響. 《寧夏社會科學》, (04), 148-155.

- 羅瑞萍, 李建新 (2019). 生育對老年人健康与長壽的影響. 《宁夏社會科學》, (04), 148 - 155.
- 羅浩, 邵文娟, 張一民 (2023). 我國老年体育政策文本量化分析——基于政策工具、作用領域和力度的三維耦合框架. 《第十三屆全國体育科學大會論文摘要集——牆報交流(体質与健康分會) (一) 》, 1. DOI:10.26914/c.cnkihy.2023.097664.
- 馬倩, 朱二剛, 孫俊 (2021). 老年人体育服務社會支持体系及优化策略研究. 《安陽師範學院學報》, (02), 119 - 123. DOI:10.16140/j.cnki.1671-5330.2021.02.025.
- 馬曉峰 (2023). 老年体育政策的實施路徑与优化建議. 《体育政策与管理》, 17(1), 33 - 40.
- 馬爾欽齊, 高學平 (2024). 漸進式決策理論視角下高職院校招生政策的變遷邏輯与未來走向. 《河北師範大學學報 (教育科學版) 》, 26(03), 79 - 87.
- 馬洪臣, 靳怡莹, 王聰 (2024). 人口老齡化背景下体育消費的健康效應——基于國家消費大數據的實証研究. 《上海体育學院學報》, 48(3), 75 - 84.
- 毛中哈, 胡紅霞, 黃馨平. (2021). 從邊緣到中心：老年体育政策的范式轉變与網絡闡釋. 長沙航空職業技術學院學報, 21(1), 80 - 85. DOI: 10.13829/j.cnki.issn.1671-9654.2021.01.018.
- 民政部, 全國老齡辦. (2024). 《2023年度國家老齡事業發展公報》.
- 諾英春, 金基成 (2016). “慈善救助”到“權利保障”——上海養老服務供給中政府責任的轉變. 《上海行政學院學報》, 17(02), 76 - 84.
- 彭麗 (2022). 老年体育政策的法律保障研究. 《体育政策研究》, 13(2), 77 - 83.
- 錢芳 (2020). 老年体育政策的實施效果与改進方向. 《体育政策与管理》, 15(3), 66 - 73.
- 强玉靜 (2017). 地區社區養老服務体系中多元供給主体的困境与應對. 《東岳論叢》, 38(10), 45 - 53.

- 錢俊 (2022). 体育促進老年人積極老齡化的政策分析. 《体育与科學》, 43(3), 55-61.
DOI:10.16237/j.cnki.cn32-1327/g8.20220602.011.
- 孫錦婷 (2024). 退役軍人醫保關係轉移与延續的現實問題及优化路徑——基于公共政策周期理論的視角. 《技術与產業》, 24(16), 20 - 26.
- 譚青文 (2024). 傳統体育活動對老年人健康的影響分析. 《中國老年体育學報》, 13(2), 77 - 83.
- 田芳 (2023). 老年体育政策与健康促進的互動机制研究. 《体育政策研究》, 13(3), 22 - 30.
- 譚慶文 (2024). 健康老齡化背景下促進老年人身体鍛煉的研究. 《現代体育科技》, 14(25), 85 - 88. DOI:10.16655/j.cnki.2095-2813.2024.25.023.
- 宋佳 (2020). 老年体育政策的多維視角分析. 《体育政策研究》, 11(4), 121 - 128.
- 宋濤 (2022). 老年体育政策的財政投入与績效評估. 《体育政策与管理》, 16(2), 45 - 52.
- 孫偉 (2021). 老年体育政策与社區体育發展的互動關係研究. 《体育政策研究》, 12(1), 88 - 95.
- 徐飛 (2024). 中國老年人体育消費現狀与制約因素分析. 《老年体育研究》, 10(2), 66 - 73.
- 徐玲 (2024). 《公共政策分析導論》. 北京: 中國人民大學出版社.
- 許金鵬 (2020). 政策工具視角下我國老年人体育政策研究. 《大連理工大學》. DOI:10.26991/d.cnki.gdllu.2020.000625.
- 徐靜 (2020). 《Z教育集團營銷策略优化研究》[碩士論文]. 韓國正翰大學. DOI:10.27466/d.cnki.gzzdu.2020.000708.
- 謝敏 (2024). 退役軍人醫保關係轉移与延續的現實問題及优化路徑——基于公共政策周期理論的視角. 《技術与產業》, 24(16), 20 - 26.

- 徐岭, 王沁磊, 鄧文欣 (2024). 我國地方公費師範生政策的實施及成效分析——基于公共政策理論視角. 《中國職業技術教育》, (30), 50 - 60.
- 吳開霖 (2019). 美、日、德三國老年人體育政策歷史演進對我國的啓示. 《当代體育科技》, 8(11), 177-178. DOI:10.16655/j.cnki.2095-2813.2018.11.177.
- 吳開霖, 范成文 (2019). 基于政策工具的社會力量參與老年人公共體育服務供給政策文本特征分析. 《第十一屆全國體育科學大會論文摘要匯編》, 3. DOI:10.26914/c.cnkihy.2019.028907.
- 吳開霖, 范成文 (2022). 政策工具視角下我國老年人體育服務的治理變遷. 《體育研究與教育》, 37(3), 42-54. DOI:10.16207/j.cnki.2095-235x.2022.03.002.
- 邵峰, 尹博文, 王小凡等 (2022). 美、日、韓老年人體育政策研究及其對中國的啓示. 《中國老年學雜誌》, 42(11), 2844-2851.
- 王芳. (2021). 中國老年人體育政策研究的理論與實踐. 社會政策研究, 15(2), 78 - 85.
- 向嵘, 韓淑艷. (2019). 深度老齡化背景下老年人體育熱點探析. 福建體育科技, 38(6), 17 - 19. DOI: 10.13829/j.cnki.issn.1004-0560.2019.06.005.
- 湛冰, 王凱珍. (2017). 政策工具視角下美國老年體育政策文本特征分析. 體育科學, 37(2), 28 - 36. DOI: 10.16469/j.css.201702003.
- 朱二剛, 荀思杭, 杜天華, 等. (2020). 改革開放后我國老年體育政策的特征、問題及優化策略. 吉林體育學院學報, 36(1), 16 - 20. DOI: 10.13720/j.cnki.22-1286.2020.01.004.
- 趙敏. (2023). 政策工具的使用頻度與政策效果的關係研究. 政策分析與評估, 17(4), 90 - 96.
- 趙云德. (2021). 基于政策文本量化分析的我國老年體育政策研究 [D]. 上海師範大學. DOI: 10.27312/d.cnki.gshsu.2021.002026.
- 張偉. (2020). 公共政策分析的四个階段及其功能. 公共政策研究, 12(3), 45 - 52.

- 楊春琴 (2023). 中國近3年老年體育研究綜述. 《體育科學進展》, 11(3), 625 - 628.
- 楊慧 (2022). 老年體育政策的實施難點與對策研究. 《體育政策研究》, 13(1), 45 - 52.
- 楊帆, 反月, 周澤宇 (2019). 中國老年人身體鍛煉現狀及其影響因素研究. 《中國體育科技》, 10(10), 12.
- 楊守明, 夏聖珍 (2024). 人口老齡化背景下農村老年人體育發展困境及對策. 《南京體育學院學報》, 23(08), 27 - 31+87. DOI:10.15877/j.cnki.nsin.2024.08.010.
- 楊易, 劉冬磊, 崔麗麗 等 (2023). 我國老年人體育發展現狀與策略. 《體育文化導刊》, (03), 54 - 60+68.
- 楊春琴 (2023). 中國近3年老年體育研究動態綜述. 《體育科學進展》, 11(3), 625 - 628.
- 楊曉東 (2019). 老年體育政策的現狀與優化路徑分析. 《體育與科學》, 40(5), 8995.
- 楊毅 (2020). 健康中國視域下老年人體育發展策略探析. 《體育科技文獻通報》, 28(8), 123 - 124. DOI:10.19379/j.cnki.issn.1005-0256.2020.08.052.
- 湛冰 (2016). 美國老年體育政策及其啟示研究. 《北京體育大學博士論文》.
- 張睿君 (2022). 中國老年人健康消費行為及其影響因素研究 [碩士學位論文]. 北京: 中國人民大學.
- 張偉 (2021). 老年體育政策的法律依據與實施路徑研究. 《體育政策與管理》, 15(2), 33 - 40.
- 張慧蘭 (2017). 中國養老服務評估方式研究現狀與展望. 《護理學雜誌》, 32(19), 100 - 103.
- 趙曉燕 (2021). 中國老年體育政策的演變與發展趨勢研究. 《體育政策研究》, 12(5), 66 - 72.
- 趙洪波, 高函 (2023). 基於社會生態學理論下體育運動推進老年人積極老齡化: 現存挑

- 戰与优化路徑. 《第十三屆全國體育科學大會論文摘要集——牆報交流(體質与健康分會) (一) 》, 2. DOI:10.26914/c.cnkihy.2023.097700.
- 趙敏 (2020). 老年體育政策的財政支持与可持續發展研究. 《體育政策研究》, 12(2), 77 - 85.
- 趙敏 (2023). 老年體育科研現狀与發展趨勢研究. 《體育科研》, 44(1), 34-40.
- 鐘妃燕, 張林俊 (2022). 老齡化背景下养老机构中的老年人體育發展現狀. 《2022年第七屆廣州運動与健康國際學術研討會論文集》, 2. DOI:10.26914/c.cnkihy.2022.037067.
- 張毅 (2020). 健康中國視域下老年人體育發展策略探析. 《體育科技文獻通報》, 28(8), 123 - 124. DOI:10.19379/j.cnki.issn.1005-0256.2020.08.052.
- 周施恩 (2018). 中央企業愿景构建与分析研究. 《現代國企研究》, 145(19), 32 - 37
- 周明 (2021). 中國老年體育政策的演進与發展趨勢研究. 《中國體育科技》, 57(3), 1-8.

중국 노인체육 정책분석과 정책 개발전략 고찰

Qi Fei

국립부경대학교 일반대학원 체육학과

중국은 중도 고령사회에 진입하게 되었으며, 이에 따라 노인 돌봄 부담이 점점 증가하고 있다. 이러한 배경에서 전통적인 노인 돌봄 모델은 심각한 도전에 직면하고 있다. 이러한 상황에서 체육은 고령화 사회 문제를 완화하는 중요한 전략으로 주목받고 있다. 노인들은 체육 서비스에 대한 수요가 점점 다변화되고 복잡해지고 있으며, 이는 단순한 운동 프로그램, 장소 및 시설 등 물질적 보장뿐만 아니라 체육 관리 및 연구 등 제도적 및 기술적 지원을 포함하며, 노인체육 수요의 체계성과 계층성을 보여준다. 그러나 전통적인 체육 시설과 장비는 노인들의 특수한 수요를 충족하기에는 안전성, 편의성 및 과학성 측면에서 한계가 있다. 따라서 적절한 노인 친화적 체육 장비 개발, 시설 개조 및 지능화 관리의 추진은 노인체육 서비스의 노인 친화성 향상에 중요한 길이 되고 있다.

노인체육 정책은 서비스 수요와 공급 구조를 최적화하는 현실적 필요뿐 아니라, 노인 인구 증가에 대응하고 사회 전반의 발전을 촉진하는 국가 전략적 수단이기도 하다. 정책 텍스트는 정책 내용의 직접적인 표현이며, 정

책의 발전 경로, 정책 도구의 사용 상황 및 지역 차이를 체계적으로 이해하는 데 도움이 되며, 정책 개선을 위한 과학적 근거를 제공한다. 본 연구는 중국 국가 차원의 대표적인 노인체육 정책을 연구 대상으로 삼고, 시대적 배경을 고려하여 정책의 제정 현황, 형성 배경 및 실시 특성을 체계적으로 분석하였다.

본 연구의 목적을 달성하기 위해 PRISMA 분석법을 활용하여 체계적인 문 고찰 및 정책 경로 분석을 수행하였으며, NVivo 12 질적 분석 소프트웨어를 사용하여 중국의 노인체육 정책을 코딩하여 단어 구름도와 정책 도구 통계표를 생성하였다. 단어 구름도는 노인체육 정책의 핵심 발전 방향과 외부 지원 조건 간의 내재적 연관성을 정확히 파악하고 추측하는 데 도움이 되며, 정책 도구 사용 빈도 통계 분석은 다양한 정책 도구의 사용 빈도를 정량화하여 정책 목표 달성을 위한 주요 수단과 조치를 밝혀낼 수 있다.

현재 중국의 노인체육 서비스는 수요의 다변화, 시설의 노인 친화성, 지능화 발전 등 여러 가지 도전에 직면하고 있다. 정책 체계는 이미 초기 단계에서 구축되었지만, 체계적 통합, 법적 보장, 인력 지원, 사회 참여 및 기술 혁신 측면에서는 지속적인 개선이 필요하다. 향후에는 “건강한 중국”과 “적극적 고령화” 전략 목표를 지향하여, 보다 과학적이고 효율적이며 공정하고 지속 가능한 노인체육 서비스 체계를 구축해야 한다.

중국은 중도 고령사회에 진입하여 노인체육 서비스 수요가 점점 다변화되고 복잡해지고 있다. 이에 따라 정책 통합, 기술 혁신, 사회 참여, 연구 지원, 인력 보장 등 다양한 측면에서의 협력적 추진이 필수적이다. 향후에는 “노인에게 즐거움을 주고, 건강을 유지하며, 사회에 기여하게 하자”라는 목표를 바탕으로 노인체육 산업의 고질적 발전을 촉진하여, 노인들의 체육 참여도와 삶의 질을 실제로 높이고, “건강한 중국”과 “적극적 고령화” 전략 목표의 실현에 기여해야 한다.

주요어: 중국, 노인체육, 체육 정책, 고찰



부록 1 : 중국 노인체육 정책 고빈도 어휘 통계표

어휘	한영 대조	빈도수	어휘	한영 대조	빈도수
체육	Sports	1358	개혁	Reform	65
체력	Fitness	464	적극	Active	64
발전	Development	361	직업	Occupation	120
프로젝트	Project	390	부서	Department	62
일	Work	407	협조	Coordinate	87
활동	Activity	323	중국	China	61
조직	Organization	344	혁신	Innovation	60
노인	Elderly	216	구성 단위	Unit	61
건설	Construction	196	격려	Encourage	61
전 국민	Universal	190	정책	Policy	60
봉사	Service	187	장소	Venue	158
시스템	System	187	충분히	Fully	57
사회	Society	173	정부	Government	57
강화	Strengthen	202	필요	Requirement	75
국가	Country	218	역할	Role	56
훈련	Training	144	전국적인	Nationwide	55
세우	Establish	202	중심	Center	53
재산	Industry	127	협회	Association	51
수평	Level	140	안내	Guide	75
시설	Facility	120	과학적인	Scientific	51
관리	Management	221	종합적인	Comprehensive	51
추진	Promote	158	성취	Achieve	100
향상시키	Improve	183	보장	Guarantee	49
완벽	Perfect	95	더	Further	48
민중	Masses	91	정착	Implement	48

전개	Carry out	89	총국	Administration	48
추진	Advance	85	관철	Implement	74
기계 장치	Mechanism	84	시장	Market	47
실시	Implement	100	연구	Research	46
영역	Field	139	빙설	Winter sports	47
문화	Culture	80	발휘	Play	47
촉진	Facilitate	106	경기	Athletics	44
지지	Support	87	중요	Important	44
참여	Participate	78	힘	Force	42
공공의	Public	74	관련	Related	42
청소년	Youth	70	컴파일	Compile	43
제공	Provide	72	프로젝트	Project	42
인재	Talent	68	세우	Formulate	43
적합	Suitable	67	제품	Product	29
문제	Problem	58	유지	Adhere to	29
축구	Football	41	경기	Competition	28
계속	Continuously	41	경우	Situation	34
지역 사회	Community	41	탐색	Explore	31
길	Way	39	우위	Advantage	29
표적.	Goal	59	강화	Enhance	28
평가	Evaluate	39	바뀌	Transform	37
임무	Task	42	테라스	Platform	29
시범	Demonstration	44	운동회	Games	28
특색	Characteristic	38	전문 항목	Special	28
관촉	Promote	42	방면	Aspect	26
증가	Increase	38	의견	Opinion	27
기업	Enterprise	39	올림픽 경기	Olympic Games	26
사업	Cause	38	도시	City	26
건전	Improve	37	세우	Build	26

결합	Combine	41	기본	Basic	27
각 종류의	All kinds of	37	기지	Base	27
국제	International	37	경제	Economy	27
소비	Consumption	37	양성	Training	27
중점	Key	37	도달	Achieve	62
동계	Winter	34	보급	Popularize	25
넓히	Expand	35	지도	Guide	56
조건	Condition	39	강력	Vigorously	24
각급	All levels	34	대오	Team	24
교류	Exchange	34	법규	Regulation	25
전략	Strategy	35	예비	Reserve	24
종합	Comprehensive	35	개최	Hold	25
계획	Plan	59	가지	Have	25
능력	Ability	33	브랜드	Brand	24
과학 기술	Science and technology	32	우리나라	China	24
운동선수	Athlete	32	중대	Major	25
천연자원	Resource	32	주체	Subject	25
국무원	State Council	30	총체	Overall	24
협력	Cooperation	33	표준	Standard	44
정신	Spirit	30	구역	Region	55
시기	Period	30	네트워크	Network	23
만들	Build	30	정보	Information	23
힘	Intensity	30	필요	Need	34
육성	Cultivate	31	홍보	Propaganda	23
육성	People	30			

부록 2 : 전문가 신뢰도 및 타당도 평가표

신뢰도 및 타당도 평가 설명

존경하는 xxx 교수님:

안녕하세요. 저는 한국 국립 부산대학교 2022학년도 박사과정 학생인 제비입니다. 저는 현재 중국의 노인체육 정책 연구 및 발전 전략 분석이라는 논문을 작성 중에 있습니다. 본 논문은 Rothwell과 Zegveld가 제시한 "공급형, 환경형, 수요형"의 정책 도구 3가지 유형을 분석 기준으로 삼아 기존 연구 성과를 바탕으로 진행하고 있습니다. 현재 본 논문에서 제시한 분석 범주에 대해 신뢰도와 타당도 평가를 요청드리고자 합니다.

(1) 신뢰도 평가

신뢰도는 주로 범주 신뢰도와 평가자 간 신뢰도로 구성됩니다. 범주 신뢰도는 제가 설정한 범주가 명확하고 상세하며 상호 배타적인지 판단하는 것을 의미합니다. 평가자 간 신뢰도는 제가 설정한 분석 단위가 특정 범주에 속하는지에 대한 판단이 평가자와 일치하는지 여부를 평가하는 것입니

다. 범주 신뢰도는 다음과 같은 평가 기준에 따라 이루어집니다.

일관성 검사	배부기준
	0은 필자의 카테고리, 정책 도구에 대한 판단이 당신과 일치하지 않음을 나타냅니다.
	1은 정책 도구와 각 정책 세목의 내용이 처한 단계에 대한 필자의 판단이 당신과 일치함을 나타냅니다.

(2) 효도 평가

효도는 실증적 측정이 개념의 실제 의미를 얼마나 잘 반영하는지를 나타내는 지표이다. 본 연구의 연구 대상은 미국 정책 문서의 세부 조항이며, 이 세부 조항들은 여러 정책 도구에 종합되어 분석된다. 따라서 본 연구에서 정책 도구가 분석 범주로 사용된다. 효도 평가에서는 해당 범주가 정책의 실제 의미를 얼마나 잘 반영하는지를 기준으로 점수를 매겨야 한다. 점수는 0~5점 사이로 설정된다.

일관성 검사	배부기준
	0은 정책 텍스트 설계에 대한 저자의 범주 및 분석 프레임워크가 노인 체육 활동 정책의 진정한 의미를 전혀 반영할 수 없으며 노인 체육 활동 정책을 효과적으로 평가할 수 없음을 나타냅니다.
	5 활동 정책의 진정한 의미 및 노인 체육 활동 정책을 효과적으로 평가할 수 있습니다.

이곳에서 저의 논문 작성에 대한 지도와 도움을 위해 바쁘신 시간을 내어 주신 점에 깊은 감사를 드립니다.

부록 3: 본 연구 정책 내용 분석 부분 코딩 일람표 (샘플 시트)

정책 도구 코딩 《노인체육 업무를 더욱 잘 수행하기 위한 통지》

텍스트	2차 코딩	3차 코딩	코딩
2 환경	7 목표기획	2-7-1 노인체육에 관한 보급평 흡사기의 중요한 지시정신을 같이 있게 하도록 지원하기 위해, 노인체육 정책을 건전하게 하며, 노인들을 위한 경기 활동을 풍부하게 하고, 노인들을 위한 장소와 시설 공급을 확대하며, 노인체육 조직을 건전하게 하며, 노인들의 과학적인 관심 지도를 강화하여, 지속적으로 노인체육 업무의 고품질 발전을 추진해야 한다.	
2 환경	6 인프라	2-6-2 「노인 실내 체육 시설 요구사항」(TCSGF-009-2020)을 실장적으로 시행하여 표준을 통해 노인 체육 시설 건설을 촉진한다.	
2 환경	6 인프라	2-6-3 국민체육시설 보완공정을 추진하고, 스포츠공원, 국민체육센터 등의 시설을 건설할 때 노인의 요구를 충분히 고려하여 노인의 체육활동 공간을 확대하고, 노인의 특성과 요구에 적합한 체육장소를 제공해야 한다.	
2 환경	8.외부주체 격려	2-8-4 신년 특산, 진민 건강의, 국민 건강 경기, 중앙 건강 인본 등 주요 활동을 계속 진행한다.	
3 수요 행	12 개인수 요	3-12-5 노인들이 좋아하는, 참여하기 쉬운 건강 달리기, 걷기, 태극권, 무술, 건강 기공, 건강 춤, 프로젝트 등을 확산시킨다.	
2 환경	8.외부주체 격려	2-8-6 노인들의 스포츠 조직 및 지역 체육 클럽과 같은 대중적인 조직들의 역할을 충실히 발휘하여, 활동 방식을 지속적으로 혁신하고 각자의 특색을 가진 노인들을 위한 브랜드 체육 활동을 구축해야 한다.	
2 환경	8.외부주체 격려	2-8-7 노인 스포츠 조직이 "다리와 끈, 효과적인 도우미"로서의 조율 및 서비스 기능을 충분히 발휘하며, 지도하고 지원하여 각종 노인 스포츠 협회가 자체 건설을 강화하고 관리 수준을 향상시킬 수 있도록 유도한다.	
2 환경	9 법규관리 행	2-9-8 조건에 부합하는 읍면(가운대) 및 도시농촌 사회에서 밤에 따라 노인 체육 협회를 설립하도록 지원하며, 행정촌에서는 일반적으로 노인 운동 장소와 체육 운동 팀을 보유하고 있다.	

1공급 형	3 과학기술 발전 연구 1-3-9 노인의 체육의학 및 체육영양 통합 연구 및 탐색을 진행하여 체력 측정, 만성질환 예방 및 치료, 운동영양 등에 대한 서비스를 제공한다.
1공급 형	2 인재 양성 1-2-10 사회체육지도사 팀 강화 및 전인체육 봉사활동 수행
3 수요 형	12 개인수요 3-12-11 노인들의 체육 활동에 대한 인식을 지속적으로 높이고, 노인들에게 과학적인 운동 기술, 방식, 방법에 대한 지도를 강화해야 한다.
1공급 형	1. 체육 자금 투입 1-1-12 노인 스포츠 활동을 지원하기 위한 재정 투자 정책 및 다양한 자금 조달 매커니즘
1공급 형	1. 체육 자금 투입 1-1-13 재정 지원을 강화하여 노인 스포츠 사회조직이 공공서비스를 구매하는 것을 지원한다.
3 수요 형	13. 협업 및 아웃소싱 3-13-14 스포츠 부서는 발전 및 계획, 인성, 재정, 문화, 관광, 노년, 노동조합, 여성연합 등 관련 부서와의 소통을 강화하고 밀접한 협력을 유지하며, 관련 모경 정책을 연구 및 재정해야 한다.
2 환경 형	10 전략적 조치 2-10-15 노인 스포츠 건강 서비스의 발전을 장려하고 유도한다.
1공급 형	4 정보상당 1-4-16 신문, 방송, 텔레비전, 신규 미디어 등 다양한 채널을 활용하여 노인 스포츠에 대한 홍보를 강화한다.
1공급 형	2 인재 양성 1-2-17 노인 스포츠 활동가의 선진적인 모범을 홍보하고, 무부수 봉사자와 헌신적인 일화를 홍보하다.